

上海市崇明区人民政府办公室文件

沪崇府办发〔2022〕10号

上海市崇明区人民政府办公室关于印发 《崇明区“五新”生态产业总体实施方案》的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，区各直属单位，在崇市属有关部门：

经区政府同意，现将《崇明区“五新”生态产业总体实施方案》印发给你们，请认真按照执行。

2022年7月13日

（此件公开发布）

崇明区“五新”生态产业总体实施方案

按照本市做强做优“五型经济”要求，贯彻落实区委、区政府决策部署，着力构筑“现代新农业、海洋新智造、生态新文旅、活力新康养、绿色新科技”为主的“五新”生态产业体系，增强后花博时期产业发展新动能。制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻市委、市政府有关做强做优“五型经济”的决策部署，主动服务和融入新发展格局。紧扣“奋进新征程、建设新崇明”奋斗目标，充分发挥“五新”生态产业体系在实现崇明绿色高质量发展中的关键作用，积极探索“双碳”战略下三产联动发展新模式，为建成具有示范引领效应的世界级生态岛提供强大支撑，打造“绿水青山就是金山银山”的区域范本。

（二）工作目标

将打造“五新”生态产业体系作为提升生态岛核心竞争力的着力点，全面推进农业现代化，加快集聚高端制造业，扩大全域旅游示范区成果，构建健康服务业发展体系，丰富数字化新兴业态。到2026年，全面构建更具崇明特色、更显活力韧劲的“五新”生态产业体系。

——**整体迈入高附加值品牌农业发展新阶段。**全面推进农业品牌化、集群化、科技化、融合化，建立农业种质资源保护体系，

做强区域公共品牌体系，农业科技进步贡献率达到 80%，打造“从田头到餐桌”全产业链，努力建设世界一流的“农业科创岛”。

——**力争打造长兴千亿级海洋装备产业集群。**努力实现产业规模、经济效益“双倍增”，将长兴地区打造成为上海制造品牌重要承载地、海洋科技创新重要引领地、海洋数字化智造重要示范地，努力建设产研融合的“海洋科技岛”。

——**全力打响崇明高质量生态旅游品牌。**深化全域旅游示范区建设，全面提高景区及周边软硬件设施水平，有效提升服务质量和文化内涵，形成一批乡村民宿集群和精品旅游线路，努力建设独具魅力的“休闲旅游岛”。

——**基本形成多领域融合的大健康产业格局。**搭建健康服务业发展的平台载体，促进大健康产业全面融合发展。建成路跑、足球等十大体育运动产业基地，发展自行车、马拉松等赛事经济，努力建设充满活力的“健康长寿岛”。

——**初步构建彰显生态价值的智慧经济版图。**落实崇明区城市数字化转型“1+3+X”政策体系，建成一批可复制、可推广的绿色低碳数字化项目，打造具有世界影响力的碳中和示范区。全面提升科技发展基础能级，培育一批数字化转型标杆企业，努力建设创新引领的“生态科创岛”。

三、主要任务

（一）全力发展现代新农业

1. 构建现代化农业体系。坚持农业高品质发展方向，发展资源循环型现代绿色种养业，提升农业废弃物资源化利用率。持续深化蔬菜产能提升工程，整建制推广水肥一体化、绿色防控、土壤保育、高标准地膜等新设备新技术。健全农产品安全监管责任体系，加强农业信息监测预警和综合服务，提升农业生产信息直报工作入网率、及时性和精准度。有序推进绿色食品认证，优化农产品品牌体系和影响力建设。（责任单位：区农业农村委、区市场监管局）

2. 壮大高科技农业集群。全面推动崇明国家现代农业产业园创建，建设现代畜禽养殖产业片区和高端设施农业产业片区，有效形成东部、西部、横沙三大现代农业产业发展集群。加快建设农产品集采集配中心，延伸发展食品加工业，打造一批绿色农产品加工示范基地，推动农产品精深加工，积极培育“中央厨房”。创建“机器换人”生产基地，提高蔬菜、林果行业生产“宜机化”水平，试点布局“数字农场”应用场景。完善崇明农产品产销智能分析系统，融合智能感知、云计算与大数据分析、人工智能等技术，建立重点基地的产品质量追溯体系。（责任单位：区农业农村委、区科委、现代农业园区）

