

# 金山区科技创新“十四五”规划

上海市金山区科学技术委员会

# 目 录

第一部分 发展现状与分析.....	1
一、发展现状.....	1
（一）发展成效.....	1
（二）瓶颈与不足.....	6
二、形势使命.....	6
（一）全球科技产业变革孕育新突破.....	6
（二）世界科技强国建设提出新要求.....	7
（三）上海科创中心建设迈入新阶段.....	7
（四）金山科技创新发展面临新使命.....	7
第二部分 发展思路与目标.....	8
一、指导思想.....	8
二、基本原则.....	8
三、主要目标.....	9
第三部分 发展主要任务与举措.....	13
一、优化区域创新布局，提升显示度.....	13
（一）做强“一带”.....	13
（二）做深“一湾”.....	13
（三）做优“一港”.....	14
二、凸显科技引领，培育新引擎.....	14
（一）围绕产业强化科技支撑.....	15

(二) 关注推动前沿技术研究.....	15
(三) 提升科技园区发展能级.....	15
(四) 推动智慧农业发展壮大.....	16
(五) 推进城市数字化转型发展.....	16
三、聚焦创新主体，引领新发展.....	17
(一) 深化高新技术企业培育工程.....	17
(二) 大力发展创新型龙头企业.....	17
(三) 推动研发机构做大做强.....	18
(四) 推进知识产权发展.....	18
四、完善创新体系，打造新生态.....	19
(一) 加强科技人才队伍建设.....	19
(二) 推动科技金融深度融合.....	19
(三) 促进科创载体内涵式发展.....	20
(四) 加速科技成果转移转化.....	20
(五) 持续举办创新创业赛事活动.....	21
五、加强科学普及，践行新理念.....	21
(一) 提升公民科学素质.....	21
(二) 推进科普惠农益农.....	21
(三) 打造品牌科普活动.....	22
(四) 优化科普阵地建设.....	22
(五) 增强科普服务能力.....	22
六、深化协同创新，构建新格局.....	23

(一) 加强市区联动、区区合作.....	23
(二) 深度融入长三角一体化发展.....	23
(三) 加强国内外科技合作交流.....	24
<b>第四部分 规划实施保障.....</b>	<b>24</b>
一、加强党对科技工作的领导.....	24
二、加大科技创新投入.....	25
三、提升创新服务能力.....	25
四、健全组织实施机制.....	26
<b>附录：有关名词解释.....</b>	<b>27</b>

# 金山区科技创新“十四五”规划

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是上海全面提升科创中心策源能力的攻坚突破期，也是金山区按照“两区一堡”战略定位，加快建设科创中心重要承载区的关键时期。为全面落实创新驱动发展战略，加快建设上海科技创新中心重要承载区，提升金山城市能级和核心竞争力，根据《上海市推进科技创新中心建设条例》《中共上海市委、上海市人民政府关于进一步深化科技创新中心建设的若干意见》《中共金山区委关于制定金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《上海市金山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《金山区加快建设上海科技创新中心重要承载区的实施意见》等，制定本规划。

## 第一部分 发展现状与分析

### 一、发展现状

#### （一）发展成效

“十三五”以来，金山区科技创新工作围绕加快打造“三区”“五地”、全面建设“三个金山”的工作要求，聚焦上海科创中心重要承载区建设目标，以“创新驱动、科技引领”为主线，着力实践“四智”发展路径，科创工作取得明显成效，创新创业活

力不断增强、科技企业加速成长、创新创业服务体系持续优化、创新创业氛围更加浓郁，为“十四五”时期持续提升金山科技创新能级奠定了良好基础。

### **1. 创新投入稳步增长**

优化科技投入机制，构建多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。财政科技投入不断加强，“十三五”以来，金山区地方财政科技经费投入总量逐年增长，2020年金山地方财政科技拨款5.8亿元，比2015年增长10.7%，地方财政科技拨款占财政支出比例为2.5%。政府投资基金取得重大突破，先后设立创业金山引导基金、创新创业引导基金和产业发展基金，实缴出资规模总计17.4亿元，吸收社会资本认缴出资75.4亿元。科技金融对接不断提速。上线科技金融服务平台，累计帮助357家企业获得信贷资金15.36亿元。

### **2. 科技产出快速增加**

创新成果不断涌现，截至2020年，每万人发明专利拥有量达到43.23件。“十三五”以来累计获得市科学技术奖31个，张江专项发展资金项目194个，市创新资金项目386个。品牌战略突出，以四大产业集群为核心抓手，借助复兴老品牌提升改造传统产业的品牌行动效果显著。科技成果转化提速，共有181个项目获得上海市科技成果转化项目立项；技术合同成交781项，成交金额30.19亿元。

