

上海市浦东新区人民政府文件

浦府规〔2023〕5号

浦东新区人民政府印发《关于推进陆家嘴金融城专业服务业高质量发展的若干措施》的通知

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，各街道办事处、镇政府：

现将《关于推进陆家嘴金融城专业服务业高质量发展的若干措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

2023年8月15日

（此件公开发布）

浦府规〔2023〕5号

浦东新区人民政府印发《关于推进陆家嘴金融城专业服务业高质量发展的若干措施》的通知

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，各街道办事处、镇政府：

现将《关于推进陆家嘴金融城专业服务业高质量发展的若干措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

2023年8月15日

（此件公开发布）

关于推进陆家嘴金融城专业服务业 高质量发展的若干措施

专业服务业是指法律、会计、人力资源、知识产权、管理咨询、地产经纪、检验检测、征信评级、建筑设计、仲裁等智力密集型产业。为深入贯彻落实党的二十大报告提出的“构建优质高效的服务业新体系”要求和《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》精神，根据上海发展“五型经济”的战略部署，就推进陆家嘴金融城专业服务业高质量发展，制定如下措施。

一、基本原则

（一）对标国际最高标准和最好水平。坚持立足国内、面向国际，借鉴国际一流金融城经验，优化产业生态体系，完善区域服务功能，打造全球领先的专业服务业高地，更好服务国内国际双循环。

（二）推动高水平制度型开放。依托引领区政策优势，借助自贸区开放优势，立足陆家嘴区位优势，推出更多首创性改革，深入推动制度型开放，助力专业服务业创新发展。

（三）赋能产业高质量发展。结合区域特色，加快构建符合全球城市定位和功能要求的专业服务业产业体系。发挥专业服务业的关键性链接作用，赋能实体经济和相关服务业发展，促进创新链、价值链、产业链、供应链的高端产业集聚。

（四）打造世界一流营商环境。发挥陆家嘴金融城“业界共治+法定机构”新型公共治理优势，加快建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境，提供优质服务，不断增强经济功能和社会治理相结合的核心竞争力。

二、发展目标

“十四五”期间，着力提升陆家嘴服务型经济能级水平。进一步优化专业服务业产业结构，促进机构集聚，推动做大做强，提升行业国际影响力，加快形成“结构优化、服务优质、布局合理、融合共享”的专业服务业发展新格局。

到2025年，陆家嘴专业服务机构达到3500家，增长10%以上，实现集群化、国际化发展，成为服务业高质量发展的新高地和服务型经济发展的新引擎，在长三角一体化发展中的资源配置功能显著增强，助力上海在全球服务网络中的核心枢纽地位不断攀升。

三、具体措施

（一）提升能级水平，引导专业服务业集群化发展

1. 引进和聚集各类高能级机构。重点引进各主要国家和经济体排名领先、细分领域排名前列的专业服务机构落户陆家嘴，着力培育立足国内、服务全球的旗舰机构，提高产业聚集度。在主管部门支持下，加快建设陆家嘴国际会计中心、涉外法律研究中心、涉外法律人才在职培训中心、特色律师楼宇等，加快引进特色机构和专业人才。

2. 深化专业服务业政策扶持。高效运用浦东新区各项“十四五”扶持政策，对专业服务机构，依法依规给予奖励。对符合条件的功能性机构，给予落户奖励。将更多专业服务业细分行业纳入支持范围，鼓励专业服务机构申请专项资金政策。

3. 支持专业服务机构拓展功能提升能级。促进高端专业服务业和高附加值业务集聚，提高在全球产业链中的地位和竞争力。鼓励专业服务机构新增业务、扩大规模，开展人工智能、区块链、数据安全等领域的数字化转型。支持专业服务机构拓展“环境、社会和治理（ESG）”业务，落实“双碳”目标，推动专业服务业向新经济、新业态、新领域延伸。鼓励外资高端专业服务机构设立跨国公司地区总部。推动服务外包向价值链高端延伸，创造高品质服务产品和高质量服务供给。

4. 完善行业生态。鼓励专业服务机构发展各类高端智库，组建由高端专业服务机构、行业主管部门、行业组织等多方参与的“陆家嘴专业服务业发展智库”。鼓励举办具有国际影响力的行业峰会、论坛等。发挥区域资源优势，为专业服务机构开展国内外行业活动提供支持，共建服务平台，共享投资信息，共同打造优质行业生态。

（二）提升国际化程度，建设具有国际竞争力的产业高地

5. 推动国际化发展。依托中央立法和法治保障授权政策，建立与服务业投资和服务贸易国际通行规则相衔接的制度型开放体系。在满足监管要求条件下，鼓励专业服务机构拓展跨境