3. 提升种源农业硬实力。加快制定种源农业发展三年行动计划，有序开展崇明特色种源保护与利用工作，加强农业知识产权保护，持续推进地理标志产品的管理和保护。研究制定种业发展扶持政策，优先开展动植物种源审定权、推广权、定价权交易，

建立优质种质资源库、繁育基地和前端优质种源试验试种基地。加强中外农业科创机构集聚、交流、合作，分类实施“揭榜挂帅”攻关，促进种源农业科技创新与成果转化。（责任单位：区农业农村委、区市场监管局、相关乡镇）

4. 促进花卉产业再升级。持续释放花博效应，抓好虹华、兰桂骐、国泰等重点花卉项目建设。围绕“花港”“花博”“花红”所在区域及周边乡镇，进一步调优产业结构，加快新品种引进与自主研发，支持开展本地特色花卉品种提纯复壮，引导特色花卉种源规模化、标准化生产，推动种源花卉和崇明特色花卉发展。抓好产学研用合作，加强机械化、自动化、数字化设施设备与新技术、新模式融合应用，促进产业提档升级。（责任单位：区农业农村委、相关乡镇）

5. 健全配套设施与服务。深入推进绿色生态农业全产业链标准化体系建设，构建种、管、收、售全方位社会化服务模式，布局规模适度的农产品预冷、贮藏保鲜等初加工冷链设施。大力培育新型农业经营主体和农业科研领军人才，加快农业农村发展急需紧缺人才培养和引进，打造一批年销售额1亿元以上的农业龙头企业。实施新型职业农民培育工程，壮大农村集体所有制经济，到2026年农业从业人员持证占比达到82%。（责任单位：区农业农村委、区人力资源社会保障局）

（二）聚焦发展海洋新智造

1. 形成海洋装备产业核心优势。提升上游研发与设计能力、

巩固中游装备与制造优势、拓展下游服务与配套水平，优化全系列船型设计、制造、配套、维护等产业布局，打造快速响应国家战略和市场需求的产业链体系，加快融入全球海洋装备产业链核心环节。发挥央企引领、辐射、带动作用，加快培育优质科创企业，打造领军企业、高成长企业、中小微企业梯队，支持龙头企业创建创新联合体，带动和整合上下游发展。加强产业招商统筹，主动衔接张江、临港等重点地区，争取一批溢出项目。完善长兴产业发展政策体系，加大优质项目招引力度，构建新形势下参与国际合作竞争新优势。（责任单位：长兴投促办、区经委、长兴企业集团）

2. 推进数字化转型智能化升级。加快智慧园区建设，推进高端绿色制造、研发设计、生产性服务企业升级转型。围绕港口机械、海洋工程装备等优势产业，建设综合型、特色型和专业型的工业互联网平台，深化 5G+工业互联网协同应用，加快产业领域数字新基建。积极建设生产机械化、过程自动化和管理信息化的智能工厂，聚力打造海洋科技创新示范基地。协调区域联动发展，搭建标准统一、开放兼容的海洋大数据云平台，加快构建“产业大脑+未来工厂”新生态。（责任单位：区经委、长兴投促办、区科委、长兴企业集团）

3. 搭建产学研用深度融合平台。依托上海交通大学海洋装备研究中心、上海船研所国家重点实验室、中船重工 704 所等科研机构平台，进一步集聚行业顶尖科研资源及研究人才，完善住房、

教育、卫生等公共服务配套。联合上海交大、沪东中华、中船动力共建海洋产业国家技术创新中心，推动工业互联、人工智能、海洋科技等领域海装科研成果转化运用。围绕智能制造、动力升级、减振降噪、环境感知、海底物探等关键“短板”，开展一系列共性基础技术研究，积极引进优质研发平台、重点企业和项目，推动海洋装备产业关键核心技术研发突破和前瞻布局。（责任单位：区经委、长兴投促办、区科委、长兴企业集团）

