

上海市残疾人机动轮椅车燃油补贴专项转移支付 2022 年度绩效自评报告

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达残疾人机动轮椅车燃油补贴专项转移支付预算和绩效目标情况

残疾人作为弱势群体是社会保障的重点人群，需要健全完善的社会保障体系维护其基本权益。长期以来，党和政府高度重视残疾人权益保障，大力推动残疾人事业与经济社会协调发展。《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》（中发〔2008〕7号）印发以来，党和政府进一步采取了一系列重大举措，旨在改善残疾人参与社会生活的环境和条件，提高生活水平和生活质量，但残疾人总体生活状况与社会平均水平相比仍存在一定差距。

2009年，《国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知》（国发〔2008〕37号）对成品油价格和税费进行改革，同时提出应完善相关价格配套措施，对部分困难群体和公益性行业实施补贴，做好困难群体的基本生活保障工作。为减轻因汽油费价格上涨造成的残疾人机动轮椅车车主的经济负担，经报国务院同意，财政部印发《关于残疾人机动轮椅车燃油补贴的通知》（财社〔2010〕256号），提出对残疾人机动轮椅车燃油给予

适当补贴，切实保障残疾人权益。

为贯彻落实国家相关政策，上海市残疾人联合会（以下简称“市残联”）发布《关于本市残疾人机动轮椅车燃油补贴的通知》（沪残联〔2011〕54号）、《关于调整本市残疾人机动轮椅车燃油补贴标准的通知》（沪残联〔2011〕56号），规定从2011年3月1日起，将本市残疾人机动轮椅车燃油补贴标准从原来的每车每月33元调整为39元（每辆车每月补贴5公升汽油，相当于残疾人基本出行所需燃油的1/4），即全年每人每车468元（其中：财政部补贴资金承担每人每车260元、各区财政承担每人每车208元）。

2022年，根据《财政部关于提前下达2022年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（财社〔2021〕139号）文件要求，结合上海实际情况，市残联制定了残疾人机动轮椅车燃油补贴工作计划，继续实施残疾人机动轮椅车燃油补贴项目（以下简称“本项目”）。截至2022年底，共惠及29,588名残车车主，超额完成年初目标（29,560名），做到了应补尽补。

（二）上海市资金安排分解下达预算情况和绩效目标情况

1. 预算下达分解情况

根据中国残疾人联合会信息系统中符合条件的车主（即持

有《中华人民共和国残疾人证》和购买机动轮椅车相关凭证的下肢残疾人)数量,按照260元每人每车每年进行测算,对燃油补贴资金进行分配。2022年度,全市燃油补贴项目中央专款资金共计762万元,其中:2021年12月按每辆211.8元标准预下达612万元;2022年5月按每辆260元标准减去已分配金额下达150万元。各区中央专款下达明细情况详见表1。此外,根据468元每人每车每年的补贴标准,由各区残保金承担208元每人每车每年。

表1:中央专款下达明细表

单位:万元

序号	辖区	预下达中央专款	下达中央专款	中央专款下达合计数
1	黄浦区残联	30.5	6.5	37.0
2	徐汇区残联	26.1	5.9	32.0
3	静安区残联	61.4	14.1	75.5
4	长宁区残联	36.6	8.5	45.1
5	普陀区残联	76.6	19.2	95.8
6	虹口区残联	44.1	10.8	54.9
7	杨浦区残联	92.1	22.8	114.9
8	浦东新区残联	86.0	21.4	107.4
9	宝山区残联	55.5	14.7	70.2
10	闵行区残联	29.5	7.2	36.7

序号	辖区	预下达中央专款	下达中央专款	中央专款下达合计数
11	嘉定区残联	25.5	6.5	32.0
12	金山区残联	6.7	1.6	8.3
13	松江区残联	11.8	3.3	15.1
14	奉贤区残联	9.2	2.1	11.3
15	青浦区残联	6.7	1.9	8.6
16	崇明区残联	13.7	3.5	17.2
总计		612	150	762

2.绩效目标分解情况

(1) 总目标

通过实施本项目，贯彻落实国家对“完善困难群体补贴机制”的有关要求，健全上海市残疾人机动轮椅车燃油补贴工作机制，缓解因汽油费价格上调而对生活造成压力的以车代步残疾人专用车车主的实际困难，实现“应补尽补”，提升残疾人出行便利程度，改善残疾人生活状况，促进残疾人积极融入社会，切实保障残疾人基本权益。