### 3. 创新资源有效集聚

在市科委的指导下，2019年5月，与上海石化、东华大学等多家股东共同组建的上海碳纤维复合材料创新研究院正式成立，聚焦碳纤维复合材料领域共性关键技术研究，致力于建设成为上海市研发与转化功能型平台。通过集聚和导入“产、学、研、创、孵、投”各类要素资源，“11223”智创平台逐步建立。临港·枫泾科创小镇加速创建，被评为第二批国家级众创空间。金山科创园、金石湾功能区等创新创业基地持续发展，截至2020年底，全区共有各类创新创业载体22家，其中国家级3家、市级11家。

### 4. 科技企业加速成长

科技企业发展成效显著，培育了一批高新技术企业、科技小巨人企业，集聚了一批具有自主知识产权的科技创新“引擎”企业。“十三五”以来共培育市级科技小巨人（含培育）企业35家、区科技小巨人企业89家，市级企业技术中心31家，市工程技术研究中心4家。目前，全区共有高新技术企业936家，市级院士（专家）工作站16家，区级专家工作站59家。面对新冠疫情影响，出台支持科技企业复工复产和科技创新发展的政策措施，帮助区内科技企业渡难关、稳发展、促转型。

### 5. 科技引领逐步凸显

科技对经济社会发展的引领、带动和支撑作用日益增强，创新型产业体系初具规模。截至2020年底，全区规上属地高新技术企业产值达657.70亿元，十三五年均增长15.5%。全区属地规模

以上工业总产值从 957.4 亿元提高到 1382.1 亿元，年均增长 8%。高端智能装备、新材料、生命健康、新一代信息技术四个重点产业集群产值从 648.4 亿元提高到 1062.3 亿元，年均增长 10.4%。工业互联网“133255”创新工程深化实施，建设行业级工业互联网平台 3 家、企业级工业互联网平台 8 家，23 家企业通过工信部两化融合管理体系贯标评定。

## 6. 创新生态持续优化

市区联动、区区合作不断深化，与市科委签订战略合作框架协议，与中心城区开展深入合作。政策环境进一步优化，先后出台《金山区关于打造创新创业集聚地的实施意见》《金山区关于进一步鼓励科技创新的若干政策规定》《金山区加快打造上海科技创新中心重要承载区的实施意见》《金山区加快打造上海科技创新中心重要承载区三年（2019-2021 年）行动计划》等一系列政策文件。创业氛围逐渐浓厚，先后举办了海峡两岸青创大赛、“创业在上海”创新创业大赛、上海国际创客大赛无人机专题赛等各类赛事。每年举办金山区科技节、全国科普日等品牌活动，科普能力持续提升。



## 金山区科技创新“十三五”指标完成情况

序号	指标名称	2015年	“十三五”目标数	2020年完成数	备注
1	全社会研发经费支出占全区生产总值的比例（%）	2.1	2.6-3		该项数据每年统计一次，暂无2020年数据。2019年为2.61%
2	有研发活动企业产值提高率	/	每年提高1个百分点		
3	每万人研发人员全时当量（人年）	57.2	68	69.69	
4	创新创业投资引导基金规模（亿元）	/	3	8	
5	每万人发明专利拥有量（件）	15.7	30	43.23	市场监管局
6	高新技术企业数量（家）	276	400	936	
7	规上属地高新技术企业产值（亿元）	320.48	600	657.7	
8	技术合同成交金额（亿元）	1.9	4	6.9	
9	知识密集型服务业增加值占比（%）	12.3	20		
10	科技创新服务平台（个）	4	10	13	
11	创新创业特色基地（园区）（家）	6	10	10	
12	众创孵化空间（家）	10	20	22	
13	企业技术创新中心（个）	132	200	249	
14	居民科学素质达标率	/	每年提高1个百分点		测评数据尚未公布

## **（二）瓶颈与不足**

“十三五”以来，金山科技创新工作取得长足进步，创新创业环境持续改善，但仍存在一些不足与短板。

### **1. 高端创新资源不足**

除公共卫生中心一家三级甲等医院和中侨职业技术大学等高校以外，本科及以上高等院校、科研院所等高端科创资源缺乏。研发中心、研发平台数量较少、能级不高。

### **2. 企业创新能级不高**

区内企业以制造业居多，企业创新能力不足、创新投入不够，即便是科技型企业，整体的研发投入也不高；缺少具有行业引领地位的龙头企业。

### **3. 协同创新能力不强**

整体发展偏散，内涵不够丰富，产业集群联动发展、协同创新的内生动力尚未显现。与两大化工区联合发展力度亟待加强，与 G60 科创走廊、环杭州湾湾区发展对接还需加强，区区合作有待进一步拓展。

