

# 上海市宝山区人民政府办公室文件

宝府办〔2023〕27号

---

## 上海市宝山区人民政府办公室印发《关于促进宝山区生产性互联网服务平台高质量发展的行动方案（2023—2025年）》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府各委、办、局：

《关于促进宝山区生产性互联网服务平台高质量发展的行动方案（2023—2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2023年9月4日

# 关于促进宝山区生产性互联网服务平台 高质量发展的行动方案 (2023—2025年)

为深入贯彻落实《上海市人民政府办公厅印发〈关于促进本市生产性互联网服务平台高质量发展的若干意见〉的通知》（沪府办发〔2023〕12号），进一步推进我区生产性互联网服务平台高质量发展，构筑产业发展新优势，营造规范有序的发展环境，结合我区实际，特制定本行动方案。

## 一、基本原则

——**规则创新**。聚焦以大宗商品互联网交易服务平台为主、工业互联网服务平台及绿色低碳供应链服务平台协同的“1+2”生产性互联网服务平台发展模式，推动生产性互联网服务平台深化交易模式创新，高效触达产业链上下游两端，为制造现场提供“多流合一”供应链增值服务和基于场景的综合解决方案，促进制造和服务的深度融合，实现产业链上下游高效协同。

——**生态优化**。推动生产性互联网服务平台深化生态体系建设，优化生态治理，通过多层次连接，整合生态圈各方优质资源，从而实现了对小微群体的触达，提升平台参与者丰富度。同时积极探索利益贡献机制，促进生态圈各方协同发展。

——**服务实体**。推动生产性互联网服务平台与实体经济深度融合，解决实体经济、中小企业发展过程中的难点痛点。支

持平台企业以用户需求为导向，提供各类平台化服务和数字化工具，提升服务效率和用户体验，赋能实体产业数字化转型，实现高质量发展。

**——标准制定。**推动生产性互联网服务平台积极参与价格指数标准、IT技术标准、服务产品标准、品牌标准、风控标准等相关标准的编制，不断完善平台经济标准体系，满足目前市场上各类不同类型平台企业的发展需求。

**——国际拓展。**推动生产性互联网服务平台加快国际化进程，整合国内外优质服务资源，协同海内外的合作伙伴，加快海外业务布局，构建全链路服务生态体系，优化全球资源配置，引领数字经济时代全球产业链创新。

## 二、工作目标

到 2025 年，通过规则创新、要素创新和监管创新，加快打造具有国际影响力的全国领先大宗商品产业生态圈和一批行业龙头和高成长性的大宗商品、工业互联网以及绿色低碳供应链领域互联网交易服务平台企业，实现宝山区生产性互联网服务平台产业规模能级、产业集聚度和市场价值快速提升。

## 三、主要内容

### （一）聚焦能级提升，大力发展大宗商品互联网平台

**1.做强大宗商品互联网交易服务平台。**一是发挥上海钢铁领域平台经济示范区的引领作用，支持行业平台企业努力在产业链协同、大数据服务、在线交易、供应链金融、研发创新、

绿色低碳等互联网服务平台功能板块创新融合发展，有效整合钢铁供应链各方资源，实现钢铁领域平台经济生态圈高质量发展；二是依托国家金融要素市场升级大宗商品场外衍生品平台，加强“期现联动”；三是增强资源配置、信息咨询等配套功能，创新发展大宗商品景气指数等重要大宗商品价格指数，完善市场价格发现功能，提升国际影响力；四是推动大宗商品生产、流通及配套服务高效融合、创新发展，带动产业升级和效率提升。（牵头单位：区商务委，配合单位：区发展改革委）

**2.打造重点区域大宗商品平台发展集聚地。**一是抢抓上海生产性互联网服务平台高质量发展的战略契机，结合龙头企业在世界钢铁领域影响力，高起点规划布局、高强度产业投资、高质量项目建设、高规格配套服务，打造具有国际领先水平的大宗商品互联网交易服务平台集聚区；二是全力促进“平台+园区”融合发展，重点强化大宗商品产业链招商，依托现代产业园区政策、环境、载体、交通以及生活配套等综合资源优势，加大互联网行业领军型、高成长型、潜力型平台企业及总部项目招商引资力度，加快大宗商品互联网交易服务平台园区化、集聚化发展。（牵头单位：区商务委，配合单位：区发展改革委、区经委、区科创委、区国资委、各街镇（园区）、吴淞开发公司）

**3.鼓励平台产业融合和国际化发展。**一是支持重点生产性互联网服务平台企业举办一系列互联网服务平台特色活动，打造“二三产”融合发展的大宗商品交易服务平台；二是鼓励依托

中国国际进口博览会、中国国际工业博览会、世界人工智能大会等平台推介大宗商品互联网交易服务平台，组织海外推介活动，推动平台及产业链上下游企业联合出海。（牵头单位：区商务委，配合单位：区经委、区发展改革委）