(2) 年度目标

①投入目标

本项目 2022 年度的中央财政补贴批复金额为 762 万元，确保项目预算资金能全部用于上海市符合要求的残疾人机动轮椅车车主。

在预算执行率出现偏差时，能及时采取弥补措施如预算调整。

确保资金管理和使用过程中的规范性，如补贴发放频次。

②产出目标

数量目标：补贴发放人次数达到计划人次数(28,560人次)，补贴应补尽补率达到100%。

质量目标：车辆合格率达到100%。

时效目标：补助发放及时。

成本目标：燃油补贴标准为468元每人每车每年。

③效益目标

社会效益：提升残疾人机动轮椅车车主出行便利程度，提高残疾人生活水平，改善残疾人生活状况情况，提高残疾人融入社会生活能力，营造关心、理解、支持残疾人的社会氛围。

可持续影响：政策宣传情况良好，项目零有责投诉，长效管理机制健全。

④满意度

残疾人及其家属满意度达到85%-95%。

二、绩效情况分析

(一)资金投入情况分析

(1)预算编制情况分析

本项目的预算编制构成包括补贴标准及补贴车辆数，燃油

补贴的标准由《关于调整本市残疾人机动轮椅车燃油补贴标准的通知》（沪残联〔2011〕56号）规定，为每人每车每月39元，补贴的车辆数各区均采用在上一年度数量基础上预估下年度数量。

（2）资金到位情况分析

2022年度上海市残疾人机动轮椅车燃油补贴专项转移支付项目总预算1,604.98万元，其中：当年度中央专款762万元、区级配套资金842.98万元。中央专款承担部分（260元每人每车每年）大于区级配套承担部分（208元每人每车每年），但中央专款预算总额小于区级配套预算总额的原因主要是，中央专款按照上年末中国残联系统中的车辆数进行测算分配，当年实际享受补贴的车辆数大于测算数；由此产生的资金不足部分由各区预算安排。

（3）预算执行率情况分析

2022年本项目实际支出1,301.529万元，预算执行率为81.09%（其中中央专款执行率100.00%、区级配套资金执行率63.99%），低于目标值，主要原因：一是部分区级配套资金预算编制不够准确；二是区级预算执行中未及时调整。各区具体执行情况如下：

①预算执行率95-100%：黄浦区、徐汇区、静安区、普陀区、虹口区、嘉定区、青浦区、宝山区、松江区（9个）。

②预算执行率 80%-95%: 长宁区、金山区、闵行区(3个)。

③预算执行率 40%-80%: 浦东新区、崇明区、奉贤区、杨浦区(4个)。各区预算执行情况详见表 2 所示。

表 2: 项目预算执行情况明细表

单位: 万元

序号	辖区	预下达中央专款	下达中央专款	中央专款下达合计数	中央专款当年执行数	中央专款执行率	区级配套预算数	区级配套执行数	区级配套预算执行率	合计预算数	合计执行数	合计执行率
1	黄浦区	30.5	6.5	37.0	37.0	100.00%	27.47	27.47	100.00%	64.47	64.47	100.00%
2	徐汇区	26.1	5.9	32.0	32.0	100.00%	30.47	30.47	100.00%	62.47	62.47	100.00%
3	静安区	61.4	14.1	75.5	75.5	100.00%	58.50	58.49	99.99%	134.00	133.99	99.99%
4	长宁区	36.6	8.5	45.1	45.1	100.00%	40.54	34.56	85.25%	85.64	79.66	93.02%
5	普陀区	76.6	19.2	95.8	95.8	100.00%	76.04	75.26	98.98%	171.84	171.06	99.55%
6	虹口区	44.1	10.8	54.9	54.9	100.00%	41.00	39.43	96.18%	95.90	94.42	98.37%
7	杨浦区	92.1	22.8	114.9	114.9	100.00%	234.00	39.75	16.99%	348.90	154.65	44.32%
8	浦东新区	86.0	21.4	107.4	107.4	100.00%	139.62	83.91	60.10%	247.02	191.31	77.45%
9	宝山区	55.5	14.7	70.2	70.2	100.00%	65.80	61.00	92.71%	136.00	131.20	96.47%
10	闵行区	29.5	7.2	36.7	36.7	100.00%	50.42	38.68	76.72%	87.12	75.38	86.53%
11	嘉定区	25.5	6.5	32.0	32.0	100.00%	8.00	7.15	89.40%	40.00	39.15	97.88%
12	金山区	6.7	1.6	8.3	8.3	100.00%	8.00	6.64	83.01%	16.30	14.94	91.66%
13	松江区	11.8	3.3	15.1	15.1	100.00%	12.98	11.66	89.84%	28.08	26.76	95.31%
14	奉贤区	9.2	2.1	11.3	11.3	100.00%	22.46	8.83	39.30%	33.76	20.13	59.61%
15	青浦区	6.7	1.9	8.6	8.6	100.00%	7.68	7.25	94.45%	16.28	15.85	97.38%
16	崇明区	13.7	3.5	17.2	17.2	100.00%	20.00	8.88	44.41%	37.20	26.08	70.11%
合计		612	150	762	762	100.00%	842.98	539.44	63.99%	1604.98	1301.53	81.09%

