

金山区生产性服务业发展“十四五”规划

上海市金山区经济委员会

目 录

一、“十三五”发展回顾.....	1
(一) 重点领域能级提升, 产业支撑作用显著.....	1
(二) 新兴产业方兴未艾, 企业培育卓显成效.....	2
(三) 平台建设持续推进, 产业服务功能延伸.....	3
(四) 园区建设不断深化, 产业集聚效应显现.....	3
二、“十四五”发展面临形势.....	5
(一) 制造业战略地位凸显, 生产性服务业发展面临新格局.....	5
(二) 城市发展更新深化, 生产性服务业发展亟需新载体.....	6
(三) 产业变革深度演变, 生产性服务业发展形成新生态.....	7
(四) 开放综合试点推进, 生产性服务业发展迎来新契机.....	8
三、总体要求.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	9
(三) 发展目标.....	9
四、重点领域.....	11
(一) 大力发展数字服务, 推动产业链赋能.....	11
(二) 提升发展集成服务, 促进资源链整合.....	13
(三) 培育发展科技服务, 加快创新链延伸.....	14
(四) 加快发展总部经济, 加速价值链升级.....	16
五、空间布局.....	17
六、主要任务.....	18

(一) 实施招强引优行动, 加快产业高端发展.....	18
(二) 实施数字赋能行动, 推动产业融合发展.....	19
(三) 实施园区提质行动, 促进产业集聚发展.....	20
(四) 实施平台扩能行动, 完善公共服务体系.....	20
(五) 实施品牌培育行动, 助推产业核心发展.....	21
(六) 实施总部培育行动, 推动总部实体化.....	21
(七) 实施亲商优商行动, 营造良好服务环境.....	22
七、保障措施.....	23
(一) 加强规划统筹.....	23
(二) 加强政策支持.....	23
(三) 加强组织保障.....	24
(四) 加强监测评价.....	24
附件: 相关名词解释.....	25

金山区生产性服务业发展“十四五”规划

“十四五”时期，是金山主动融入国家、上海重大发展战略，贯彻落实“两区一堡”战略定位和“南北转型”战略要求，全力打响“上海湾区”战略品牌，在服务全市发展大局中提升自身发展能级的关键时期。加快生产性服务业高质量发展，推进先进制造业与现代服务业深度融合，是金山区构建现代化产业生态体系的重要任务。依据《上海市金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《金山区加快推进虹桥国际开放枢纽建设实施方案》，制定本规划。

一、“十三五”发展回顾

“十三五”时期，金山区围绕全力打响“上海服务”品牌，助力四个集群建设，不断推动生产性服务业规模总量提升和重点园区及平台建设，生产性服务业呈现稳步发展态势。截至2020年末，金山区生产性服务业纳统企业221家，完成营业收入420亿元，年均增长7.9%。

（一）重点领域能级提升，产业支撑作用显著

大宗商品交易服务、供应链管理、研发设计与创意产业、软件和信息服务、检验检测认证、节能环保服务、职业教育培训、专业维修和售后服务等八大重点领域规上企业101家，2020年完成营业收入282.9亿元，占规上生产性服务业营业收入的67.4%，生产性服务业重点领域集聚化发展效果显著。

大宗商品交易服务较快发展。2020 年完成营业收入 222.2 亿元，在八大重点领域中占比高达 78.5%，产业支撑作用明显。金山联贸、化工品交易市场成为大宗商品交易服务领域的龙头企业，被认定为贸易型总部企业。

供应链管理成效明显。2020 年完成营业收入 29.4 亿元，在八大重点领域中占比为 10.4%，年均增长 16.9%。物流汇已入驻企业 9079 家，完成营业收入 103.5 亿元。医械汇已入驻企业 325 家，完成营业收入 78 亿元，同比增长 45.9%。

研发设计与创意产业增速跃升。2020 年完成营业收入 16 亿元，在八大重点领域中占比为 5.7%，年均增长 44.7%。以工程研发设计服务为主业的众一伍德成为研发设计领域的龙头企业。

软件和信息服务、检验检测认证、节能环保服务、职业教育培训、专业维修和售后服务等行业平稳发展。2020 年完成营业收入 15.3 亿元，在八大重点领域中占比为 5.4%，涌现了蓝亚石化、中检理化等一批高水平的检验检测服务平台和众达信息、绿邹环保、中侨职业大学等骨干企业。

（二）新兴产业方兴未艾，企业培育卓显成效

总集成总承包、服务型制造、产业电商、总部经济等领域的新业态、新模式、新技术不断涌现，亮点频出，新兴产业逐步成为产业发展重要支撑力。截至 2020 年末，全区已培育总集成总承包企业 122 家，完成营业收入 184.9 亿元。服务型制造企业 181 家，其中 10 家企业获评市级服务型制造示范企业、示范项目和示