4. 发挥重大产业项目引领效应。以上海市特色产业园区创建为契机，加快长兴产业园区产业空间供应。统筹推进中船长兴二期、临港长兴科技园、海洋科技港二期、北斗海智产业园、中船708/726/611研究所长兴基地、梧桐园标准厂房、上海船舶运输研究所、中船重工船舶推进设备公司等重点项目落地，引进一批海洋装备配套产业、海洋生物医药、智能制造新技术与高端现代服务业总部型企业。推进园中园建设，积极引入具有较高技术含量的海洋智能装备制造和海洋研发服务、信息服务等现代服务业项目，完善相关配套服务功能，加快形成产业集聚示范效应。（责任单位：长兴投促办、区经委、区生态产业办、长兴企业集团）

（三）创新发展生态新文旅

1. 深化全域旅游示范区建设。推进A级景区、星级酒店和星级精品民宿创建，打造“小微旅游目的地”，积极培育网红打卡点和旅游吸引物。挖掘“住”+“吃、行、游、购、娱”一站式服务体验，依托田园综合体项目建设，持续提升区域旅游综合服

务接待能级。依托长江沿岸百里生态秀带，打造最具江海文化气息的滨江环游圈。创新智慧旅游服务、打造旅游监管平台和智慧旅游景区，推动文旅服务智能化、文旅体验互动化、文旅管理数字化。（责任单位：区文化旅游局、区建设管理委、区科委、区交通委、区绿化市容局、区水务局）

2. 提升生态文旅品牌影响力。聚焦“生态、花卉、美食、住宿”四大核心优势旅游资源，持续讲好崇明故事，传承弘扬崇明优秀历史文化。持续放大花博会的溢出效应，重点打造市级节庆活动品牌——上海花朝节。整合崇明生态文化旅游节系列活动，着力打造“独具崇明特色、代表时代潮流、符合世界级生态岛定位”的精品文旅品牌活动。全面开展旅游实体招商引资，重点对接国内外大型文旅企业，积极引入专业运营公司和优秀品牌方，全力争取大型旅游综合体项目、世界级品牌游乐项目、花卉旅游观光实体项目、大型生态文旅场馆项目、大型展会赛事论坛项目等五类重大文旅项目落地。（责任单位：区文化旅游局、区生态产业办、区体育局）

3. 实施乡村旅游精品化建设。结合崇明旅游资源特色，重点推出“三带”品牌游线，成立东、中、西、长横、南部五大文旅联盟。培育全国乡村旅游重点村镇，推动示范性特色小镇建设。加强非遗传承和保护工作，加快制定相关产业扶持奖励办法，积极培育特色乡土文化，创新乡村文创产品。编制乡村民宿专项发

展规划，着力推进明珠湖周边、森林公园周边、G40 陈家镇入口、G40 向化入口、长兴郊野公园周边、横沙岛等 6 大民宿重点发展区域建设，引导民宿品质化提升、集群化发展、品牌化经营、差异化竞争。深化“住崇明”等体验式旅游服务，推动线上线下融合发展，促进乡村旅游提质升级。（责任单位：区文化旅游局、区农业农村委、区生态产业办、相关乡镇）

4. 实现多旅融合一体化发展。巩固发展“森林康养、湿地观光、农业采摘、民宿休闲、乡村体验”等 5 大传统业态，创新培育“花卉观光、高峰会展、生态教育、水上观光、低空飞行、运动赛事、健康疗养、工业科普、亲子研学、房车帐篷露营、夜间旅游、演艺演出”等 12 大新兴业态。培育消费新模式，积极关注电竞、动漫、文创、说唱、街舞等主题文旅潮流项目，提升旅游热度。加快培育假日经济，搞活会展经济，繁荣夜间经济，激发旅游发展新动能。（责任单位：区文化旅游局、区经委）