**4.做优大宗商品互联网专业服务平台。**支持开展科技创新、产品创新、服务创新、管理创新、市场创新，加快推进先进制造业、国内外贸易与大宗商品互联网交易服务平台深度融合、耦合共生。（牵头单位：区商务委，配合单位：区经委、区发展改革委、区信息委、区科委）

## **（二）抢抓数字经济，加快建设工业互联网服务平台**

**5.做大工业品电商和工业互联网服务平台。**一是支持工业品电商和工业互联网服务平台围绕打造全新工业品供应链新生态，提升能级、扩大规模，提供专业化、一体化供应链管理服务，提高市场占有率；二是支持工业品平台与制造企业开展专业服务外包合作，全方位服务制造业采购、生产、供应链等环节，降低生产成本，提升供应链效率。（牵头单位：区经委，配合单位：区商务委）

**6.做专生产性互联网数字化转型服务平台。**一是以产业数字化转型和在线新经济发展为引领，推动生产性互联网服务平台企业与软件信息服务商深度合作，实现数字经济与实体经济融合发展，形成基于数字基础的新型产业链、供应链和企业发展生态；二是提升企业生产、经营、管理全过程的数字化水平，

拓展数字化转型服务平台服务范围，鼓励发展以大数据、大模型、区块链、物联网、人工智能、移动互联网等为核心的信息技术服务，提高信息技术咨询设计、集成实施、运行维护、测试评估、信息安全等服务水平。（牵头单位：区经委，配合单位：区信息委）

**7.加强数据资源开发应用。**发挥生产性互联网服务平台海量数据和丰富应用场景优势，强化平台数据整合和资源配置能力，加快传统业务场景的数字化重构，推动商品生产、流通和服务信息实时交互，实现上下游企业和服务企业的智能互联。加强数据隐私保护和安全管理。（牵头单位：区经委，配合单位：区信息委、区委网信办）

### **（三）围绕先行先试，推动绿色低碳供应链建设**

**8.加强绿色低碳供应链建设。**一是围绕建设全市绿色低碳转型样板区，促进生产性互联网服务平台高质量发展，推动绿色低碳供应链先行先试，积极打造低碳供应链核心功能区，集聚一批绿色低碳供应链“链主”企业和绿色低碳功能总部，建设长三角绿色低碳供应链公共服务平台，建立高质量的低碳供应链数据库，提升碳足迹评价数据量化能力；二是指导平台建立行业细分、标准科学、数据可靠的碳核算体系，支持大宗商品互联网交易服务平台建设低碳供应链服务平台，完善碳交易体系建设；三是建立绿色低碳供应链核算标准体系，支持专业平台建设，鼓励平台积极参与国际碳排放标准制定。（牵头单位：

区发展改革委，配合单位：区生态环境局、区商务委、区经委、区统计局、区市场监管局）

**9.加快绿色低碳供应链管理体系发展。**一是在相关园区开展对产业上游供应链的碳管理，推进低碳产品及低碳工艺的优化，努力形成围绕相关产业的低碳化发展；二是逐步建立起相关平台碳标签体系，设计规划碳标签以及量化标准，为平台上的生态企业提供绿色低碳产品的展示及宣传推广；三是基于低碳化推进形成重点产业的低碳地图，展示低碳产品体系及产业链穿透情况；将低碳产品向产业平台推送，拓展低碳发展的应用场景。（牵头单位：区发展改革委，配合单位：区经委、区商务委、区信息委）

#### **（四）优化发展环境，营造高质量发展特色生态圈**

**10.发挥政策引导作用。**一是研究制定具有宝山产业特色的生产性互联网服务平台高质量发展专项政策，促进大宗商品互联网交易服务平台、工业互联网服务平台、绿色低碳供应链服务平台以及其他各类专业服务平台高质量发展；二是用足用好国家外经贸发展专项资金、市商务高质量发展专项资金、市促进产业高质量发展专项资金、服务业发展引导资金、高新技术成果转化项目专项资金以及《宝山区加快建设上海科创中心主阵地 促进产业高质量发展政策》等，进一步加大对生产性互联网服务平台的支持力度；三是鼓励、指导符合条件的平台企业进入多层次资本市场挂牌上市；四是支持大宗商品互联网交易

服务平台以及上下游企业参与“全面数字化的电子发票”试点；五是鼓励金融机构基于互联网和大数据等手段，创新发展符合平台相关企业融资需求的金融产品和服务，规范发展供应链金融，为平台发展提供金融支撑。（牵头单位：区发展改革委、区商务委，配合单位：区经委、区信息委、区科委、区财政局、区税务局）