范平台，汉钟精机云端服务建设项目被评为国家级服务型制造示范项目。专精特新生产性服务业企业 33 家，完成营业收入 37.4 亿元，企业数占专精特新企业总数的 15.5%。产业电商网络店铺 17372 家，完成零售额 1156 亿元，占全市网络零售总额的 8.2%，位列全市第三。外资地区总部 1 家；民营企业总部 9 家，完成营业收入 340 亿元，同比增长 9%，其中 3 家为贸易型总部。

（三）平台建设持续推进，产业服务功能延伸

立足金山区优势产业，持续推进平台建设，加快构建推动上下游集聚的全产业生态链，不断延伸拓展服务功能，形成新的增长点。物流汇、化工品交易市场、医械汇等现有重点产业平台建设有序推进，张江人才服务平台、能效环控平台等为园区、行业提供公共服务和为特色产业提供专业服务的功能性平台建设初具成效。根据产业聚集的特点，开展管理咨询、人才培养等服务，加强对中小企业的培育与支持，促进中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路，不断增强核心竞争力。截至 2020 年末，全区已有 13 家产业服务平台和 25 家功能性平台，完成营业收入 265 亿元，年均增长 35.2%。

（四）园区建设不断深化，产业集聚效应显现

“十三五”期间，基本形成市级生产性服务业功能区和若干特色服务园区协同发展的布局，产业定位和产业特色更加明确，培育认定了 2 家市生产性服务业功能区和 8 家区级服务业创新发展园区，产业集聚和辐射带动作用进一步增强。

功能区集聚发展效应凸显。上海国际化工生产性服务业功能区（金石湾）和上海产业互联网生产性服务业功能区（杭州湾北岸电子商务产业园）两大市级生产性服务业功能区总规划面积 37 万平方米。截至 2020 年末，金石湾依托化工产业优势，培育了旗计智能、金山联贸等一批重点企业，已入驻企业 2764 家，完成税收 9684.6 万元，年均增长 11.6%。杭州湾北岸电子商务产业园通过模式再造、渠道再造和机制再造形成新的产业互联网发展模式，集聚效应迅速扩大，已入驻企业 8233 家，完成税收 11.7 亿元，年均增长 83.1%。

特色服务园区快速发展。聚焦产业融合、特色驱动，发挥比较优势，推进特色服务园区建设，形成了 8 个特色鲜明、优势突出的服务园区。截至 2020 年末，上海湾区科创中心已入驻企业 1463 家，完成税收 2.4 亿元，从烂尾楼变成金山第一座“亿元楼”。金山国家绿色创意印刷示范园已入驻企业 2500 家，完成税收 8545 万元。金山卫科创园已入驻企业 2276 家，完成税收 8289 万元。华东无人机基地已入驻企业 33 家，完成税收 140 万元。

“十三五”期间，生产性服务业快速发展，新兴产业初具规模，但相对全区产业发展需求和全市产业发展水平还存在以下不足：**一是总体规模偏小，服务能级不高。**规模总量从全市层面来看依然偏小，营业收入在全市比重排名相对靠后。龙头企业和“上海品牌”等品牌认证企业的数量和规模均有待提升。**二是集约化程度低，产业集聚度不高。**全区尚未形成能够在专业领域引领全

国或全市生产性服务业发展的品牌园区，服务业集约化、集聚度不够。三是专业化水平低，产业融合度不够。生产性服务业和制造业发展关联度不够，研发设计与创意产业、检验检测认证等重点领域对产业支撑力度不足，中试、加速、产业化等专业化公共服务平台仍然偏少，两业融合深度不够。

二、“十四五”发展面临形势

“十四五”时期，随着新一轮科技革命及产业变革的到来、数字化转型进程的加快，全球服务外包市场迅速扩大，长三角地区制造业加快发展转型，国际体系与国内环境正在发生深刻变化，生产性服务业已成为推动产业发展和区域发展的重要因素，金山区生产性服务业发展也面临着前所未有的机遇和挑战。

（一）制造业战略地位凸显，生产性服务业发展面临新格局

从国际看，在百年未有之大变局背景下，制造业全球化竞争更加激烈，全球产业链、价值链、供应链布局由成本至上转向成本、市场、安全等多因素并重，后疫情时代近邻化、区域化、全产业链布局的趋势加强。发达国家再工业化、新兴工业化国家提升经济竞争力等战略内涵更加丰富，制造业全球化竞争焦点由巩固提升发展优势拓展到融合发展制造业和生产性服务业，竞争优势更加取决于制造业全产业链的掌控能力。从国内看，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出要深入实施制造强国战略，保持制造业比重基本稳定，这既针对制造业规模、结构提出了发展要求，也为生产性