（四）加快发展活力新康养

1. 聚焦培育高端康养平台。依托良好生态优势，建立覆盖高端医疗、健康养老、中医养生、医疗美容等领域的康养体系。加快中信崇明 CCRC 国际社区、太保家园东滩国际颐养中心、莎蔓莉莎高端医美、上实东颐疗养院、国华国际生态医养中心等重点项目建设，推动东滩瑞慈花园等持续照料退休社区平台发展，打造特色鲜明、功能互补、产业联动的大健康服务聚集区。积极引

入高端设备、高水准医疗技术和高品质服务，打造集环境、技术、服务于一体的高端康复医学中心和体检中心。（责任单位：区经委、区卫生健康委、区民政局、东滩建设集团）

2. 推动大健康产业共融发展。加强顶层设计，研究编制康养产业专项规划。依托陈家镇养老社区资源和东滩自行车运动小镇、绿华镇旅居康养特色小镇、三星镇海棠湖田园综合体等项目，探索建设一批底蕴深厚、业态丰富、功能完备的康养社区、康养乡村，开发康复医疗、健康检测等颐养项目，推动“体检疗养、医疗美容、抗老养老、休闲度假”等业态聚合，打造从预防到治疗、从康复到养生的全生命周期康养品牌。持续推进“长者运动健康之家”建设，加强康养设施配置，推进“养老院+互联网医院”发展模式，推广“智慧养老”应用场景落地。（责任单位：区经委、区卫生健康委、区民政局、东滩建设集团、生态旅游集团、相关乡镇）

3. 厚植中医药特色优势。深耕庙镇藏红花品牌，推进藏红花化妆品等系列深加工产品研发上市。做强三星镇苦草产业，加强政企校协同合作，加快苦草养生馆和生产基地建设。培育绿华镇铁皮石斛种植基地，推进各类药用植物的种养、研发、应用产业链发展，深度挖掘中医药养生价值。依托上海中医药文化园等资源平台，弘扬中医药文化，发展中医药健康旅游服务。加快中医医联体建设步伐，完成“一区一品牌”建设，充分发挥中医药“治

未病”特色优势，发展中医药康复服务。（责任单位：区卫生健康委、区农业农村委、相关乡镇）

4. 做大体育产业生态圈。围绕“两镇一带”总体布局，重点建设与崇明运动休闲岛匹配的足球、路跑、自行车等十大体育运动产业基地。积极发展赛事经济，筹办国际自行车赛、长江马拉松赛、休闲体育大会等10项体育赛事活动，构建“国际知名、上海气派、崇明特色”的户外运动品牌。到2026年来岛参加户外赛事活动达200万人次。积极创建全国全民运动健身模范区，全面实施运动促进健康行动计划，促进户外运动消费增长，打造体育、农业、文化、旅游、医养深度融合的特色体育服务产品，到2026年户外运动基地产生的经济总产值实现2.5亿。（责任单位：区体育局、相关乡镇）

（五）培育发展绿色新科技

1. 推动碳中和示范区建设。持续优化用能结构，加快推进农村地区清洁能源改造，推广绿色低碳建材，提升工业电气化水平，探索推进船舶装备低碳化转型，推动服务产业体系低碳化、绿色化，加强低碳经济应用推广，培育各类低碳数字经济企业。探索生态产品价值实现机制，扩大绿色农业、休闲旅游、健康养生等领域生态产品供给规模，大力发展可再生能源，推进渔光互补、光伏发电等绿色低碳新能源项目建设。围绕崇明世界级生态岛建设核心要素，开展节能减排、环境治理等方面技术攻关研究，全

