

上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2024〕11号

上海市杨浦区人民政府 关于印发《关于加快推进上海自贸试验区 杨浦联动创新区建设的实施意见》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处及各有关单位：

现将《关于加快推进上海自贸试验区杨浦联动创新区建设的实施意见》印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2024年10月25日

关于加快推进上海自贸试验区 杨浦联动创新区建设的实施意见

为贯彻落实市政府关于设立首批上海自贸试验区联动创新区的部署要求，在更大空间、更广范围放大自贸试验区在深化改革、扩大开放中的辐射带动作用，促进杨浦区与自贸试验区联动协同发展，形成更多特色鲜明、示范引领的改革成果，为推动杨浦区高质量发展注入强大动能，助力全市高水平改革开放迈上新台阶，现就建设上海自贸试验区杨浦联动创新区提出如下实施意见。

一、总体要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实党的二十届三中全会、十二届市委五次全会和十一届区委九次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，全面践行人民城市理念，坚持以制度创新为核心，以经营主体需求为牵引，以促进高质量发展为目标，通过建设全市首批自贸试验区联动创新区，着力打造一流开放平台、营造一流营商环境，形成与自贸试验区优势互补、相互支撑、协同发展的良好格局。

（一）功能定位

紧紧围绕打造国际化科技创新协同区、在线新经济引领区，充分凸显以在线新经济为核心的平台经济特色，面向全球开展高水平科技创新合作，不断加大制度创新先行先试力度，在更大空间放大自贸试验区辐射带动效应，形成一批具有杨浦特色的引领性改革创新成果。

——国际化科技创新协同区。面向全球开展科技创新合作，支持区域内各类高校打造国际一流的基础创新高地，依托各类创新机构构建开放创新网络，形成高能级创新主体加速集聚、高水平科技成果竞相涌现的良好格局。

——在线新经济引领区。依托杨浦以数字经济为核心的前沿产业发展优势，在数字技术开发、跨境数据流动、数据要素流通和数据产品开发等方面推进制度创新，面向“一带一路”积极推进数字贸易发展，努力打造具有特色的数字经济开放创新高地。

（二）区域布局

杨浦联动创新区主要包括两大片区：

——大创智科创走廊片区：包括“未来谷”、大创智、环同济知识经济圈和五角场城市副中心等板块。主要是充分发挥高校科创引领作用，强化科技创新策源和转化功能，打造科技创新策源地、创新创业集聚区和三区联动示范区。

——滨江国际创新秀带片区：包括杨浦滨江地区、长阳创谷、互联宝地和大连路总部区等区域。主要是对标国际顶尖滨水创新

带，加快布局培育以数字经济为引领的新赛道和未来产业，集聚国际国内一流企业和创新平台，成为未来代表上海的国际科创“新名片”。

（三）建设目标

到二〇二五年“十四五”末，围绕做大做强国际化科技创新协同区、在线新经济引领区，在更大空间放大自贸试验区辐射带动效应，加快形成一批具有杨浦特色的改革创新成果，在推进杨浦联动创新区建设上取得显著成效。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年、人民城市理念提出十周年时，基本建成以数字经济为核心特色、具有较强科技创新活力的高标准自贸联动创新区。

二、重点任务

（一）推动国际化科技创新协同

1.协同打造高能级创新平台。推动高等教育与产业发展紧密对接，支持同济大学联合张江实验室共同筹建国家集成电路微纳检测设备产业计量测试中心，在临港新片区设立临港同济大学智慧科技研究院。支持复旦大学在临港新片区设立核技术应用创新研究中心，深化工程与应用研究院与上海智能视觉人因工程技术服务平台建设。支持上海理工大学在临港新片区设立介入医疗器械工程中心。支持上海财经大学和临港新片区合作打造滴水湖智库。（责任单位：区科技经济委、区市场监管局）

2.深化基础研究体制机制创新。探索基础研究多元主体参与机制，争取一批市级新型研发机构落地杨浦，鼓励企业在基础研究中发挥关键作用。支持复旦大学、同济大学等高校对接“基础研究先行区”，为引进人才提供科研条件等全方位充分保障，为回国或来华工作的高层次人才及进出境物品提供便利化措施，推动科研体制机制改革。鼓励同济大学探索在物理、化学等基础学科建设“人才特区”。（责任单位：区科技经济委、杨浦海关）