服务业培育壮大提供了合理的市场需求和市场空间。同时，长三角周边区域制造业规模能级的稳步提升也为上海发展生产性服务业带来挑战。从金山看，生产性服务业是金山进一步培元固本、实现产业发展弯道超车的有力依托，更加需要主动作为，加快生产性服务业发展步伐，实现由智造强区向先进制造业、生产性服务业两业并举转变。

（二）城市发展更新深化，生产性服务业发展亟需新载体

伴随城市有机更新，高端服务业对城市经济发展的贡献同步提高。在多数国际大都市中，生产性服务业是高端服务业的重要组成部分，占全部服务业的比重达到70%左右，扮演着城市经济支柱角色，并在彰显城市气质、提升城市品质等方面，推动载体建设加快升级。《关于推进国家经开区创新提升打造改革开放新高地的意见》等文件指出，要实施现代服务业优化提升行动，并将生产性服务业作为重要发展方向，深圳等地更是通过开展城市更新立法，为城区工业用地盘活更新、转型发展生产性服务业提供了规范指引，丰富了生产性服务业的载体空间、提升了载体品质。上海在建设“五个中心”、强化“四大功能”、打响“四大品牌”以及建设国际消费中心城市过程中，服务业成为城市有机更新、提升上海能级的重要依托，随着全市各区产业转型升级、产业链延伸深入推进，以及虹桥国际开放枢纽、重点区域新城建设，将产生更新一批中心城区和城市副中心、产城综合体、新兴制造业配套生产性服务业功能区等载体，促进生产性服务业蓬勃

发展。金山作为打响“上海制造”品牌的重要承载区、虹桥国际开放拓展带的重要组成部分，亟需充分发挥资源要素成本优势、服务需求优势，探索混合用地试点等新机制，提高载体品质，提升生产性服务业承载能力，实现区域生产性服务业与先进制造业的“快跑并进”。

（三）产业变革深度演变，生产性服务业发展形成新生态

新一轮科技革命和产业变革加速转变为现实生产力，尤其是以人工智能、大数据、5G为代表的新一代信息技术不断突破和广泛应用，重塑了生产性服务业的技术生态、企业生态、服务生态，生产性服务化数字化赋能潜力可观。从技术生态看，数字技术、材料技术、能源技术、生物技术等新技术交互创新、融合生新，助力企业提升原有业务、开拓新兴业务甚至改变商业模式，为提升生产性服务业竞争力提供了坚实的技术底座支撑。从企业生态看，制造企业与网络化平台企业融合的新势力组织，“总部+生产基地”功能复合型组织以及基于优势集成的外包型企业、平台型企业、联盟型企业应运而生，夯实了生产性服务业快速发展的微观基础。从产业生态看，服务内容、服务业态、服务模式在立体化、网络化创新中推陈出新，既有研发设计、检验检测等环节独立分离的“小服务”，也有提供一揽子服务或整体解决方案的“大服务”，生产性服务业在裂变、整合中迸发新的活力。金山具有丰富的制造业场景和生产性服务需求，更加需要顺应发展趋势，在技术、产业的新裂变、新组合中实现生产性服务业发展新飞跃，

培植符合金山实际、体现“上海湾区”特色的“五型经济”。

（四）开放综合试点推进，生产性服务业发展迎来新契机

为加快发展现代产业体系、建设更高水平开放型经济新体制，国务院批复在天津、上海、海南、重庆开展新一轮服务业扩大开放综合试点，引领带动全国服务业开放创新发展。其中，上海将围绕电信、互联网、医疗、交通运输、文化、教育等重点领域，分类放宽准入限制、促进消除行政壁垒、下放审批权限、完善监管体系、深化重点领域改革，提升上海服务业的国际竞争力和整体发展水平。金山生产性服务业门类较多、发展潜力较大，亟待精准对接，推动改革红利在相关领域试点释放，促进新业态、新模式跨越发展、培育成势。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入双循环新发展格局，更好服务上海“五个中心”建设和“五型经济”发展，积极落实“两区一堡”战略定位和“南北转型”战略要求，以提升生产性服务业集聚效应、能级水平和发展环境为主线，以功能区载体建设、平台经济建设、服务型制造示范建设为抓手，推动生产性服务业向专业化、数字化、价值链高端延伸，加快生产性服务业和先进制造业融合共生，为“上海湾区”高质量发展提供重要支撑。