## **二、形势使命**

### **（一）全球科技产业变革孕育新突破**

当今世界，正处于百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革步伐加快、深入演进，数字技术强势崛起、跨界融合，促进产业深度调整、推陈出新，引领新兴经济蓬勃发展。科技创新成为推动经济社会发展、提高国家综合国力的决定性力量。面对

日趋激烈的国际科技经济竞争，世界主要国家和地区都把科技创新作为核心战略选择，都在寻找科技创新的突破口，抢占未来经济科技发展的先机。

## （二）世界科技强国建设提出新要求

创新是引领发展的第一动力，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现高质量发展，必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建设世界科技强国。“十四五”时期是建设世界科技强国的重要阶段。必须把科技创新摆在发展全局的核心位置，加快各领域创新突破，掌握全球科技竞争先机，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大动力支持。

## （三）上海科创中心建设迈入新阶段

建设具有全球影响力的科创中心是中央赋予上海的重要使命，全面提升科技创新策源功能是新时期深化科技创新中心建设的必然选择，要努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念从无到有的跨越，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批卡脖子的关键核心技术，让科技创新成为社会经济发展的主要动力。

## （四）金山科技创新发展面临新使命

当前金山，正处于多重战略机遇的叠加期、新旧动能转换的提速期、区域联动发展的拓展期和城乡协调发展的深化期。必须

紧紧抓住上海加快打造具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的战略机遇，全面贯彻落实“两区一堡”战略定位和“南北转型”战略要求，锚定“三个金山”战略目标，看清时与势的变化、危与机的转化、竞与合的演化，持续提升创新浓度、经济密度、投资强度，坚持主动融入大局，在大局中再审视金山发展方位；必须紧紧抓住上海这一轮发展的重大机遇，真正通过科技推动创新、创新驱动发展。

## 第二部分 发展思路与目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，围绕上海“四大功能”建设目标以及上海加快向具有全球影响力的科技创新中心进军的新要求，以实现高质量发展、创造高品质生活为主线，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，立足金山区位特点和比较优势，加快集聚创新要素、完善创新平台、优化创新生态，持续落实“两区一堡”战略定位，深入推进科创中心重要承载区建设，全面提升科创能级和核心竞争力。

## **二、基本原则**

### **1. 更加突出创新策源**

以增强策源能力、培育核心功能和提升实绩实效为导向，强化创新突破和高端引领，形成更多创新性的成果、关键性的技术、引领性的产业，加快科技成果转化应用，最大限度释放和激发经济社会发展新动能。

### **2. 更加突出引领发展**

以科技创新践行新发展理念、催生新发展动能，推动科技创新同经济社会发展和民生福祉改善紧密结合，强化科技创新对城市能级和核心竞争力提升的支撑引领作用。提升区域创新体系整体效能，推动区域高质量发展。

### **3. 更加突出开放融合**

强化金山在长三角一体化中的枢纽门户优势，加强区区联动、区域协同和国内外合作交流；以更加开放的胸怀和前瞻性的视野谋划和推动科技发展，在更广领域、更大范围、更高层次集聚配置创新要素，推动科技创新的内聚外合。

### **4. 更加突出活力生态**

进一步优化创新创业环境，促进各类创新主体、人才、要素活力释放，涵养创新创业文化，形成协同创新、共同发展、充满活力的创新生态，进一步提升金山区域创新的辨识度和影响力。

## **三、主要目标**

“十四五”期间金山区实施科技创新 MAX 计划，全力推动“四个力显著增强”：即创新资源集聚力、新兴产业引领力、创新成

果影响力和创新环境吸引力显著增强，基本建设成为创新要素集聚、创新平台完善、创新企业汇聚、创新人才云集、创新文化活跃、创新服务便捷、创新氛围浓郁的上海科技创新中心重要承载区。

### **1. 创新资源集聚力显著增强**

创新功能型平台服务能级不断提升，高端创新机构、高层次创新创业人才、资金和高端技术加速集聚。到 2025 年，全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 3% 以上，工程技术研究中心达到 80 家。市级研发与转化功能型平台或专业技术服务平台实现零的突破。

