

松江区人民政府文件

沪松府〔2023〕45号

上海市松江区人民政府关于 印发《推进本区气象高质量发展的实施方案》 的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

经区政府第33次常务会议审议通过，现将《关于推进本区气象高质量发展的实施方案》印发给你们，请认真遵照执行。



2023年3月20日

关于推进本区气象高质量发展的实施方案

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推进《气象高质量发展纲要（2022-2035年）》（国发〔2022〕11号）有效落实，根据《关于加快推进本市气象高质量发展的意见（2022-2035年）》（沪府发〔2022〕16号），进一步提升松江气象工作促进经济社会发展、保障和改善民生、服务防灾减灾救灾的能力和水平，有力推动气象高质量发展，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于气象工作重要指示和考察上海重要讲话精神，以提供高质量气象服务为导向，坚持创新驱动发展、需求牵引发展、多方协同发展，努力构建科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，积极服务于长三角G60科创走廊、松江新城和松江枢纽建设等重点工作，为建设“科创、人文、生态”的现代化新松江提供坚强的气象保障。

（二）发展目标

到2025年，建立智慧气象保障城市精细化治理新模式，打造特色智慧气象服务新示范，初步构建全域覆盖的智慧感知精

密监测、全景融合的智能网格化精准预报、全程解决的“无缝隙一体化”精细服务，智慧气象服务精细化、精准化、智能化、标准化水平全面提升。

到 2035 年，以数字化为特征的智慧气象服务全面融入和支撑现代化新松江的发展，气象保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的能力显著增强，建成松江高质量气象现代化业务服务体系。

二、工作任务

（一）坚持生命至上，筑牢气象防灾减灾第一道防线

1. 提高气象灾害精细化动态监测预警能力。融入城市精细化治理，完善符合松江城市特征的气象灾害精细化动态监测预警体系，赋能城市运行“一网统管”。建立针对不同灾种、不同行业、不同风险、不同时空的气象灾害风险，构建多维度智能化预警服务体系，全面提高区、街镇、社区、网格和气象灾害重点防御单位分层级应用。加强突发事件预警信息发布中心建设，提高全覆盖、快速、靶向预警发布能力。建立重大气象灾害预警信息快速发布的“绿色通道”制度，推动新一代移动通信终端、应急广播等技术手段在预警信息发布中的应用。（责任单位：区气象局、区城运中心、区水务局、区应急局、各街镇、经开区）

2. 提高韧性城市风险应对能力。加强自然灾害综合风险普查成果运用，完成气象灾害风险评估与区划，编制松江区气象

灾害防御规划。强化气象灾害风险管理，建立气象灾害常态化风险普查机制，健全重点行业、重点领域气象灾害风险阈值和联动服务体系。强化重大气象灾害应急演练，加强科普宣传教育和气象文化建设，推进气象科普教育基地建设，将气象灾害防御科普纳入综合科普体系和全民科学素质行动计划。完善气候可行性论证制度，做好重大规划、重点工程项目气候可行性论证，强化重大工程建设气象服务保障。（责任单位：区气象局、区应急局、区水务局、区规划资源局、区建设管理委、各街镇、经开区）

3. 加强气象防灾减灾机制建设。完善气象灾害应急预案，健全气象灾害防御“一案三制”，加强综合防灾减灾示范社区建设和气象灾害防御重点单位管理，健全基层社区气象灾害风险防控体系。完善以气象预警信息为先导的应急联动机制。健全防雷管理责任体系，督促各行业主管部门履行本行业监管职责，强化防雷安全管理。（责任单位：区应急局、区城运中心、区水务局、区气象局、各街镇、经开区）

（二）坚持人民至上，推动气象服务深度融入地方发展

4. 提升城市运行气象保障能力。全面融入城市精细化治理体系，赋能城市运行“一网统管”，推动城市精细化管理气象先知系统和气象插件在气象高影响行业应用，提高城市运行管理精细化气象服务水平。开展面向城市供水、供电、供气等城市生命线安全运行的气象服务。完善恶劣天气交通预警处置工作

机制，提升公路、轨交、航运气象监测预警服务能力。加强城乡积涝监测预警，提升城市内涝风险防治能力。推进旅游景区气象防灾减灾标准化建设，加强景区高空及水上游乐等气象高敏感项目气象风险预警服务。聚焦全域旅游，开展花期预报和气象荐游。提升重大活动、重要赛事气象保障水平。（责任单位：区气象局、区城运中心、区应急局、区水务局、区供电公司、区公安分局、区文化旅游局、区体育局、区建设管理委、区交通委、各街镇、经开区）