（二）基本原则

产业数字化：引导企业在新一代数字科技引领下，以数据为关键要素，以价值释放为核心，以数据赋能为主线，对产业链上下游的全要素数字化升级、转型和再造，推动传统制造业质量变革、效率变革、动力变革，实现数字经济和实体经济深度融合。

制造服务化：加快服务模式创新、技术创新和管理创新，引导制造企业价值链由以制造为中心向以服务为中心转变，推动服务型制造向专业化、协同化、智能化方向发展，巩固延伸产业链，创新提升价值链。

平台功能化：引导平台立足现有资源，明确产业定位、创新服务模式、拓展服务功能、扩大辐射范围，在各领域打造垂直化平台，提升平台功能性。

服务专业化：引导生产性服务业进一步突破技术瓶颈，打造专业技术力量，通过专业增值服务推动制造业向价值链高端延伸，实现垂直细分领域专业服务能力提升，促进产业高质量发展。

（三）发展目标

1. 总体目标

“十四五”时期，加快构筑融集聚、创新、辐射、引领等功能为一体的生产性服务业体系，努力推动生产性服务业领域“三提升，三翻番”。即规模能级提升，生产性服务业营业收入总额翻番，达到1000亿元；承载能级提升，园区平台数量翻番；企业能级提升，头部企业数量翻番。到2025年，金山区生产性服务业能级获得显著提升，重点领域规模指标、质量指标取得明显突破；

到 2030 年，金山区两业融合示范效应进一步放大，服务型制造生态体系进一步完善；到 2035 年，金山区建成专业化、数字化、高端化、品牌化的生产性服务业经济生态圈。

2. 具体目标

“十四五”生产性服务业发展指标，在注重产业规模化的同时，更突出了生产性服务业的服务功能和集聚水平，推动金山区生产性服务业的科学布局和集约发展。具体包含规模能级、承载能级、企业能级3个一级指标，以及营业收入总额、重点领域营收占比、功能区数量、总部企业数量等9个二级指标（详见表1）。

表1 金山区生产性服务业“十四五”主要发展指标

类别	序号	指标名称	2020年 数值	2025年 目标	指标属性
规模能级	1	生产性服务业营业收入总额（亿元）	420	1060	预期性
	2	四大重点领域营收占营收总额的比重（%）	73	83	预期性
	3	生产性服务业营收过亿企业数量（累计）（家）	50	100	预期性
承载能级	4	市级生产性服务业功能区数量（累计）（个）	2	5	预期性
	5	生产性服务业特色平台数量（累计）（个）	38	80	预期性
	6	国家级或市级服务型制造示范区或平台数量（累计）（个）	2	5	预期性
企业能级	7	生产性服务业总部企业数量（累计）（家）	4	8	预期性
	8	生产性服务业上市企业数量（累计）（家）	5	10	预期性
	9	国家级或市级服务型制造示范企业或项目数量（累计）（个）	8	16	预期性

四、重点领域

根据金山区“十四五”的总体目标和发展基础、实际情况，以“数字服务、集成服务、科技服务、总部经济”为重点领域。到2025年，四大重点领域营业收入完成880亿元，占比提高10个百分点。

（一）大力发展数字服务，推动产业链赋能

数字服务主要以产业数字化服务为主，重点突出新一代信息技术的应用，促进传统产业的数字化转型和在线新经济的突破，进一步推动数字服务对产业链的赋能作用。数字服务重点发展信息服务、智能制造服务、产业电商、数据服务四大行业。到2025年，数字服务营业收入达到300亿元。

1. 信息服务

大力发展数字信息、软件服务（SAAS）、大数据、云计算、网络安全信息服务业，加速人工智能、物联网、区块链等新技术的服务化应用，推进产业垂直分工和水平分工紧密结合、相互渗透，形成一批针对细分领域创新引领的、具有国际国内领先水平的信息服务产业集群。到2025年，信息服务行业营业收入达到20亿元。

2. 智能制造服务

智能制造服务通过对制造过程进行分析、推理、判断、构思和决策形成一系列信息化智能改造服务，实现生产制造的柔性化、智能化和高度集成化。培育一批具有共享理念和平台模式的智能

制造服务龙头企业，支持平台型龙头企业组织和协同产业链上下游的中小企业，形成若干企业高效协同、多种服务功能于一体的智能制造供应链服务平台。引导和支持互联网、大数据、人工智能等新兴技术在智能制造服务领域的应用，促进制造业企业和生产服务企业互联互通，形成高效协同的生产服务网络，大力推进智能产品服务、个性化定制服务、共享制造等服务模式，促进制造过程更为集成化，向服务型制造转型，为金山制造业企业提供高效率、系统化的服务和支撑。到 2025 年，智能制造服务行业营业收入达到 20 亿元。