**11.加快新技术整合应用。**一是加快生产性互联网服务平台区块链技术应用，提升业务真实性和平台监管水平，完善平台生态体系；二是丰富数字人民币试点应用场景，提升资金管理效率。积极培育为生产性互联网服务平台提供垂直细分领域“大模型”技术支持服务的企业。（牵头单位：区信息委、区发展改革委，配合单位：区经委、区商务委、区科委）

**12.促进平台科技研发水平提升。**一是支持生产性互联网服务平台企业加大科技创新力度，积极鼓励支持平台企业加大研发投入，提高科技成果转化能力；二是支持有较强科技属性的大宗商品互联网交易服务平台企业，积极申报高新技术企业认定；三是鼓励支持生产性互联网服务平台企业积极参与国家、市科技创新项目申报，支持平台企业联合高校、科研机构以及其他类型平台企业开展产学研合作，支持生产性互联网服务平台企业跨行业、跨领域开展产业化合作项目，鼓励平台科技赋能中小企业。（牵头单位：区科委，配合单位：区经委、区商务委）



**13.创造平台经济集聚效应。**一是鼓励生产性互联网服务平台企业加快模式创新、提升业务规模，有针对性地结合平台企业年度主营业务增长、市值增长比例等方面予以梯度激励；二是对于区域内新认定的总部型平台企业，尤其是符合区域内战略发展方向的平台企业加大扶持力度，鼓励牵头建设区域型平台总部，吸引更多总部型平台企业落户发展。重点在企业楼宇租赁、园区建设等方面予以专项扶持，在总部选址、项目用地等方面予以政策倾斜。（牵头单位：区发展改革委、区商务委，配合单位：区规划资源局、区经委）

**14.加快培养集聚多层次专业人才。**一是鼓励相关企业和专业机构加强生产性互联网服务平台人才培养。创新平台人才激励机制，加强国际化人才流动与管理，吸引和聚集世界优秀生产性互联网服务平台人才；二是支持生产性互联网服务平台引进国内外优秀人才，为符合条件的人才申办落户提供政策支持和服务保障；三是依托上海大学等区域教育资源，推动产教融合，实施校企合作，开展生产性互联网服务平台应用人才定制培养。（牵头单位：区人力资源社会保障局，配合单位：区发展改革委、区商务委、区经委）

**15.加强平台标准化建设。**一是增加标准供给，鼓励和指导相关企业制定企业标准、团体标准、地方标准等标准，推动相关行业协会开展钢铁电子商务服务业相关团体标准制定，强化行业自律管理，逐步完善互联网平台相关行业标准；二是完善

标准体系，将标准体系建设纳入生产性互联网服务平台基础性工作予以推进，有计划有步骤支持平台参与国家级、市级标准化试点工作，推动创建“大宗商品行业咨询与数据服务国家级标准化试点”“工业品碳足迹评估服务”“企业去中心化的数字化转型”、市级标准化试点项目等；三是加强标准化人才培养，借助高校院所和联盟技术机构的优势，加强生产性互联网服务平台创新型、应用型、技能型人才培养，加大企业标准化管理人才储备，形成梯队人才库。（牵头单位：区市场监管局，配合单位：区商务委、区发展改革委、区经委）

**16.建立新型监管机制。**一是对生产性互联网服务平台建立包容审慎监管机制。建立完善市场信用评价机制，支持互联网平台型企业实施对入驻商家和上下游企业、用户的信用评价，开展守信激励和失信惩戒，加强在线交易风险信用管理；二是发挥“以网管网”作用，强化事中监管，及时处置平台风险。加强互联网平台金融风险防范，强化区块链应用，形成生产性互联网服务平台联合监管体系。（牵头单位：区市场监管局，配合单位：区商务委、区发展改革委、区经委、区信息委）

**17.建立平台监测统计制度。**建立分类型平台运营情况统计监测与数据信息共享机制，建立健全生产性互联网服务平台统计监测指标体系，开展反映平台发展特点的统计分析，发布平台发展报告。（牵头单位：区统计局，配合单位：区商务委、区发展改革委、区经委、区信息委）

## **四、保障措施**

### **(一) 加强组织保障**

建立工作专班，加强部门协同，工作专班办公室牵头制定工作计划和考核机制，明确任务和职责，各相关单位细化年度目标，确保各项工作任务按时完成。

### **(二) 强化政策供给**

加大财政专项资金和产业发展专项资金对生产性互联网服务平台领域高质量发展的支持力度，重点支持生产性互联网服务平台关键技术攻关、平台建设、应用示范、服务体系等领域。

### **(三) 加大宣传力度**

充分发挥新闻媒体的引导作用，大力宣传生产性互联网服务平台企业的先进典型，加强总结提炼，及时推广好经验、好做法。搭建平台办好重大项目推介活动，提高平台企业的知名度。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，区各人民团体，区各集团公司。

---

上海市宝山区人民政府办公室

2023年9月14日印发

---