服务，以跨境交付或自然人移动的方式提供更多跨境专业服务，推动探索浦东企业服务出口的增值税政策。在行业主管部门指导下，推动探索更多业务许可开放。

6. 提升国际经济组织聚集度。建立行业主管部门、行业组织的协同机制，畅通服务流程，强化法治保障，推动具有全球影响力的国际商会、行业协会、同业公会、产业联盟、标准化技术委员会等国际经济组织落户，依照相关政策依法依规给予支持。支持国际经济组织依托其全球资源，开展宣传推介、主题展示和品牌推广活动，扩大在华、在沪业务。

7. 加强国际合作和品牌推广。深化与中外使领馆、国际组织的交流，加强与全球经贸机构的合作。加强与国际国内主流媒体对接，支持专业服务机构拓展国际宣传阵地和展示平台，提升陆家嘴专业服务业国际品牌形象。通过专业服务机构全球化网络，举办“G.I.S.陆家嘴全球专业服务商峰会”“陆家嘴全球专业服务业战略合作推介会”等活动，助力陆家嘴在更大范围宣传推广营商环境。

（三）强化功能性作用，推动专业服务赋能全球网络

8. 助力“五个中心”建设。发挥专业服务机构的专业化、市场化、国际化优势，强化国际经济中心功能建设，提高国际金融中心资源配置能力。发展国际贸易新业态、新模式，积极配合引进全球、全国首店，增强国际贸易中心能级。广泛开展区域战略合作，提升国际航运中心建设综合水平。聚焦新科技

新热点，助力培育具有全球影响力的科技创新中心，实现市场资源和区域经济双向赋能。

9. 创新投资促进合作模式。支持专业服务机构依托其信息渠道和市场信任度，挖掘优质、丰富的客户资源，参与区域投资促进工作。发挥头部机构产业链接作用，通过全球网络和全国机构推介浦东新区和陆家嘴金融城，招引更多优质企业落户。向在陆家嘴投资、置业的企业积极提供更多资讯、指导、平台和渠道。

10. 支持参与标准化建设。鼓励市场主体、行业组织牵头或参与国际标准、国家标准、行业标准和地方标准的制修订，引导行业协会、商会等社会团体制定和组织实施团体标准。推进相关标准在境外实施应用，鼓励推出团体标准和企业标准的外文版文本。

（四）坚持人才第一资源，提高人才集聚度

11. 支持引进全球高端人才。积极引入海外高端紧缺人才，按规定给予扶持。建立全球高端人才引进“直通车”制度，为引进“高精尖缺”海外人才提供出入境与停居留便利服务。打造“一陆通”陆家嘴海外高管入境绿色通道，优化高端人才入境体验。

12. 探索放开国际人才从业限制。发挥引领区优势，实施更加开放的人才引进政策，健全完善人才培养、使用、评价机制。逐步探索和放开专业领域境外人才从业限制，深入探索持

有国际职业资格证书认可清单中资格证书的境外专业人才，可在区域内提供专业服务，其境外从业经历视同境内从业经历，吸引更多境外专业人才在陆家嘴执业、创业、展业。

13. 打造专业人才优质职业环境。依托“非沪籍应届生落户受理平台”“一网通办”等平台推进各类人才引进落户工作。对专业服务机构员工，依法依规予以租房补贴和人才公寓等支持。支持名校直通车、大学生职前研习坊、职业发展沙龙以及各类实训基地、培训班等项目，推荐优秀专业服务业人才参加金融城菁英实训等国际人才交流培训活动，联合业界深化产教融合，拓展人才交流平台。探索制定陆家嘴专业服务业急需紧缺人才目录，建立高层次人才信息库，拓宽高端人才引进通道。

（五）提升制度化水平，优化区域营商环境

14. 加强行业主管部门协同联动。用足用好中央立法和法治保障授权政策，根据政策导向和市场需求提出改革方案和立法建议，在法治轨道上推进制度和业务创新。加强发展改革、司法、财政、人力资源、知识产权等行业主管部门和商会、协会的联动，积极开展立法可行性调研，提高审批效率和监管效能，支持符合条件的机构获得业务许可。

15. 构建国际化公共服务环境。依托陆家嘴区域丰富、多样的空间资源，发挥产业链完备和业务资源丰富的综合优势，打造特色产业空间载体，对符合条件的专业服务机构落地展业提供基础保障。借鉴国际先进经验，整合交通、商业、网络等

基础设施和教育、医疗、文化等公共资源，优化配套服务，为专业服务机构和从业人员创造高品质、国际化环境。

16. 提高专业服务业社会影响力。畅通政企沟通渠道，鼓励专业服务机构及其业务伙伴参与浦东新区立法相关的咨询、论证、评审等工作。引导专业服务机构积极投身社会公益，履行社会责任。鼓励支持国际领先、行业顶尖的专业服务机构参与专业榜单和行业权威评选，持续提升行业影响力。

四、实施时间

本若干措施自 2023 年 10 月 1 日起施行，有效期至 2028 年 9 月 30 日为止。

抄送：区委各部门，区人大办、区政协办，区纪委监委，区法院、
区检察院，各人民团体。

上海市浦东新区人民政府办公室

2023年8月21日印发