3. 产业电商

产业电商是指在互联网上以电子交易方式进行交易活动和相关产业服务活动的新型产业模式，是在线新经济的主要内容，其中以 B2B、B2C、O2O 和 C2M 等最新发展模式为切入点，加强培训和统计，持续推进产业规模不断扩大。支持老字号企业、都市消费等生产企业通过第三方平台开设网络旗舰店、专卖店等网络销售终端，鼓励有条件的企业自建网上销售平台。鼓励农业企业、农民专业合作社等主体参加品牌农产品营销服务，拓宽品牌农产品销售渠道支持。积极打造既具有金山特色又符合新消费趋势的网上零售平台，进一步提升网上零售业在全市比重，保持网上零售业全市领先地位。到 2025 年，产业电商行业营业收入达到 240 亿元。

4. 数据服务

培育数据即服务模式，重点发展数据资源服务、在线数据服务、大数据平台服务等模式，支持企业充分整合、挖掘、利用自有数据或公共数据资源，面向具体需求和行业领域，开展数据分析、数据咨询等服务，形成按需提供数据服务的新模式。支持第三方大数据服务。鼓励企业探索数据采集、数据清洗、数据交换等新商业模式，培育一批开展数据服务的新业态。支持弹性分布式计算、数据存储等算力服务发展。加快发展面向大数据分析的在线机器学习、自然语言处理、图像理解、语音识别、空间分析、基因分析和大数据可视化等数据分析服务。到 2025 年，数据服务行业营业收入达到 20 亿元。

（二）提升发展集成服务，促进资源链整合

集成服务是指将技术与管理手段组合起来为用户业务需求提供一站式综合服务的解决方案，以发挥整体效益，达到整体优化的目的。通过发展集成服务，紧密对接产业链上下游联动，促进资源链有效整合。集成服务重点发展总集成总承包、供应链管理两大行业。到 2025 年，集成服务领域营业收入达到 100 亿元。

1. 总集成总承包

总集成总承包是指根据客户需求，提供设计、采购、施工、试运行、运维等环节全过程或部分过程的技术集成和项目总承包服务，并根据合同对项目的质量、安全、费用和进度等进行总体负责，主要包括工程总承包服务、交钥匙工程、系统集成服务。工程总承包服务重点支持设计、制造、施工等领域骨干企业整合

资源、延伸链条，发展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，提供整体解决方案。交钥匙工程重点围绕智能成套装备，在系统解决方案、工程建设全生命周期管理等领域，鼓励模式和业务创新，提升集成服务能力和水平。系统集成服务重点支持信息技术和智能装备制造业企业依托核心装备、整合优质产业资源，建设“硬件+软件+平台+服务”的集成系统，为客户提供端到端的系统集成服务。到 2025 年，总集成总承包行业营业收入达到 20 亿元。

2. 供应链管理

供应链管理是指在满足客户服务水平的条件下，为了使整个供应链系统成本达到最小而把供应商、制造商、仓库、配送中心和渠道商等有效地组织在一起来进行的产品制造、转运、分销及销售的服务模式。重点围绕新材料、生物医药、食品冷链、危险化学品等领域，大力发展嵌入式物流、一体化物流、第三方和第四方物流等，引导供应链服务企业，通过大数据、物联网、移动互联、云计算等信息技术的融合应用，提供专业化、一体化生产性服务。到 2025 年，供应链管理行业营业收入达到 80 亿元。

（三）培育发展科技服务，加快创新链延伸

科技服务是指应用专业科技技术和知识，按照客户需求，提供各个领域的专业科技服务，具有科技含量高、专业性强等特点。科技服务重点发展研发设计、检验检测、节能环保三大行业。到 2025 年，科技服务领域营业收入达到 80 亿元。

1. 研发设计

围绕信息技术、新材料、智能装备、生命健康四大产业集群，重点发展生物医药研发、高端新材料研发、工业设计等领域。发挥行业骨干企业的主导作用和高等院校、科研院所的基础作用，建设一批产业创新联盟，开展政产学研用协同创新，构建跨行业、跨领域、网络化的制造业创新生态系统；支持面向企业研发和设计需求，搭建网络化协同平台，开展众创、众包、众设等模式的应用推广，提升研发设计服务水平；引导研发设计企业与制造企业嵌入式合作，创新设计理念，加强新技术、新工艺、新材料应用，提供需求分析、工业设计、创新试验、原型开发等服务。到2025年，研发设计行业营业收入达到30亿元。