（二）资金管理情况分析

1.资金分配、下达情况分析

根据中国残疾人联合会信息系统中对符合条件的车主（即持有《中华人民共和国残疾人证》和购买机动轮椅车相关凭证的下肢残疾人）数量，按 260 元每人每车每年进行分配。2022 年度燃油补贴项目中央专款资金共计 762 万元，其中：2021 年 12 月按 211.8 元/辆标准预下达 612 万元；2022 年 5 月按每辆 260 元/辆标准减去已分配金额下达 150 万元。资金均足额分配，及时下达。

2.资金拨付、使用及执行情况分析

我会与各区残联严格根据规范管理、专款专用的原则实施项目资金管理。根据中国残联有关要求，建立了规范的残疾人机动轮椅车燃油补贴对象资格审批和档案管理制度。各级财政部门与同级残疾人联合会及时拨付补贴资金，加强资金使用管理、专款专用，未出现截留、挪用和挤占等问题。坚持公开透明原则，及时、准确向社会公布补贴政策、补贴对象和标准，自觉接受社会监督。

根据《中国残联办公厅关于加快中央财政残疾人事业发展补助资金使用进度的通知》（残联厅函〔2022〕320 号）要求，我会高度重视中央财政残疾人事业发展补助资金落实和执行情况，在转发文件的同时，印发《关于加快中央财政残疾人事业

业发展补助资金使用进度的通知》，各级残联根据本区燃油补贴资金使用、业务管理、绩效评价等各项管理实际，规范项目实施过程、提高项目执行质量，广泛接受社会监督，进一步规范中央财政残疾人事业发展补助资金执行。

3.预算绩效管理情况分析

我会要求各区残联财务部门和业务部门密切配合，共同督促项目落实情况，填报绩效目标自评表，确保绩效目标自评填报数据与内容与实际情况符合；同时对区残联报送数据进行复核，要求各区在报送数据时同步提供资金支付进度表，督促各区资金执行数据和进度；及时跟进落实中央专款和地方配套资金执行，定期核查各区项目执行情况，及时上报绩效目标自评表和绩效目标自评报告。

4.支出责任履行情况分析

本项目建立了预算监督机制，具体为：我会要求各区残联定期填报预算执行情况并区分中央专款、区级配套资金执行进度，各区残联设立相关机制（分账核算）优先使用中央部分资金，确保项目预算的执行进度，区残联财务部门同时对预算执行进行监督；依据《中国残联办公厅关于加快中央财政残疾人事业发展补助资金使用进度的通知》（残联厅函〔2022〕320号），我会印发了《关于加快中央财政残疾人事业发展补助资金使用进度的通知》，督促各区抓紧落实中央专款资金执行，

要求各区及时报送截止至 6 月底和 10 月底的中央专款执行进度，确保中央专款使用时效性。

（三）总体绩效目标完成情况分析

项目产出方面，2022 年总体上各区残疾人机动轮椅车燃油补贴发放符合年度工作计划，全年共计发放补贴车辆数 29,588 辆；各区补贴申请核实数量与资金实际发放数量一致，做到“应补尽补”，均按照规定标准发放，金额准确、发放及时；机动轮椅车车辆合格率满足要求。中央专款转移支付资金全年执行率 100%，项目总体执行情况良好。但部分区年中执行进度晚于序时进度要求，个别区级配套资金预算执行率较低。