3.创新科技成果市场化转移转化机制。支持区域内高校院所开展科技成果转化创新改革试点，推动试点单位赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权，进一步打通科研人员创办企业的通道。建立杨浦区科技企业创新顾问制度，推动高校、科研院所与中小企业精准对接，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。（责任单位：区科技经济委）

4.促进国际创新资源对接。面向全球推进科技创新开放合作，依托香港中文大学上海中心的创新资源和学科优势，为创博港上海基地科研成果转化与产业化提供一站式创新创业支持，推进优质创新项目落地。充分发挥湾区委员会上海代表处、巴西中心等国际机构平台作用，支持跨国公司在杨浦设立研发中心等功能性机构，组建创新联合体，发起大企业开放创新计划。鼓励支持区域内高校与国外高水平理工类大学合作办学，加强学术交流

与科研合作。（责任单位：区科技经济委）

5.推进科技成果跨境转化。完善技术要素交易及估值定价机制，支持上海技术交易所、国家技术转移东部中心搭建国际技术转移渠道网络，针对成果价值评估、知识产权保护（含知识产权海关保护）、跨境资金支付等问题，完善科技成果跨境服务体系，助力科技企业、科研机构开展全球研发和技术转移。（责任单位：区科技经济委、杨浦海关）

6.探索区、校、企紧密合作新模式。打造未来谷-湾谷创新中心，支持杨浦湾谷生命健康创新平台建设。鼓励区、校、企联合建设新型研发机构，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，建成一批高质量孵化器。（责任单位：区科技经济委、区市场监管局、区生态环境局、区卫生健康委）

7.鼓励拓展保税研发业务。探索支持区内有需求的企业在洋山特殊综合保税区设立离岸创新基地，开展保税研发设计等“保税+”新业态。（责任单位：区商务委、杨浦海关）

（二）大力发展在线新经济和数字贸易

8.加强数据跨境流通探索。积极为区域内企业开展数据跨境流动政策宣贯及实操辅导。探索建设区企业数据跨境流动服务中心，推动与东盟、“一带一路”等区域的数据跨境流通安全便利化试点，支持打造海外算力服务基地。（责任单位：区委网信办、区数据局）

9.探索数据要素流通和数据产品开发。率先建设国家数字经济创新发展城市，激活数据要素市场价值，创新设立一套涵盖企业数据治理、数据资产确权登记、数据价值评估、数据资产入表、数据流通交易、数据收益分配、数据安全合规等方面的企业辅导体系。探索建设市、区公共数据联合实验室，依场景在重点领域开展公共数据授权运营试点。（责任单位：区数据局）

10.协同推进数字贸易创新发展。依托数字贸易发展服务中心、中小企业跨境支付平台、企业出海发展服务中心，构建包含投资促进、金融支持、跨境结算等功能的专业服务网络，打造数字贸易创新生态圈，形成数字贸易集聚区。支持与临港新片区协同推进电子发票、数字身份互认等领域国际交流合作。（责任单位：区商务委、区委网信办、区数据局）

11.促进数字经济企业开放创新。依托杨浦区大模型生态服务站，服务在线新经济、人工智能等有垂直类大模型备案需求的企业。支持区域内有条件的数字经济企业自主研发垂类大模型，加入全市语料联盟并参与市级语料库建设。聚焦企业需求，在政策供给、场景打造、孵化器建设、园区服务等方面协同发力，推动更多垂直类大模型在杨浦合规上线、安全运行和创新应用。（责任单位：区科技经济委、区委网信办、区数据局）

12.推动培育外贸新业态。在联动上海自贸试验区及临港新片区内海关特殊监管区域的基础上，支持区域内企业在“老挝经

贸合作展示馆”进行以东盟国家产品为主的保税展示交易，进一步发挥进博会溢出效应。深化与墨西哥等拉美新兴市场国家的经贸合作。（责任单位：区商务委、杨浦海关）

13.深化重点企业便利通关服务。加大对区内重点企业信用培育力度，支持符合条件的企业申请成为海关高级认证企业，享受 AEO 便利措施。优先将区内海关高级认证企业纳入海关各项业务改革的试点范围，为高资信企业提供更加便利、高效的通关服务。（责任单位：区商务委、杨浦海关）

（三）强化高水平制度型开放

14.强化金融服务科技创新。以建设全市首批股权投资集聚区为契机，支持推广科创企业票据融资新模式，鼓励知识产权质押融资模式创新。支持面向区域内符合条件的开展科技企业员工持股计划和股权激励贷款业务试点，满足科技企业多样化融资需求。（责任部门：区科技经济委、区市场监管局）