2. 检验检测

围绕工业产品、药品、医疗器械、进出口产品、农产品质量安全、食品安全等领域，加快发展第三方检验检测认证服务，鼓励各类检验检测认证机构在金山发展。加快发展药品检验检测、进出口检验检疫、农产品质量安全检验检测、食品安全检验检测等服务，完善检验检测认证服务体系。推进检验检测认证标准化，鼓励检验检测行业加强标准化建设，在新材料、食品安全、生物医药等领域积极参与制定国际检验检测标准，开展检验检测认证结果和技术能力国际互认。到2025年，检验检测行业营业收入达到10亿元。

3. 节能环保

围绕污染防治和绿色节能发展需求，重点发展节能工程咨询、新能源服务、环境治理、再制造等领域服务。大力发展清洁生产审核、合同能源管理等节能节水技术服务；推动环境污染第三方治理以及绿色装备认证、环境大数据等环境咨询服务；推动“互联网+”再生资源交易服务平台和逆向物流体系等资源综合利用服务业发展；加强新能源生产使用和制造业绿色融合，鼓励制造业企业加大节能环保技术研发力度，逐步开展产品回收及再制造、再利用服务。到 2025 年，节能环保行业营业收入达到 40 亿元。

（四）加快发展总部经济，加速价值链升级

企业总部是指对其投资机构拥有控制权或行使管理权的独立法人企业组织。加快总部经济的发展，是推动生产性服务业高端化发展的重要载体。总部经济重点发展贸易型总部、管理型总部和投资型总部。到 2025 年，总部经济领域营业收入达到 400 亿元。

1. 贸易型总部

贸易型总部是指以国内批发零售、国际货物贸易、国际服务贸易、平台交易等为主营业务的总部企业。围绕金山产业发展战略，支持贸易型企业通过发展新技术、新模式、新业态，向在线交易和产业服务平台方向发展，提升国际化发展水平和资源统筹配置能力。到 2025 年，贸易型总部企业营业收入达到 370 亿元。

2. 管理型总部

管理型总部是指具有战略布局、经营计划、财务结算、人力资源等职能的集团总部。依托金山区位优势和长三角一体化发展

的桥头堡功能，集聚资源要素和上下游企业，吸引管理型总部入驻金山，提高区域经济集聚度和辐射力。到 2025 年，管理型总部企业营业收入达到 20 亿元。

3. 投资型总部

投资型总部是指具有一定规模的金融服务机构、投资基金及股权投资企业设立的地区总部。吸引投资型总部入驻金山，鼓励企业投资建设高标准、专业化的研发楼宇或产业综合体(园中园)，通过品牌合作、管理合作、股权合作等多种方式实现楼宇经济联动发展。到 2025 年，投资型总部企业营业收入达到 10 亿元。

五、空间布局

根据金山现有产业布局和资源禀赋，对标高质量发展的现代化产业体系，形成生产性服务业“双核驱动、两翼齐飞”的空间功能布局（图 1），实现金山区生产性服务业功能耦合、产业共生的发展目标。

图 1 金山区生产性服务业“十四五”空间布局示意图



双核驱动：以上海湾区科创中心和金山工业区为双核，驱动生产性服务业加快集聚，新模式新业态得到快速发展，产业能级和影响力得到显著提升。上海湾区科创中心聚焦数字经济、5G技术、生命健康等产业，加大产业总部导入，完善城市功能，构建产业发展生态，加速实现产城融合，成为创新要素的集聚地、科技创新的策源地和智慧城市的新引擎；金山工业区充分运用大数据、物联网、云计算、人工智能等现代信息技术，提升特色产业发展能级水平，强化两业深度融合，打造高品质、高效率、高可控的产城融合示范区。

两翼齐飞：以滨海创新发展带和亭枫转型发展带为南北两翼，加速总部经济培育和数字化转型发展，引领生产性服务业创新发展。**南翼**滨海创新发展带连接二工区、金山卫镇、山阳镇、漕泾镇，依托金石湾、上海湾区科创中心、海伦堡产业园、金山卫科创园、火炬创新创业园等生产性服务业集聚区，打造一条以数字经济和总部经济为主的新型数字创新飞翼；**北翼**亭枫转型发展带连接枫泾镇、朱泾镇、亭林镇，加快乐高乐园、长三角科技城、华平金山智慧产业园等特色园区开发建设，加快数字赋能转型升级，打造一条以集成服务和科技服务为主的数字赋能转型飞翼。