### **2. 新兴产业引领力显著增强**

高端智能装备、新材料、生命健康和新一代信息技术等重点产业集群快速形成，重点产业集聚度显著提升，产业核心竞争力和区域根植性显著增强。到 2025 年，实现规上属地高新技术企业产值 1030 亿元，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达到 30%，规模以上工业产值新增 500 亿元以上。

### **3. 创新成果影响力显著增强**

科技企业研发和创新能力显著增强，科技成果应用转化效率明显提升，高质量创新成果不断涌现。到 2025 年，每万人发明专利拥有量达到 60 件以上，累计获得市级以上科学技术奖励项目不少于 80 项，培育集聚高新技术企业达到 1500 家、市科技小巨人（含培育）企业达到 130 家。

#### 4. 创新环境吸引力显著增强

科技创新的开放程度进一步提升，企业、高校、科研院所之间的合作在更广领域和更深层次开展，模式不断创新，水平不断提高，成果不断涌现，创新创业氛围持续优化，大众创业、万众创新的活力竞相迸发。到 2025 年，搭建院士（专家）工作站不少于 20 家，金山区专家工作站不少于 80 家，技术合同成交金额达到 15 亿元，培育各类创新创业载体不少于 28 家，公民具备基本科学素质的增幅比例不低于全市平均增长水平。

展望 2035 年，全区科技创新体系不断健全，科技协同创新和城乡融合发展示范引领效应持续显现，核心产业集聚度进一步提升，辐射长三角、服务全国的能级进一步提高，作为上海科技创新中心重要承载区的功能作用更加凸显，真正成为引领长三角乃至全国发展的新兴产业策源地。

## 金山科技创新“十四五”发展主要指标

序号	指标类别	主要指标	2021年 目标	2025年 目标	备注	属性
1	创新主体	高新技术企业总数（家）	1000	1500	累计数	预期性
2		市科技小巨人（含培育）企业（家）	105	130	累计数	预期性
3	创新能力	全社会研发经费支出占 GDP 比重（%）		3.1 左右 高于全市 平均增幅	统计局	预期性
4		每万人发明专利拥有量（件）	45	60	市场 监管局	预期性
5		获得市级以上科学技术奖励项目（个）	59	80	累计数	预期性
6	创新平台	市级研发与转化功能型平台（个）	0	1	累计数	预期性
7		上海市院士（专家）工作站（家）	17	20	累计数	预期性
8		金山区专家工作站（家）	68	80	累计数	预期性
9		工程技术研究中心（家）	67	80	累计数	预期性
10	创新价值	规上属地高新技术企业产值（亿元）	760	1030	统计局	预期性
11		技术合同成交金额（亿元）	10	15	每年	预期性
12	创新环境	各类创新创业载体（个）	23	28	累计数	预期性
13		公民具备科学素质的比例（%）		不低于全市 平均增幅		预期性



### 第三部分 发展主要任务与举措

“十四五”期间，金山区科技创新工作将紧紧围绕建设科创中心重要承载区的战略目标，聚焦优化区域创新布局、凸显科技引领产业、培育创新主体、完善创新体系、加强科学普及、深化创新协同等重点方面，部署实施6大重点任务。

#### 一、优化区域创新布局，提升显示度

加强整体规划与区域统筹，优化科技创新中心重要承载区空间布局，聚焦“一带一湾一港”，打造沿亭枫亭卫创新创业集聚带、以湾区科创中心等为重点的科创湾以及长三角农业科技創新港，培育支撑和引领金山区创新发展的“引擎”。

##### （一）做强“一带”

聚焦亭枫、亭卫公路沿线，以上海金山工业园区1区5园为主体，联动枫泾镇、亭林镇等，集聚双创要素，重点培育新一代信息技术、生命健康、高端智能装备等产业生态圈，着力打造成为上海知名、全国有名的创新创业集聚带。

##### （二）做深“一湾”

聚焦生命健康、人工智能、高端化学原料、高分子材料、节能环保、生产性服务业等重点产业领域，深化与科研院所、专业机构、龙头企业的合作，加强与上海石化、上海化工区的联动发展，力争形成2-3个具有全国影响力的产业集群（基地），打造以上海湾区科创中心、金山第二工业区为重点的科创湾。

### （三）做优“一港”

深入推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设，聚焦廊下镇、张堰镇、吕巷镇等区域，以农业创新创业、文创、“互联网+农业”为主导方向，以创建国家农业科技园区为契机，链接资本、技术、人才、交易、服务、数据、信息等要素，提高农业科技水平，强化农业技术引进和推广应用，打造创客云集、氛围活跃的长三角农业科技创新港。