5. 提高松江特色乡村振兴气象服务保障能力。建立“智慧气象+数字农业”服务模式，推进农业农村大数据、气象基础信息融合共享，实现精细化、定制化、直通式智慧农业气象服务。建立不同作物的农业气象灾害风险预警模型，开展设施农业和特色农产品气象影响预报与风险预警，提升农业气象灾害风险防范能力。完善松江特色农产品气候品质评价和溯源体系，助力松江大米、仓桥水晶梨等特色农产品提质塑牌。为乡村休闲旅游、生态农业观光等提供定制化气象服务，助推乡村旅游新业态。（责任单位：区气象局、区农业农村委、区文化旅游局）

6. 推动气象加快融入区域发展。加快气象服务融入长三角G60科创走廊，推进区域气象资源协同创新，实现区域内气象灾害的联防联控。搭建长三角G60科创走廊一体化气象服务平台，提供沿线城市基于位置的交通、旅游等个性化的贴身特色气象服务。（责任单位：区气象局、区应急局、区交通委、区文化旅

游局)

(三) 努力争创一流，加强现代气象业务体系建设

7. 建设气象精密监测系统。迭代优化综合监测站网，科学加密各类气象探测设施，增强气象灾害重点防御地区和监测盲区的监测能力。布设楼宇间小微型气象站，利用城市智能灯杆、摄像头等基础设施，建设城市气象皮肤泛在感知网，健全气象观测及数据共享机制。构建完善都市现代农业气象观测试验站网。(责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局、区交通委、区建设管理委、区农业农村委、区城运中心、各街镇、经开区)

8. 构建气象精准预报系统。构建智能精准的气象预报技术平台，发展无缝隙、精准化的气象预报业务。加强精细化智能网格预报、强对流气象灾害风险预警等技术应用，实现分灾种、分行业、精细到定时定点的灾害性天气预报，建立基于网格的预警服务。强化高影响天气预报预警体系，提高预警准确率，提升预警时效。(责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局)

9. 发展气象精细服务体系。推进气象服务数字化、智能化转型，开展智能研判、精准推送的智慧气象服务。建立气象部门与各类服务主体互动机制，促进气象信息全领域高效应用。(责任单位：区气象局、区城运中心、区大数据中心)

10. 提高气象信息支撑能力。构建气象大数据体系，提高气

象数据应用服务能力。充分利用云计算、大数据、5G 等现代信息技术，构建基于物联网技术的城市安全运行气象保障服务体系。落实信息系统等级保护制度，加强系统运行的数字化监控能力建设，保障气象信息安全。加强气象数据资源整理编目，制定数据共享目录，提升气象信息社会共享力度。（责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局、区科委）

三、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党对气象工作的全面领导。深化上海市气象局和松江区人民政府“区局合作”机制，推进重点项目落实落地。定期召开区气象工作会议，制定本区气象高质量发展行动计划。区政府加强对本地区气象事业高质量发展的组织领导，督促重点工作落实，区各相关部门和单位要采取有效措施支持气象事业高质量发展。

（二）加强统筹规划。加强气象工作统筹规划，将气象高质量发展纳入区级规划。推进气象事业高质量发展相关工作任务落实，推进气象资源合理配置、高效利用和开放共享。深化气象服务供给侧结构性改革，推进气象服务供需适配、主体多元。加强各类气象探测设施建设规划统筹，将各部门各行业自建的气象探测设施纳入国家气象观测网络，由气象部门实行统一规划和监督协调。

（三）加强投入保障。继续加大对气象工作的支持力度，进一步落实气象双重计划财务体制，健全稳定持续的气象事业

发展财政保障机制，落实地方事权范围内各项财政投入保障。完善气象设备系统升级迭代及运行维护保障机制，支持区级气象基础能力建设，按照规定落实基层气象工作者有关待遇。

（四）加强人才培养。着力强化气象人才培养和引进，全力打造气象人才高地与创新平台，稳步提高人才队伍整体素质；将气象人才统筹纳入区人才队伍建设，对符合条件的气象人才提供保障性措施；强化气象人才激励保障，加大对关键岗位、业务骨干和作出突出贡献的优秀气象人才的激励力度。

附件：松江区气象高质量发展三年行动计划（2023-2025年）

附件

松江区气象高质量发展三年行动计划 (2023-2025年)