六、主要任务

（一）实施招强引优行动，加快产业高端发展

围绕数字服务、集成服务、科技服务、总部经济等重点领域，精准聚焦“强龙头、聚集群”，在招大引强、招新引优上下功夫，

通过优质增量项目带动高端突破，在招商引资总量、体量、质量上实现新突破。加大生产性服务业功能区和特色服务园区招商引资力度，着力引进总部企业、地区研发中心、行业领军企业、“隐形冠军”企业，打造产业新高地和产城融合新标杆。金石湾聚焦化工产业，集聚产业链上下游服务企业，形成以节能环保行业为重点的产业集聚区域。杭州湾北岸电子商务产业园依托金山工业区强大的制造业基础和产业电商平台，鼓励现有企业进行功能升级，引进更多的地区总部、研发中心、营运中心、客户服务中心、财务核算中心等。

（二）实施数字赋能行动，推动产业融合发展

以数字化、网络化、智能化赋能制造业企业，加快“云+智能”融合，助力企业从云上获取更多生产性服务。鼓励数字化服务商向企业和创业团队开放平台接口、数据、计算能力等数字化资源，助推企业上云用云。深化工业互联网建设和应用，实现数据采集、连接、自动化控制和数据运营全打通，开展工业互联网诊断服务，赋能制造业转型。加快推进传统产业园区数字化转型，研究制订数字化园区建设标准，促进大数据、云计算和智能制造、互联网金融、电子商务等关联产业聚集发展。推动互联网、云计算、大数据、人工智能与机械装备、食品加工、服装等传统优势制造业深度融合，聚焦智能制造、服务型制造，推进智能工厂、共享平台建设，培育生产性服务业和先进制造业融合发展新业态、新模式，重点推进智能产品服务、个性化定制服务、共享制造等服务

模式，打造服务型制造示范区。建立和完善电子商务服务体系，扶大扶强一批电子商务应用企业，鼓励通过自营平台或第三方平台开展网络零售，做大做强网上零售业规模。

（三）实施园区提质行动，促进产业集聚发展

突出重点园区环境建设，强化生产性服务业产业集群、集聚、集约发展，加快建设和培育生产性服务业功能区和特色服务园区。围绕生产性服务业发展重点，打造5家生产性服务业功能区和10家特色鲜明的服务园区。推进金石湾和杭州湾北岸电子商务产业园建设，依托园区数字化转型，突破地域限制，开展线上资源对接，形成错位互补、互相串联的发展格局，提升生产性服务业的承载空间，引领生产性服务业集聚化发展。加快上海湾区科创中心建设，打造成为经济和文化高度融合、具有一流综合竞争力的区域性科创中心；同时加快海伦堡产业园、中经云上海金山智慧科技园等项目开发建设，培育打造若干特色服务园区，形成个性化园区标识。加强与国内外优秀的产业园区开发运营主体合作，实施区区合作、品牌联动，营造最优产业生态和环境载体。

（四）实施平台扩能行动，完善公共服务体系

加强资源整合优化，加快平台提质扩能，强化公共服务平台的公益性、专业性、综合性，提高资源利用效率，不断扩大优质服务供给。推动一批供应链管理服务、品牌管理、研发设计、检验检测、电子商务等领域公共服务平台建设，支持技术、交易、认证等信息交换与集成，推进电子商务、现代物流及相关业务与

信息资源的综合集成与业务协同，提高生产性服务业嵌入式专业化、规模化服务品质，加快形成先进制造业与生产性服务业协同综合体。推进专业园区孵化器及专业服务平台等服务体系建设，聚焦软件外包、数字新媒体、动漫衍生、工业设计等领域，提供管理咨询、市场调查、政策咨询等创新创业服务，提高在孵企业创业成功率。

（五）实施品牌培育行动，助推产业核心发展

坚持“引育并举”，强化政策聚焦，积极实施生产性服务业品牌建设行动，不断提升生产性服务业园区、企业影响力和核心竞争力。以树立品牌园区标杆为载体，拓展和深化品牌建设内涵，加强生产性服务业园区品牌培育，推进园区成为品牌建设的引领示范，金石湾打造成为市级生产性服务业示范园区，上海湾区科创中心打造成为市级品牌园区。鼓励和引导生产性服务业企业树立品牌培育意识，积极参与品牌建设，申报“上海品牌”“区长质量奖”等品牌认证称号，推动老字号品牌与生产性服务业跨界融合，全面提升生产性服务业质量标准水平、行业自律能力和质量诚信意识，促进品牌升级，撬动产业升级，为经济发展提供新动能。

（六）实施总部培育行动，推动总部实体化

聚焦重点产业领域，深化融合创新，以实体化经营为抓手，培育一批具有国际竞争力的总部企业，引领创新链、产业链和价值链高端跃升。支持现有总部企业做大做强，为总部企业提供进