项目效益方面，本项目对残疾人基本出行具有保障作用；各区残联的政策宣传效果较好、知晓率较高；本项目未产生有责投诉；受益对象对本项目的实施满意度为 92%。

（四）绩效指标完成情况分析

1.产出指标完成情况分析

（1）补贴应补尽补率

经核查，各区补贴申请核实数量（29,588 辆）与资金实际发放数量（29,588 辆）一致，做到“应补尽补”。

（2）发放残疾人机动轮椅车燃油补贴人次数

2022 年本项目计划发放补贴数量共 29,560 辆（各区残联录入中国残联数据库数据），经统计核实，结合新增申请、旧

车退回及车主死亡后的净增长实际，共计发放数量 29,588 辆，总体上符合工作计划安排。

（3）机动轮椅车车辆合格率

各区申请人首次购买残疾人机动（电动）轮椅车后，需到所在区非机动车管理所办理新车登记上牌，并提供非机动车整车出厂合格证明；根据交通部门有关规定，2022 年起取消了车辆年检，继续对往年年检合格的车辆发放补贴。

（4）机动轮椅车燃油补助发放及时率

经调研，各区补贴发放存在季度发放，半年发放或一次性发放的不同形式，调研对象均反映补贴发放及时。各区补贴发放形式如下：

①季度发放（1 个）：金山区。

②半年发放（5 个）：徐汇区，浦东新区，闵行区，松江区，青浦区。

③一次性发放（10 个）：黄浦区，静安区，长宁区，普陀区，虹口区，杨浦区，宝山区，嘉定区，奉贤区，崇明区。

（5）残疾人机动轮椅车燃油补贴年均补助标准

经核查，各区均按照《关于调整本市残疾人机动轮椅车燃油补贴标准的通知》规定的每车每月 39 元的标准发放，发放金额准确，不存在少发、漏发情况。

2.效益指标完成情况分析

（1）社会效益

根据《关于调整本市残疾人机动轮椅车燃油补贴标准的通知》（沪残联〔2011〕56号），规定从2011年3月1日起，燃油补贴标准调整为每车每月39元（相当于残疾人基本出行所需燃油的1/4），经了解，调研对象的月平均燃油费在156元以下（144.23元），低于残疾人基本出行所需燃油费数额；另一方面，经查阅2022年的92#汽油的价格变化趋势，平均数为每升8.38元（中位数为每升8.33元），高于文件核定的每升7.79元，但考虑到2022年3月—6月疫情封控期间车主无法出行，全年油耗相应减少，因此补贴对残疾人仍具有基本保障作用。

（2）政策宣传情况

通过调研发现，98.46%的受益对象对政策比较了解，其中88.69%的受访者是通过各区残联的宣传得知补贴政策，说明各区宣传效果较好。

（3）零有责投诉情况

通过对各区残联的信息收集，本项目无有责投诉。

（4）长效管理机制健全性

根据对各区残联项目负责人的访谈及对受益对象的满意度调查，各区基本根据上一年度绩效评价问题进行了整改，对资金的使用实施了监管。

(5) 残疾人及残疾人家属满意度

针对本项目，各区残联做了调查，根据统计结果，受益对象的满意度为 92%，达到目标值。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

(一) 偏离绩效目标的原因

本项目总体完成情况较好，中央专款全额、及时下达，各区配套资金均及时到位，按照计划发放了燃油补贴，项目整体满意度较高，全部 16 个区的中央专款预算执行率均达到 100%。

但是存在部分区配套资金预算执行率较低，项目上半年预算执行进度较慢，执行进度不均衡的情况。主要原因为部分区配套资金预算编制不准确，受疫情影响，部分区未能及时调整预算，大部分区在下半年一次性拨付燃油补贴。

(二) 下一步改进措施

建议各区在测算补贴的车辆预估数时充分考虑本区历年新增、转入、转出、退回情况，并结合区域残疾人口导入导出流动特征、发展方向及历史数据，更精确预估预算金额，提升预算编制的科学性，及时调整预算，保障财政资金使用效益；严格落实《中国残联办公厅关于加快中央财政残疾人事业发展补助资金使用进度的通知》等文件的规定，提高预算执行均衡性。同时建议相关单位优化市级管理信息系统，增强信息系统效用。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

根据绩效自评结果应用管理的规定和要求，自评工作完成后，将就自评价报告的有关内容，听取各相关方面意见，及时整理、分析、归纳，并在规定时间内以《财政项目支出绩效评价结果反馈》的形式反馈给各区残联单位，作为改进预算管理和项目管理，落实问题整改的重要依据。