“一带一湾一港”空间示意图



## 二、凸显科技引领产业，培育新引擎

从创新链、价值链和产业链出发，系统考虑技术创新、成果转化和产业发展，对接提升改造传统产业、培育发展战略性新兴产业

产业和现代服务业需求，加快关键技术突破、示范应用和集成推广，增强科技对经济发展和产业升级的推动力，支撑高质量发展。

### （一）围绕产业强化科技支撑

围绕智能装备、新材料、生命健康和信息技术等四大主导产业，突出科技引领，坚持科技创新、科技转化、科技应用、科技融合的发展导向。围绕和辉光电、合全药业等龙头企业、平台项目打造具有比较优势和竞争力的产业链体系。鼓励更多科技企业突破技术瓶颈，加强关键核心技术攻关，增强对核心部件、先进基础工艺、关键基础材料的掌握。

### （二）关注推动前沿技术研究

聚焦新材料、新能源等重点领域，攻克一批制造装备类和战略性新兴产业关键核心技术，提升关键领域技术创新能力，促进产业集聚发展。推进院士（专家）工作站建设，精准对接企业发展痛点堵点，开展产学研深度合作，释放转型发展新动能。加大技术研究应用，大力推进碳纤维复合材料领域前瞻技术研发，组织关键技术联合攻关。加快核心技术、关键技术和产业共性技术的研发和示范应用，促进传统化工产业向化学原料药、有机化学新材料等产业转型。

### （三）提升科技园区发展能级

加快上海湾区科创中心建设。进一步创新生态体系，吸引生命健康、人工智能、绿色环保、文化教育等领域总部企业落户，打造集研发孵化、成果转化、总部经济为一体的生态智慧型研发

总部基地。推动张江高新区金山园高质量发展。发挥张江品牌优势，聚焦成长性好、带动性强的产业项目，加大扶持力度，进一步放大张江政策效应。助推特色产业园发展。围绕华东无人机基地、湾区生物医药港、碳谷绿湾 3 个市级特色产业园及区级特色产业园区的发展，关注、支持科技企业的成长壮大，运用科技创新为特色产业园区赋能增值。

#### （四）推动智慧农业发展壮大

坚持依靠科技创新，充分发挥科技创新在“三农”建设中的支撑引领作用，以国家农业科技园区建设为引领，持续深化与农业科研院所的合作，加强引进与培养高端农业人才，培育优良品种、改造传统产业、推进绿色发展，促进农业生产降低成本、提质增效。构建大田和果园精准生产、设施农业智能化生产及规模化畜禽水产养殖信息化作业等现代化生产技术系统。加快农业数字化转型，推进一批农业数字化试点示范应用场景建设，探索制定金山智慧农业架构体系，形成可复制可推广模式。建立面向农业生产、农民生活、农村管理以及乡村新兴产业发展的信息服务体系，推动农业资源信息化管理、农业生产智能化应用、农产品网络营销，提升农业智能化水平。

#### （五）推进城市数字化转型发展

持续推动新型技术与城市实体的深度融合，初步形成具有区域特色的“数智湾区”。夯实数字基座建设，5G、物联网、算力中心等数字基础设施能级跃升。数字经济蓬勃发展，推动以化工、

农业为代表的传统产业数字化转型，扎实推进“工赋金山”行动计划，做优做特以新型显示为代表的信息技术产业集群，汇聚各方资源，创建市级软件和信息服务业产业基地，建设数字化转型赋能中心等平台。以新技术广泛应用为重点，推动教育、健康、养老、交通等各领域业务协同、数据联动，打造数字化公共服务体系，满足市民对美好生活的向往。数字治理精细高效，城市运行安全稳定，构建全方位、全过程、全天候、全面覆盖的数字治理新模式。

### **三、聚焦创新主体，引领新发展**

提高利用和配置国内外优质创新创业资源的能力，加大创新型企业、高端科研机构等创新主体的引进、培育和集聚力度，提高区域创新要素的丰裕度，引领和支持新发展。

#### **（一）深化高新技术企业培育工程**

充分发挥企业在科技创新中的主体作用，完善“科技创业团队-初创期科技型企业-高新技术入库培育企业-高新技术企业”的科技企业培育链。坚持内育外引并举，注重培育和引进科技型、科技服务型企业，加大高新技术企业培育力度，在发展数量的同时注重质量，进一步壮大高新技术企业群体，力争到2025年，全区高新技术企业达到1500家。