出口货物通关便利、人员出国出境申请优先办理等高效服务；为总部企业设立保税物流中心和分拨中心，有效整合物流，以便利化的监管措施优化营商环境。大力培育本土总部企业，鼓励本土优势企业通过关联企业内部产权重整和外部兼并扩张，加快建立现代企业制度，打造总部形态。积极推进总部企业实体化经营，鼓励企业在金山开展投资、研发、营销、结算、采购等实体业务，进一步强化政策聚焦，在土地供应、人才引进、教育医疗等高端服务业资源方面向在金总部企业倾斜，实现提质增效发展。

（七）实施亲商优商行动，塑造良好服务环境

坚持优质服务理念，积极出实招、办实事、求实效，聚焦营商环境大文章，打造亲商优商“福地”。依托“一网通办”优势，大力推进“一网办、一窗办、一次办”，全面压缩办理时限，努力提高服务效率。深化商事制度改革，完善职能部门集中“会诊”机制，为解决企业实际问题“问诊把脉”，精准发力。探索建立容错机制，研究提出对新技术、新业态、新模式的包容审慎监管标准，营造鼓励创新、宽容失败良好氛围，为企业创新发展保驾护航。积极推进企业服务云平台建设，打造政策超市、产品超市、服务超市，加强政策精准推送，强化供需有效对接，完善诉求处理反馈机制，建立云上企业服务新生态，不断提升企业满意度。加强优质资源的均衡发展，推动教育、医疗、商业商务、公共服务、信息化基础设施等配套建设，提升生产性服务业园区周边的城市功能。

七、保障措施

（一）加强规划统筹

加强与镇域规划衔接，创新思路举措，细化配套措施，形成工作合力，确保规划提出的各项目标任务顺利实施、落实到位。加强重点园区规划，推进上海湾区科创中心、海伦堡产业园、中经云上海金山智慧科技园等园区建设，优先落实生产性服务业重大项目土地指标，充分保障生产性服务业发展的战略空间。推进低效用地“腾笼换鸟”，加强闲置用地盘活力度，在符合规划要求和政策要求的基础上，对生产性服务业企业的容积率、建筑高度、商务配套面积等指标参数予以适度放宽。加强规划监测评估，对规划实施效果跟踪监测，及时协调解决规划实施中遇到的困难和问题。

（二）加强政策支持

加快完善生产性服务业扶持政策，统筹用好市、区各类财政资金，进一步加大对生产性服务业的扶持力度，构建产业竞争新优势。探索建立总部经济培育机制，聚焦总部企业的能级提升、功能丰富、潜力激发、规模扩大等方面，推动总部贸易便利化，增强总部开放枢纽功能。探索金融支持政策，推进服务业银企融资对接，支持符合条件的生产性服务业企业上市、发债，鼓励社会资本参与制造业企业服务转型创新，提高融资对接效率，打通金融服务实体经济“最后一公里”。鼓励各镇（工业区）结合服务业园区建设和经济小区发展实际，研究制定针对性、特色化的

生产性服务业支持政策。

（三）加强组织保障

加强组织领导，形成工作合力，营造生产性服务业发展良好氛围。建立健全部门协同、区镇联动的推进体制，以及政产学研各方参与的工作机制，切实加强对生产性服务业相关行业的分析研究，针对薄弱环节，拿出具体举措，加大力度推进，推动生产性服务业和先进制造业融合发展。各部门在产业规划、空间布局、任务落实、项目落地、安全生产、统计上报等具体工作中加强沟通协调，确保“十四五”规划落实落细，为生产性服务业发展提供良好组织保障。

（四）加强监测评价

加强生产性服务业发展的统计、监测、分析和考核，全面跟踪掌握生产性服务业企业、平台、园区的总体规模、行业结构、经济效益等动态状况。依托区经济信息管理平台，建立生产性服务业统计数据库，完善统计信息发布制度，加强对生产性服务业重点领域、重点企业、重大项目发展态势的监测、预测和分析。建立各镇（工业区）生产性服务业发展指标、服务型制造、功能区、特色服务园区产业集聚度等考核体系，督促和加强生产性服务业的考核引导。

相关名词解释

1. 生产性服务业：伴随着信息技术和知识经济的发展而产生，是为了满足企业和其他社会组织商务活动的功能强化与职能外化的需要发展起来的，是为生产、商务活动而非直接向个体消费者提供高附加值、高层次、知识型消费服务的服务业。

2. 服务型制造：基于制造的服务和面向服务的制造，是制造与服务相融合的新产业形态，融合了基于生产的产品经济和基于消费的服务经济，是一种新的制造模式。

3. 五型经济：创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。

4. 五个中心：国际经济中心、国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心、国际科技创新中心。

5. 四大功能：全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能。

6. 四大品牌：上海服务、上海制造、上海购物、上海文化。