15.实施跨境贸易投资高水平开放试点。支持区域内符合条件的企业开展经常项目轧差净额结算业务。对于单笔等值 5 万美元以上的服务贸易等项目外汇支出，允许事后核验《服务贸易等项目对外支付税务备案表》。（责任单位：区科技经济委）

16.深化外商投资和对外投资管理体制机制改革。打响“暖洋杨”外资服务品牌，实施“落地增资、提质增能、品牌投促、投资保护”四大行动，鼓励外资进入服务贸易领域，推动服务贸

易多元化和国际化发展。（责任部门：区商务委、区投资促进办）

17.深入推进长三角一体化发展。与长三角国家技术创新中心深度合作打造创新联合体，支持区内各类创新主体与长三角地区高校院所合作，共建联合创新中心、技术转移分支机构。（责任部门：区科技经济委）

18.推进科技创新和产业创新融合发展。鼓励高校院所与区域科技领军企业、新型研发机构等共建联合实验室、现代产业学院、未来技术学院等，探索硕士、博士研究生联合培养模式，加快培养壮大基础学科人才和复合型专业人才。（责任单位：区科技经济委、区人才局）

19.全力打造人才集聚中心区。推动人才赋能科技发展，打造东上海人才港，建设“一平台一园一区”，集聚一批新型研发机构、公共创新平台、科技型企业。积极落实好杨浦区引进非上海生源应届高校毕业生落户重点扶持用人单位推荐权，用于推荐区域内在线新经济领域的重点企业。（责任单位：区人才局、区人力资源社会保障局）

20.完善海外引进人才支持机制。持续打造杨浦“3310”海外引才品牌，联手相关高校和研究机构，建立健全顶尖人才寻访举荐、创新创业合伙人等机制，提升在全球延揽发现顶尖人才的力度和实效。（责任单位：区人才局）

三、保障措施

全区建立高效有力的推进机制，成立上海自贸试验区杨浦联动创新区工作专班，由区委、区政府主要领导挂帅，区分管领导牵头推进，定期召开专题调度会研判协调。工作专班下设四个工作组：

（一）综合协调组。由区发展改革委担任组长单位，积极做好与市自贸办、临港新片区管委会的对接协调。强化自贸试验区杨浦联动创新区建设的人才、资金、土地等资源要素保障力度。统筹做好任务分解，各相关部门结合自身承担的改革任务，进一步明确责任分工，形成推进合力。强化督察督办机制，推动各项改革任务落地见效。（成员单位：区委办公室、区政府办公室、区财政局、区规划资源局、各重点任务涉及部门等）

（二）企业服务组。由区投资促进办担任组长单位，由 12 条产业链秘书长单位和自贸试验区杨浦联动创新区两大片区涉及的区属国企和重点街道共同参与。结合“首席服务员”制度和重点企业“服务包”，在产业链建链、补链、强链、延链招商过程和企业服务过程中，加强杨浦联动创新区政策宣传和专题推介，持续优化营商环境，吸引优质资源集聚，为联动创新区建设提供有力支撑。（成员单位：科创集团、滨江集团、平凉路街道、大桥街道、江浦路街道、四平路街道、五角场街道、新江湾城街道、各产业链秘书长单位等）

（三）宣传推介组。由区委宣传部担任组长单位，综合采用

区委中心组学习、新闻报道、论坛活动、数字新媒体等多种方式，宣传杨浦联动创新区建设的新举措、新进展、新成效，发布改革创新成果，加强突出亮点宣传，不断提升联动创新区的影响力。

（成员单位：区委研究室、区政府研究室、区发展改革委等）

（四）组织保障组。由区委组织部担任组长单位。将自贸试验区杨浦联动创新区工作专班列入区重大专项工作干部选拔锻炼机制，加强干部选调和管理，配强工作力量。强化干部素质能力提升，将自贸试验区杨浦联动创新区相关改革试点政策列入干部专题培训重点内容和党校主体班次培训课程，全面提升杨浦干部改革攻坚能力，激发进一步全面深化改革的活力动力。（成员单位：区委创新办、区委党校、区发展改革委等）

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、
区各人民团体。

上海市杨浦区人民政府办公室

2024年10月25日印发
