

# 2018 年红十字会救灾工作专项支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，赈济救护部现就 2018 年红十字救灾工作专项经费实施进行绩效评价。

## 一、基本情况

### （一）项目背景及绩效目标

根据《中华人民共和国红十字会法》赋予的职责，上海市红十字会以《国务院关于促进红十字事业发展意见》为依据、《中国红十字会自然灾害和突发事件救助规则》为准则，在自然灾害以及突发公共事件发生时独立自主地开展救助工作，积极发挥红十字会在政府人道救助领域的助手作用。

多年来，上海市红十字会致力于协助政府开展救灾工作，接收和发出的救灾物资超过 70 万箱件、价值超过 2.7 亿元，遍布全国 28 个省市以及 12 个国家和地区。在 2008 年南方特大雪灾和震惊世界的汶川地震，2010 年青海玉树地震、甘肃舟曲泥石流、2013 年芦山地震、2014 年鲁甸地震、2015 年西藏日喀则地震、2016 年江苏盐城龙卷风、2017 年四川九寨沟地震等历次重特大灾害的紧急救灾物资接收和发运中，不辱使命，快速响应，将各类救灾物资以最快速度送达灾区。

总目标：对重特大自然灾害受灾地及时给予红十字人道主义关爱，初步形成市、区、街道（镇）、居（村）委会组成的红十字救灾工作网络。形成以街道、居委、楼组为单位的三级现场自救互救网络，形

成对防灾预案和管理体系的动态反馈。 具体目标如下：

1、仓储应急备灾物资储备（2000 条毛毯、1500 条棉被、1200 个家庭应急包、50 顶帐篷）；

2、参与国内外较大灾害的救援救助工作，根据灾情，援助部分受灾严重省市开展救灾工作；开展本市的火灾救助工作；为受灾家庭提供应急生活补助或家庭救助包；

3、通过培训红十字救灾联络员以获取国家减灾委颁发的灾害信息员证书，发挥其在预防和应对非常态的突发事件中的积极作用；

4、在电视媒体、网络媒体、自媒体等多种媒体平台上传播防灾减灾的知识，增强民众防灾避险意识、提高自救互救技能；

5、加强市红十字应急救援队建设，不断推进组织建设、机制建设、能力建设，逐步形成管理规范、运转高效的上海红十字应急救援体系；

6、秉承公开公平公正的原则，对援建项目进行实时督导，进一步规范援建项目的开展工作。

## （二）预算资金规模、来源及使用情况

2018 年红十字救灾工作专项经费，项目预算安排 131.99 万元，来源为财政经费，包括仓储应急备灾物资、防灾减灾宣传、救灾联络员培训、救灾物资铁路仓储运输、应急救援队培训演练及灾后重建项目考察 6 个子项目，截至 2018 年底，实际使用项目预算 131.2 万元，预算执行率为 99.4%。

## （三）项目组织实施管理情况

上海市红十字会赈济救护部负责本项目的项目申报、预算经费申请、项目执行、以及项目实施全过程，红十字救灾工作专项经费的策划、执行以及总结工作。

为进一步加强项目的管理，保障上海红十字救灾工作专项经费项目的日常开展，该项目具有一系列的法规及管理制度进行管理，主要包括：

- (1)《上海市红十字会本市火灾救助操作方案》；
- (2)《上海市红十字会募集和接受捐赠办法》；
- (3)《上海市红十字会募捐和接受捐赠实施细则》；
- (4)《上海市红十字会应对自然灾害等突发事件应急预案》(2011版)
- (5)《上海市红十字会备灾救灾物资库管理指南》；
- (6)《中国红十字会募捐和接受捐赠工作管理办法》；
- (7)《中国红十字会灾害救助规则(红总字2008)8号》等。

2018年红十字救灾工作专项经费共包括仓储应急备灾物资、防灾减灾宣传、救灾联络员培训、救灾物资铁路仓储运输、应急救援队培训演练及灾后重建项目考察6个子项目。

(1) 仓储应急备灾物资资金。该子项预算为74.8万元，用于采购应急备灾物资。2018年计划采购火灾救助应急包200个、家庭应急包1000个、毛毯2000条、棉被1500条、帐篷50顶。

(2) 救灾物资铁路仓储运输。该子项预算20.5万元，主要由救灾应急处理交通费、捐赠物品评估整理消毒费和发放救灾(助)物资铁路运输费。

(3) 救灾联络员培训。该子项主要用于支付学员餐饮(住宿)费、使用场地会场费、培训教师讲课费等内容。

(4) 防灾减灾宣传工作。该子项预算总计 7 万元, 主要用于制作及投放红十字会救灾专题片。

(5) 应急救援队培训演练。该子项包括应急救援队培训涉及的场地费、资料费、装备费等。

(6) 灾后重建项目考察。该子项主要用于考察项目中的餐费、考察人员机票及灾区交通费以及住宿费。

#### (四) 评价依据及数据采集情况

根据项目实施方案及经费预算, 在绩效目标基础上, 根据《上海市预算绩效管理实施办法》(沪财绩〔2014〕22号)的要求确定评价依据。数据采集由财政经费的执行率、各项目具体实施基础资料、援助地反馈情况以及开展项目过程中下发的满意度情况调查表反馈情况组成。