#### **（二）大力发展创新型龙头企业**

集聚一批具有自主知识产权的科技创新“引擎”企业。鼓励龙头企业带动中小企业创新，提供具有针对性的技术扶持、产业

指导等专业服务。支持符合本区产业发展方向的科技型企业申报市级及以上科技计划，对获得市级及以上科技计划立项的，按要求给予一定比例的配套资助。

### （三）推动研发机构做大做强

鼓励、推动企业加强研发投入和技术改造，不断提升企业的科技创新能力。鼓励各类科技企业设立工程技术研究中心、研发中心、企业技术研究院、新型产业技术研究院等研发机构。探索产学研合作新模式。大力推动科技企业与高校、科研院所等产学研合作，推动科技成果与产业、企业需求有效对接。建设研发与转化功能型平台。持续推进上海碳纤维复合材料创新研究院建设，积极争取将金山具有一定产业基础的功能型平台列入上海市功能型平台发展规划，衔接产业链和创新链，推动研发成果优先在金山区进行转移转化、孵化与产业化落地。

### （四）推进知识产权发展

深入实施国家知识产权战略，探索知识产权工作新理念和新模式，推动高水平有质量的知识产权创造，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务的全链条，厚植知识产权发展新优势。加强知识产权创造与运用，提升知识产权质量和效益，鼓励企业申请发明专利和 PCT 专利，提高知识产权储备。加强专利分析、查新等知识产权服务。严格知识产权保护，支持和鼓励企业依法应对涉及专利的侵权行为和法律诉讼，提高应对专利纠纷能力，保障创新者的合法权益。

#### 四、完善创新体系，打造新生态

对接构建双循环新发展格局要求，进一步集聚和配置国内外人才、资金、技术、数据等创新创业要素。以科技人才队伍建设为核心，以各类创新创业载体为依托，以优化创新创业服务为重点，优化区域创新创业生态环境，提升区域创新品质，推动形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局。

##### （一）加强科技人才队伍建设

重点扶持一批科技创业人才。适应金山产业结构升级和战略性新兴产业发展需要，重点扶持一批拥有核心技术或自主知识产权的优秀科技人才，培养造就一批创新型企业家。引进培养一批创新领军人才。通过“人才+项目”的运行模式，鼓励区内科技企业引进、培养一批在研发创新和成果转化方面的有较高带动作用的创新领军人才。聚焦产业培育一批专业技术人才。紧紧围绕“科技人才服务产业发展”这一主线，聚焦无人机、新型显示、碳纤维复合材料和生物医药等特色产业的发展，不断聚集相关领域高端专业人才。同时，加大区域产业工人培养和技能提升力度。

##### （二）推动科技金融深度融合

发挥财政资金的杠杆撬动作用，引导带动更多金融资本加大对实体经济和科技创新的投入，提升金融服务实体经济和科技创新的能级。创新金融服务模式。引导科技企业通过多层次资本市场发展壮大，加大科技企业上市辅导与服务力度，开辟上市绿色通道，鼓励更多企业登陆资本市场。引导金融机构支持科技型企

业，进一步推广运用科技型中小企业履约保证保险贷、高企贷等科技金融产品。建设完善科技金融信息服务平台，推广科技金融创新产品，不断拓宽科技企业融资渠道。

### （三）促进科创载体内涵式发展

加快推进专业化、品牌化、国际化众创空间建设。坚持产业导向，提升众创与产业融合度，鼓励众创空间围绕主导产业发展，积极承接龙头企业技术创新溢出，强化对初创企业、创客团队精准服务，推动科技成果转化与应用。通过培育不断提高载体的服务能力和孵化成效，形成主体多元、类型多样、业态丰富的发展格局，持续孵化新企业、催生新产业、形成新业态，推动创新与创业结合、线上与线下结合、投资与孵化结合，培育经济发展新动能，促进实体经济转型升级，为建设现代化经济体系提供支撑。

### （四）加速科技成果转移转化

围绕重点产业技术领域发展需求，完善科技成果转化和技术转移体系，吸引国内外优质科技成果在金山区实施转化和产业化，建设科技成果转移转化高地。优化科技创新成果交易机制，鼓励国内外高等学校、科研院所、军工单位、科技企业的技术创新成果在金山区实施交易和转化。引导科研院所、企业开展深度合作，共同引进和实施科技成果转化与产业化项目，支撑引领企业向高端化、品质化方向发展。



### （五）持续举办创新创业赛事活动

举办创新创业大赛、创客大赛、创新挑战赛等各类赛事，为不同需求的个人、团队及企业提供舞台和平台。举办科技创新论坛等科技活动，为科技企业提供政策辅导与服务。围绕特色优势创新产业举办高端科技论坛，不断扩大金山科技创新的影响力和号召力。定期发布金山科技创新发展报告，分析研判金山科技创新局势。