一、松江区城市气象综合观测系统建设

主要建设内容：优化完善松江观测站网布局，建立智能观测系统，全面推进松江智慧城市气象观测站网建设，不断提升灾害性天气监测预报预警能力。

技术路线：实现重点区域、乡镇、街道全覆盖，平均间距不大于5公里，沿江、人口密集等区域适当加大密度。观测要素原则上不少于常规六要素，老旧站点要有计划性扩展到六要素，重点区域视条件增加能见度和实景等，提高灾害性天气的监测能力。布设楼宇间微型气象站，在公园、人员密集区利用城市智能灯杆、摄像头等基础设施，建设城市气象皮肤泛在感知网，提升对强降水、雷暴大风、冰雹、龙卷等灾害性天气的监测分析和短临预警能力，新建（改建）自动站数据传输应满足网络安全管理要求，推进气象大数据的收集和整理，为城市个性化气象服务提供适用的观测数据支持。（责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局、区交通委、区建设管理委、区农业农村委、区水务局、区城运中心、各街镇、经开区）

二、松江区智慧气象保障城市精细化管理平台建设

主要建设内容：利用风险普查成果服务城市精细化管理，开展基于智能网格预报的分街镇精细化预警，建立基于智能网格预报的“行业+气象”产业服务体系。

技术路线：开展城市气象灾害综合风险隐患排查，运用自然灾害综合风险普查成果，绘制松江区城市气象灾害风险图，完成气象灾害风险评估与区划。编制松江区气象灾害防御规划，聚焦台风、暴雨、大风、雷电、低温、雨雪、冰冻等灾害性天气对城市运行的影响，开展气象要素对全域旅游、农业生产、工地管理的影响研究。

进一步升级智慧气象保障城市精细化管理系统，建设建筑工地、农业、旅游等区级创新应用场景。利用高分辨率数值预报模式、智能网格预报技术、智慧气象服务模式，提供精细化风险预警服务，聚焦松江新城建设、乡村振兴，建立全过程专业化标准化保障模式，为各级管理部门应对灾害性天气的影响预判、精准治理和智慧服务提供关键技术支撑，提高城市风险应对能力。（责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局、区建设管理委、区农业农村委、区应急局、区水务局、区文化旅游局、区城运中心）

三、松江区都市农业气象服务体系建设

主要建设内容：构建符合现代农业发展方向的气象为农服务体系，为全区农业增产、农民增收、农村发展提供高质量、精准化、智能化气象服务，助推乡村振兴战略实施。

技术路线：充分发挥基层气象部门面向一线农业生产者的优势，搭建气象与农业部门的信息共享平台；以气象灾害风险普查数据为基础，针对本区农业生产实际，研发分品种的农业气象预报服务产品，建立不同作物的农业气象灾害风险预警模型和防范措施信息库，积极开展农业气象影响预报与风险预警，指导农业及时采取防御措施；持续开展农产品病虫害防治气象服务；为乡村休闲旅游、生态农业观光等提供精细化、定制化气象服务，助推乡村旅游新业态，为全市乃至长三角 G60 科创走廊沿线地市提供具有借鉴意义的智慧农业气象服务样板。（责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局、区农业农村委）

四、长三角 G60 科创走廊气象服务平台建设

主要建设内容：构建长三角 G60 一体化气象保障协同机制、建设数据及产品协同共享平台、一体化气象服务业务平台。

技术路线：整合长三角 G60 科创走廊区域带内的数据资源和数据服务产品，针对 G60 沿线九城市政府在松江区设立的联合办公机制，探索长三角 G60 科创走廊一体化气象服务模式，建设针对性、实用性强的气象灾害联防联控的协同共享服务平台，实现区域内气象灾害联防联控，提供区域内无缝隙预报、服务与保障，提供沿线城市基于位置的交通、旅游的个性化、贴身的天气服务、天气预警、特色气象（如特色天气景观）等相关服务产品。（责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政

局、区应急局、区水务局、区文化旅游局)

五、松江区多功能气象科普园区建设

主要建设内容：建设气象科普体验馆，融合“党建+”模式，建成集党史教育、气象文化、气象知识科普和气象灾害防御宣传于一体的标志性气象科普教育基地。

技术路线：升级气象科普馆，提升气象科普互动体验；遵循“突出党建引领，打造特色气象科普”的思路，结合已建成的区机关党组织生活基地，形成从预报服务平台、党史长廊、气象科普馆、气象观测场到农业气象科研科普基地的完整气象科普体验条线。（责任单位：区气象局、区发展改革委、区财政局、区科委）

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院，区群团。

上海市松江区人民政府办公室

2023年3月22日印发