## 二、评价结论和绩效分析

### (一) 评价结果

2018 年红十字救灾工作专项经费预算资金总额为 131.99 万元, 资金来源为市级财政资金。截至 2018 年底, 实际使用项目预算 131.2 万元, 预算执行率为 99.4%。

2018 年红十字救灾工作专项经费所包含的 6 个子项目均已完成全年工作计划。从项目实施角度上来看, 项目总体实施效率较好, 所有工作均已完成, 项目整体资金使用效率较佳, 绩效评分结果为 97

分，绩效评级为“优”。

## （二）主要绩效及分析：

**仓储应急备灾物资储备完成率及验收合格率：**2018 年计划采购火灾救助应急包 200 个、家庭应急包 1000 个、毛毯 2000 条、棉被 1500 条、帐篷 50 顶。2018 年 6 月上海市红十字会邀请招标确定上海国际华物流有限公司为毛毯（2m \* 1.5m）采购单位、上海典约服饰有限公司为棉被（1.8m \* 2m）采购单位、上海洋帆实业有限公司为帐篷（12 平方米救灾专用）采购单位、巍尔巍（上海）国际贸易有限公司为火灾救助应急包（内 20 件）采购单位，招标有效期均为 3 年。家庭应急包（内 17 件）供应商则为 2017 年 3 月中标的巍尔巍（上海）国际贸易有限公司。2018 年 6 月完成招投标工作，2018 年 7 月完成合同签订工作，7 月末完成各项备灾物品到位，经红十字会相关人员组织验收通过，清点数量后入库，仓储应急备灾物资储备完成率 100%。经红十字会相关人员组织验收通过，认为供货商提供货品符合质量要求 100%合格。

**救灾工作及时性：**截至年底，根据中国红十字会救援通知及相关工作要求，及时向全国发放备灾救灾物资 10 个批次，共计 1064 万元物资。根据物资发放反馈情况，发放及时性满意度达 98%以上。

**救灾联络员培训人次完成率及队伍覆盖率：**2018 年 4 月、5 月开设了 3 期培训，培训学员来自上海各区，培训教师选取自市民政部门培训救灾培训教师，每期培训时间为两日。本年度共培训学员 230 名，培训合格人数 217 人。培训数量超出 2018 年救灾联络员培训数量 190

名目标。培训合格的 217 名救灾联络员分别来自上海 16 个区红十字会,每个区完成培训人均在 10 名以上,浦东新区完成培训人数 36 名,救灾联络员队伍覆盖率达 100%达到跟踪目标。根据学员反馈情况,学员们认为灾害信息基础知识、灾害损失测算等 5 门课程内容较为满意,培训内容实用有效,满意度达到 95%以上。

**救灾专题片投放完成率:**上海市红十字会为保证宣传片质量及观看次数,普及应急救灾知识,通过上海市东方明珠移动电视投放,投放防灾减灾专题片,按合同约定内容于 5 月,上海市东方明珠移动电视投放“减灾防灾”公益宣传片共计 25 次,2018 年宣传工作已完成。

**应急救援队培训演练工作完成率:**2018 年 7 月组织了第一期应急救援队培训演练活动,培训 30 余人参加,包括上海城市搜救队、红十字应急救援队队员及新招募队员。10 月与江苏省、浙江省红十字会首次联合举办了“2018 年苏浙沪红十字救援联合演练活动”,演练内容包括救援队跨省调动、三省(市)红十字会救援队联合指挥与行动、营地建设及野外后勤保障、团队建设以及队列训练等。

**灾后重建项目考察任务完成率:**2018 年 8 月上海市红十字相关工作人员安排考察喀什备灾库房、伽师县深度贫困村,并会同上海海关转交海关罚没侵权货物,考察全程 5 天,9 月完成考察报告,已完成跟踪目标。

### 三、存在问题和改进措施建议

#### (一) 存在的问题

从财政经费的执行情况来看,2018 年红十字救灾工作专项经费

所包含的 6 个项目中，救灾物资铁路仓储运输项目余 5000 元；灾后重建项目考察项目余 2000 元。

## **（二）改进措施和建议**

由于财政经费都是按照部门事先拟定的项目经费用款计划申报表按月下拨，由于救灾工作存在很大的时间不确定性，难免存在计划用款时间与实际用款时间存在一定冲突，从而导致救灾物资铁路仓储运输及灾后重建项目考察这两个子项目的财政经费实际使用金额和预算批复金额未能吻合，因此会出现发运救灾物资高峰时间段因财政经费批复不足而使用人道救助基金这一情况。建议在今后的工作过程中进一步细化工作计划制定工作，努力提高目标设定及计划的合理性。