力培育高新技术企业，构建以市场为导向的绿色技术创新体系。

（责任单位：区建设管理委、区经委、区发展改革委、区农业农村委、区科委）

2. 加快产业绿色转型升级。加快淘汰落后产能和落后技术，持续推广节能减排技术，聚焦绿色低碳、节能环保、资源循环、生态治理等领域，大力推进生态创业、生态创客集聚发展。全面推进企业能源管理中心建设，开展智慧生态环境系统建设，构建零碳驱动为目标的高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。依托崇明智慧岛数据产业园区，大力发展新一代信息技术、新能源、储能、新材料、清洁能源车船、绿色环保等战略性新兴产业，推动数据中心项目落地，打造若干绿色低碳产业集群。（责任单位：区经委、区发展改革委、区生态环境局、区科委）

3. 夯实数字经济发展底座。以新一轮 5G 建设行动计划为抓手，高水平建设 5G 和固网“双千兆”宽带网络，持续提升基础网络承载能力，建设相关网络安全基础设施。全面布局新型城域物联专网，实现物联专网基础全覆盖，建设物联网及智慧城市应用示范区。推动数据开放协同，建成以区大数据资源平台为枢纽的融合开放、动态更新、共享应用、安全可控大数据体系，形成崇明地方特色数据库，探索建立以区大数据资源平台为核心的覆盖崇明、融入长三角、对外开放的“数字服务化”品牌。（责任单位：区科委、区经委、区发展改革委）

4. 扩充数字赋能应用场景。落实崇明区城市数字化转型“1+3+X”政策体系，积极布局数字经济、绿色低碳、元宇宙等新赛道，支持培育智能终端发展，重点围绕海洋装备研发和农业科创，推进科技创新基础设施建设。加快建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网布局，支撑海洋装备产业发展。着力推进国家农业科技园区建设，打造应用、管理及决策于一体的数字农业治理平台，全面提升现有数字农业实战功能。全面推进数字化转型“一区一特”应用示范建设，推动崇明数字化转型示范项目和标杆场景落地，打造一批特色鲜明、示范性强的数字直播平台。（责任单位：区科委、区经委、区农业农村委、区生态产业办、各相关单位）

四、保障措施

（一）加强组织领导保障

强化统筹协调，构建上下联动、多方协同的工作格局。落实“五新”生态产业各项工作部署，推动区企联动，形成各方合力，有效解决问题，推动重点项目，研究创新政策，完善专项机制。

（二）盘活各类要素资源

构建土地、人才、资金等全要素一体化配置的创新服务体系。优化土地资源供给，加大农业科研、装备制造、文化创意、健康护理、数字科技类人才引进培育力度，增加有效金融服务供给。

（三）扩大制度有效供给

围绕特色品牌营销、科创企业培育、科研成果转化、产业融

合联动、企业招商引资等工作，加大财政支持力度，做好企业服务工作，持续优化营商环境，加快重点项目落地速度。

（四）落实督导评估机制

定期梳理年度重点项目和任务的实施进度，阶段性评估实施效果，建立健全风险预警机制。加强统计指标研究，动态优化特色指标，适应“五新”生态产业发展新趋势。

附件：崇明区“五新”生态产业重点任务清单

附件

崇明区“五新”生态产业重点任务清单

工作领域	序号	重点任务	牵头单位	配合单位
全力发展现代新农业 (7项)	1	完善绿色有机水稻生产标准，稳定绿色有机农产品规模，其中有机蔬菜种植规模达5000亩次。	区农业农村委	相关乡镇
	2	全区规模化养殖场粪便收集处置利用设施装备配套率达到100%，全区规模化养殖场粪污资源化利用率稳定保持在97%以上。		区生态环境局、相关乡镇
	3	推进建立1-2套绿色种养循环农业技术模式。		区生态环境局、相关乡镇
	4	打造一批年销售额1亿元以上具有核心竞争力和带动能力的农业龙头企业。		相关乡镇
	5	试点布局“数字农场”或“无人农场”应用场景。		区科委、区发展改革委、区财政局、相关乡镇
	6	将全区规模场及其周边规模种植户纳入上海市绿色种养循环农业试点项目范围。		区生态环境局、相关乡镇
	7	高标准推进种源农业建设。开展崇明特色蔬菜、花卉种源资源收集，建立崇明河蟹良种种源基地。		区财政局、现代农业园区、区规划资源局、区生态环境局、相关乡镇
聚焦发展海洋新智造 (7项)	8	推进中船长兴二期、上海交大国家海洋装备研究中心、临港长兴科技园、北斗海智产业科技园、中船708/726/611研究所长兴基地、海洋科技港二期、梧桐园标准厂房、上海船舶运输研究所、中船重工船舶推进设备公司等重大项目落地。	区经委	长兴投促办 长兴企业集团
	9	完成长兴岛政策体系课题研究，助推相关政策落地。		长兴投促办
	10	推进双定双限房、租赁住房建设。		上海长兴岛开发建设有限公司