对上年度绩效评价结果在门户网站进行信息公开，着力提高绩效意识和财政资金使用效益，规范项目实施过程、提高项目执行质量，广泛接受社会监督，不断提高财政资金使用的透明度。

五、其他需要说明的问题

无。

六、附件

附表 6-1: 转移支付区域(项目)绩效目标自评表

转移支付(项目)名称	上海市残疾人机动轮椅车燃油补贴专项			
中央主管部门	中国残疾人联合会			
地方主管部门	上海市残疾人联合会	资金使用单位	各区级残疾人联合会	
资金投入情况 (万元)		全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率(B/A)
	年度资金总额:	1604.98	1301.44	81.09%
	其中: 中央财政资金	762.00	762.00	100.00%
	地方资金	842.98	539.44	63.99%
	其他资金			
资金管理情况		情况说明		存在问题和改进措施
	分配科学性	按各区中国残疾人联合会信息系统中对符合条件的车主(即持有《中华人民共和国残疾人证》和购买机动轮椅车相关凭证的下肢残疾人)数量进行分配。		无
	下达及时性	于 2021 年 12 月和 2022 年 5 月分别下达 612 万元、150 万元。		无
	拨付合规性	资金均及时足额拨付至各区。		无
	使用规范性	专款专用, 未截留、挪用和挤占资金。		无
	执行准确性	燃油补贴标准为 468 元每人每车每年, 未少发漏发。		无
	预算绩效管理情况	各区残联及时上报绩效目标自评表, 预算执行情况表, 预算拨付情况表。		无
	支出责任履职情况	我会于各级残联建立了规范的残疾人机动轮椅车燃油补贴对象资格审批和档案管理制度。		无
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况	
	为贯彻落实《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》(中发〔2008〕7号)、《中国残疾人联合会财政部关于残疾人机动轮椅车燃油补贴的通知》(财社〔2010〕256号)中“完善对困难群体补贴的机制”的有关精神, 结合上海市《关于本市残疾人机动轮椅车燃油补贴的通知》(沪残联〔2011〕54号)、《关于调整本市残疾人机动轮椅车燃油补贴标准的通知》(沪残联〔2011〕56号)文件规定, 市残联通过开展 2022 年度上海市残疾人机动轮椅车燃油补贴专项项目, 解决因汽油费价格上涨对生活造成压力的以车代步残疾人专用车		2022 年总体上各区残疾人机动轮椅车燃油补贴发放符合工作计划, 全年共计发放补贴数量 29,588 辆; 燃油补贴新增申请、旧车退回情况, 均按照文件要求及时审核处理; 基本做到“应补尽补”, 均按照规定标准发放补贴, 发放金额准确, 不存在少发、漏发情况; 受疫情影响, 共计 10 个区全年仅一次拨付补助资金, 年中执行较慢, 全年执行率 100%。本项目对残疾人基本出行具有保障作用, 各区残联的政策宣传效果较好、知晓率较高; 受益对象对本项目的实施满意	

		车主的实际困难，提升残疾人机动轮椅车出行便利程度，改善残疾人生活状况，促进残疾人积极融入社会。	度为 92.00%，达到目标值。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	机动轮椅车燃油补助应补尽补率	100%	100%	无
			发放残疾人机动轮椅车燃油补贴人次数	29560	29588	无
		质量指标	机动轮椅车车辆合格率	100%	100%	无
		时效指标	机动轮椅车燃油补助及时率	100%	100%	无
		成本指标	残疾人机动轮椅车燃油补贴年均补助标准	468 元/人/年	468 元/人/年	无
	效益指标	经济效益指标	/	/	/	
		社会效益指标	残疾人机动轮椅车车主出行便利程度	提升	提升	无
			提高残疾人生活水平、改善残疾人生活状况情况	提升	提升	无
			提高残疾人融入社会生活能力情况	提升	提升	无
			关心、理解、支持残疾人的社会氛围	提升	提升	无
		生态效益指标	/	/	/	
		可持续影响指标	政策宣传情况	100%	100%	无
	零有责投诉情况		100%	100%	无	
	长效管理机制健全性		健全	健全	无	
满意度指标	服务对象满意度指标	残疾人及残疾人家属满意度	85%-95%	92%	无	
说明	无					