## 五、加强科学普及，践行新理念

以提升科普服务能力和公民科学素质为主线，注重城乡融合和资源整合，坚持培育精品、扩大影响，形成政府推动、社会参与、提升素质、促进和谐的科普工作新局面。

### （一）提升公民科学素质

针对青少年、城镇劳动者、社区居民、农民、领导干部和公务员等重点人群的具体需求，注重科普内容的精准推送，实现职前、职中、职后人群的全覆盖，进一步激发青少年科学兴趣，培育新型职业农民，提升城镇劳动者技能，提高领导干部和公务员科学素质。

### （二）推进科普惠农益农

充分发挥区内外农业技术协会、农业科研院所作用，通过集中培训、现场讲解和个别辅导等多种形式，开展面向新型农民多种形式的农业技术教育培训。以廊下科普郊野公园为中心，辐射吕巷水果公园、周边农业合作社、农业类科普基地、科普示范村

居等科普资源，围绕农业产业链，打造农业生产、农业技术、农业设备、农产品流通等领域的互动体验式科普生态圈，吸引科普项目落地，打造以科普为特色的农业旅游，培育农业旅游经济的增长点和科普工作的切入点。

### （三）打造品牌科普活动

注重科普活动的广泛性、时效性和针对性，培育打造具有金山特色的科普品牌活动。继续举办好科技节、全国科普日等大型科普活动，突出主题，创新形式，提高活动的知晓度和参与率。鼓励和引导各街镇（工业区），组织开展各类“贴近生活、贴近群众、贴近社会”的经常性科普活动，形成多层次、多形式、多类别科普活动体系。

### （四）优化科普阵地建设

推进国家、市级、区级科普基地三级联创。坚持党建引领，推进“党建+”科普示范点建设。优化科普资源空间布局。着力打造以廊下科普郊野公园为中心的现代农业科普生态圈，以发展化工企业科普资源为重点的绿色化工科普主题轴，以发展高新技术企业科普资源为重点的科创成果科普主题轴，以发展生态环境科普资源为重点的休闲宜居科普主题轴，形成“一圈三轴”科普资源格局。

### （五）增强科普服务能力

拓展科技传播渠道，注重运用先进技术，推进科普信息化，促进科普活动线上线下、网上网下融合。加强与市内高校、培训

机构的合作，建立与全区科普发展相适应的人才队伍体系。加强科普志愿者队伍建设，吸引“三长”等一批有专业知识的人士投身科普，提高科普志愿者队伍的专业化水平。充实完善科普讲师团队伍，培育发展围绕农村实用技术、企业技术创新等领域的科普志愿者队伍。积极响应热点科技问题或科技事件，构建覆盖全区、平战结合的应急科普工作机制和常态化平台，健全应急科普工作体系，提升科普应急响应能力。

## 六、深化协同创新，构建新格局

抓住长三角一体化发展的国家战略机遇，坚持“平等、互利、全面”的合作理念，以科技创新引领全面创新，形成各类创新要素自由流动、共建共享的协同创新生态系统，深度融入长三角一体化发展，打造上海西南部辐射长三角地区的重要门户地区、长三角高质量一体化发展的桥头堡。

### （一）加强市区联动、区区合作

进一步深化区政府与市科委的战略框架协议。深化区区合作，探索“研发在城区，转化在金山”的产业互动合作模式。加强与上海科创中心重要功能区域的合作交流，深入推动金山与中心城区的产业链深度协作，实现互补共赢。

### （二）深度融入长三角一体化发展

打响“上海湾区”城市品牌，加快阿里云华东智能算力中心、华平金山智慧产业园等重大项目的建设进度。持续推进长三角科技城建设，全面推进界河两侧 7.1 平方公里区域开发，加快形成

“基金+基地”的产业发展载体建设新模式，打造跨省市融合创新实践区。依托长三角G60科创走廊，与嘉定、闵行、青浦、松江等西部4区协同推进科技和产业高质量一体化发展。加强与虹桥商务区、中国（上海）自贸区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区等协同联动，充分依托其政策先行先试优势和溢出效应，共享机遇、共同发展。

### （三）加强国内外科技合作交流

以“一带一路”为重点，深化国际科技合作交流。引导和鼓励本区科技企业、众创空间、科技服务机构“走出去”和“引进来”，加强国际间交流合作，着力构建创新创业国际资源网络节点。积极响应上海建设“一带一路”桥头堡战略，加强与“一带一路”沿线国家重点城市的科技创新合作。积极承接“一带一路”相关国际会议、论坛、展览等活动，搭建“一带一路”交流合作平台。