工作领域	序号	重点任务	牵头单位	配合单位
聚焦发展海洋新智造 (7项)	11	推进镇东区地铁配套开发建设以及上海实验小学长兴分校等社会事业配套项目建设。	区经委	上海长兴岛开发建设有限公司
	12	引进优质研发平台、重点企业和项目落户长兴岛。		长兴投促办
	13	制定出台《崇明区推动制造业高质量发展若干意见》。		区经委
	14	联合上海交大、沪东中华、中船动力共建海洋产业国家技术创新中心。		长兴企业集团
创新发展生态新文旅 (7项)	15	做好文旅招商、推介工作。组织岛内旅游企业赴国内知名旅游企业对接考察，做好大型文旅项目落地对接跟踪服务。	区文化旅游局	
	16	持续挖掘优质文旅资源，创建国家A级旅游景区。西沙明珠湖创建国家5A级景区，港沿智慧生态花卉园、香朵开心农场创建国家3A级景区。		生态旅游集团
	17	推动民宿“品质化、集群化、品牌化、差异化”发展。编制崇明民宿发展总体规划。修订崇明民宿星级评定标准，开展星级民宿复核，培育引导民宿集群发展。		
	18	举办花朝节、乡村文化旅游节等重点节庆活动。		
	19	成立“东、中、西、南、长横”五大片区文旅联盟。		
	20	编撰《崇明“五个一百”系列丛书》，持续讲好崇明故事，传承弘扬崇明优秀历史文化。		
加快发展活力新康养 (7项)	22	加强顶层设计。组建由区经委、区发展改革委、区卫生健康委、区农业农村委、区民政局、区规划资源局、区体育局、区文化旅游局、区统计局、区生态产业办等部门组成的工作专班。	区经委	
	23	研究制定专项规划和工作任务。制定康养产业专项发展规划和三年行动计划。		
	24	推进国华国际生态康养中心建设。		东滩建设集团、 区卫生健康委

工作领域	序号	重点任务	牵头单位	配合单位
加快发展活力新康养 (7项)	25	推动建设18个“长者运动健康之家”。	区经委	区民政局、区体育局
	26	推进中医医联体建设，完成“一区一品牌”建设。		区卫生健康委
	27	苦草生产基地项目建设投产。		三星镇
	28	申报“崇明藏红花”地理标志证明商标。		庙镇
培育发展绿色新科技 (7项)	29	2022年新认定高新技术企业220家。	区科委	区税务局
	30	编制新一轮5G建设行动计划。		
	31	建设1-2个数字化转型标杆应用场景。创新“数字文旅”场景应用。		区文化旅游局
	32	推进智慧岛数据产业园区数据中心项目落地。		区经委、区发展改革委、区建设管理委、东滩建设集团
	33	打造一批特色鲜明、示范性强的数字直播平台。		区生态产业办、区经委、区科委、东滩建设集团
	34	持续开展“渔光互补”光伏开发项目，建设港西镇12.8万千瓦渔光互补光伏发电项目。		区发展改革委
	35	制定全面推进崇明区城市数字化转型的政策文件。		

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，
区人民法院，区人民检察院，区各人民团体。

上海市崇明区人民政府办公室

2022年7月13日印发