## 第四部分 规划实施保障

### 一、加强党对科技工作的领导

自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持走中国特色自主创新道路，坚定创新自信。把党建工作摆在科技工作的核心位置，牢固树立“抓好党建是最大政绩”导向和“党建抓不好、业务上不去”理念，把党建工作和科技业务工作同部

署、同落实、同考核。全区各单位要站在创新驱动发展的战略高度看待科技创新工作，真正把科技创新工作摆在经济社会发展的核心位置，加强组织领导和统筹协调，推动科技创新工作规范化、高效化、制度化，及时研究解决科技创新中的重大问题，不断形成激励创新发展的良好环境。

## **二、加大科技创新投入**

坚持把科技投入作为战略性投资，加大财政科技投入力度，创新投入资助方式，积极探索投资引导、梯级贴息、风险补偿、奖励资助等财政科技投入改革。提升科研经费管理效能，加大科技项目经费改革力度，健全完善监督检查、绩效评价和问责机制，形成符合创新规律的科技经费管理机制，切实提高科技资金的管理和使用效益。充分发挥市场配置资源的决定性作用，完善以财政投入为引导、企业投入为主体、社会投资等为补充，多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。

## **三、提升创新服务能力**

加大对科技园区、科技企业和科技人才的服务。着眼于推动政策协同，围绕科技创新全过程、聚焦科技创新全要素，从创新链切入，着力完善科技创新政策及服务体系。深化政务服务改革，聚焦办事最“简”，再造审批流程，推进“互联网+政务服务”建设，持续优化“一网通办”政务服务体系。落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等税收政策，扩大政策的宣传度，

提高知晓率。加强政策调研和评估，及时总结经验、发现问题，提高政策实施效果。

#### **四、健全组织实施机制**

强化规划宣传落地，提升规划的知晓度和引领力。加强对规划重点任务的分类落实、动态跟踪和监督检查，压实工作责任，引导各部门和各街镇（工业区）有力有序推进计划实施。构建规划落实落地、监测评估及调整优化机制，强化规划与年度计划的衔接，根据规划制定年度计划，在年度计划中将规划目标任务具体化，保证规划实施的连续性和规划目标的如期实现。

## 附录：有关名词解释

1. **两区一堡**: 打响“上海制造”品牌的重要承载区、实施乡村振兴战略的先行区、长三角高质量一体化发展的桥头堡。

2. **“三区” “五地”**: 经济转型发展示范区、城乡一体发展试点区、区域联动发展实践区; 新兴产业的成长地、创新创业的汇聚地、宜居宜游的优选地、城市生态的滋养地、联动发展的共赢地。

3. **三个金山**: 创业金山、宜居金山、和谐金山。

4. **四智**: 智造产业、智创平台、智能农业、智慧城市。

5. **“11223” 智创平台**: 第一个“1”是指加速创建1个科创小镇, 第二个“1”是指做大做强10个创新创业基地(园区), 第一个“2”是指培育形成20个左右众创空间, 第二个“2”是指做精做优200家左右企业技术创新中心, “3”是指整合设立不少于3亿元的创新创业投资引导基金。

6. **工业互联网“133255”创新工程**: 打造1家行业级工业互联网平台, 3家企业级工业互联网平台, 推动30家智能化改造试点企业, 评选20个智能化示范项目, 启动50家企业智能化改造诊断服务, 新增在役机器人500台。

7. **科技创新MAX计划**: 是指优化创新生态体系, 聚焦产业发挥科技创新的最大价值, 让科技创新成为金山发展的“鑫”名片。M-Motivate, 激励, 做强创新链。加大创新支持力度, 完善科技企业培育工程, 坚持数量与质量并举。鼓励企业加大科技投入, 通过技术创造更高价值。A-Advance, 发展, 提升价值链。在更广

领域、更大范围、更高层次集聚创新要素。加强科技企业、高校、科研机构的交叉合作，建立创新合作共同体。X-Explore，探索，服务产业链。提高产业创新能力和技术水平，提升改造传统产业、培育发展新兴产业。增强科技对经济发展和产业升级的推动力，成为产业发展的引擎。

**8. 上海金山工业园区 1 区 5 园：**包括金山工业园区、金山工业园（山阳园）、金山工业园（漕泾园）、张堰工业园区和金山第二工业园区。

**9. 三长：**医院院长、学校校长、农技站站长。