

财政政策绩效目标申报表	
评价时段：（2021年01月-2021年12月）	
预算主管单位：上海市人力资源和社会保障局	
政策名称	促进就业专项资金
资金用途	其他事业专业类
政策日期	2016-01至2021-12
政策概况	本资金用于本市各项促进就业工作的资金支持。主要用于公共实训基地服务平台运作费用、自谋职业城镇退役士兵社会保险费和生活补助、随军随调军队干部配偶公益性劳动生活补贴和营区灵活就业一次性就业补贴、开业贷款相关费用、劳动保障协管项目工作经费、专家志愿团服务经费、购买开业指导服务成果费用、服刑戒毒人员培训费用、《就业失业登记证》印制费用、见习学员综合保险费用、非正规劳动组织从业人员综合保险补贴费用、上海市技能大师工作室资助经费、应届毕业生、校企合作培训补贴、农民专业合作社吸纳“就业困难人员”岗位补贴等。
立项依据	全面贯彻落实《中华人民共和国就业促进法》、国务院《“十三五”促进就业规划》、《财政部、人力资源社会保障部关于进一步加强就业专项资金管理有关问题的通知》（财社[2011]64号）、《关于进一步落实就业政策加强就业专项资金管理工作的通知》（人社部发〔2011〕103号）、《关于落实本市鼓励创业带动就业专项行动计划有关事项的通知》（沪人社规〔2018〕37号）、《市鼓励创业带动就业专项行动计划（2018-2022）》（沪府办发〔2018〕24号）、《国务院关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》（国发〔2015〕23号）、《上海市人民政府关于进一步做好新形势下本市就业创业工作的意见》（沪府发〔2015〕36号）、《人力资源社会保障部办公厅关于加强离校未就业高校毕业生实名制就业服务工作的通知》（人社厅发〔2015〕111号）、《关于开展“上海市用工需求抽样调查”的通知》（沪就职[2007]70号）、《上海市劳动合同条例》（2001年11月15日上海市第十一届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过）、《关于进一步加强本市劳动用工备案工作的意见》（沪劳保就发[2007]25号）、《关于进一步做好劳动用工备案手续的补充意见》（沪就资[2007]25号）、《关于推进用人单位就业登记自助经办工作的通知》（沪就促[2016]17号）、《关于进一步加强流动人员人事档案管理服务工作的通知》（人社部发〔2014〕90号）、《关于简化优化流动人员人事档案管理服务的通知》（人社厅发〔2016〕75号）、《关于进一步加强本市流动人员人事档案管理服务的意见》（沪人社力〔2015〕468号）、《关于进一步加强本市公共就业服务机构流动人员人事档案管理服务的实施意见》（沪就促[2016]37号）、《关于进一步推进上海市国有企业退休人员社会化管理服务工作的实施意见》（沪委办〔2019〕56号）、《关于印发〈关于本市区刑、服教人员参加职业技能培训予以政府经费补贴的实施意见〉的通知》（沪司发办〔2004〕47号）、《关于本市区刑、服教人员参加政府经费补贴培训的操作意见（试行）》（沪劳保技〔2004〕27号）、《上海市就业促进中心关于外省户籍刑、服教人员参加职业技能补贴培训的操作办法（试行）》（沪就促〔2012〕15号）、《上海市就业促进中心关于本市户籍刑、服教人员职业技能补贴培训经费核拨的通知》、《上海市社会化职业技能培训补贴管理办法》（沪人社职发〔2016〕55号）、《事业单位财务规则》（财政部令第68号）等文件精神，充分发挥上海市促进就业专项资金的作用，加大财政资金对促进就业创业工作的投入，保证资金对稳定和扩大就业的支持，鼓励创业就业带动经济增长。
政策设立的必要性	<p>就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。国务院《“十三五”促进就业规划》（以下简称：十三五规划）提出要实施就业优先战略和人才优先发展战略，把实施积极的就业政策摆在更加突出的位置，贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，不断提升劳动者素质，实现比较充分和更高质量的就业，为全面建成小康社会提供强大支撑。《中华人民共和国就业促进法》第十五条规定：“国家实行有利于促进就业的财政政策，加大资金投入，改善就业环境，扩大就业；县级以上人民政府应当根据就业状况和就业工作目标，在财政预算中安排就业专项资金用于促进就业工作。”</p> <p>上海市作为国家经济中心之一，人口基数大、作为国家早期的工业基地，历史遗留问题众多、社会问题突出，为应对新时代的发展需求，就业问题更成为当务之急，因其关系到人民群众的切身利益，关系到社会和谐稳定发展，是社会、政治改革发展过程中必须解决的重要问题，因此促进就业工作具有重要的社会意义。近年来，上海市深入推进就业优先战略，认真实施积极的就业政策，在扩大就业规模、提高就业质量、促进民生改善和社会和谐稳定等方面取得了明显成效，全市就业形势总体稳定。但随着经济发展进入新常态，就业结构性矛盾更加凸显，迫切需要进一步加强就业创业工作。为进一步加大支持、鼓励、引导创业的力度，以创业创新促进就业，加快培养大众创业、万众创新的生力军，为推进具有全球影响力的科技创新中心建设营造良好的创业就业环境。</p> <p>为积极响应国家政策上海设立了促进就业专项资金，为了充分发挥上海市促进就业专项资金的作用，加强资金管理和监督，提高资金使用的安全性、规范性和资金使用效益，按照国家和本市有关财政资金管理的法律法规，制定了《上海市促进就业专项资金管理办法（试行）》。</p>
保证政策实施的制度、措施	<p>职业培训：一是在当年度补贴培训目录确定后，由局职建处牵头，会同监狱、戒毒所共同研究确定适合服刑戒毒人员参加培训的项目范围，二是由监狱、戒毒所根据当年度发布的政府补贴培训目录，确定适合参加服刑戒毒补贴培训项目的对象范围，三是在培训机构的选择方面做好择优遴选，对于承担服刑戒毒人员培训的机构，必须是由区人社部门签约的培训机构。</p> <p>公共实训基地：严格遵守国家有关法律法规，按照市、局对公共实训基地建设运行的总体要求，已建立规范的实训管理、财务管理、资产管理等制度。如：《上海市就业促进中心项目采购管理办法》（沪就促〔2018〕35号）、《上海市就业促进中心合同管理办法（试行）》（沪就促〔2017〕64号）、《上海市就业促进中心内部控制管理办法（试行）》（沪就促〔2018〕36号）等制度。在公共实训基地日常运作管理方面，我中心已经形成了一整套比较成熟的日常管理制度，涉及日常运行、设备维护保养维修、安全措施等各个环节，包括：《公共实训基地对外开放服务办法》、《实训基地安全管理制度》、《实训基地设备维修制度》、《实训管理突发事件应急预案》等。</p> <p>职业介绍：根据《关于推进全方位公共就业服务的指导意见》（人社部发〔2018〕77号）、《上海市人民政府关于进一步做好新形势下本市就业创业工作的意见》（沪府发〔2015〕36号）、《关于组建“乐业上海”就业服务专家志愿团的实施意见（试行）》（沪就促〔2016〕61号）、《关于进一步做好本市就业援助工作的若干意见》（沪人社就发〔2016〕54号）、《关于鼓励本市“特定就业困难人员”在特定行业就业的通知》（沪人社就发〔2016〕56号）、《就业服务与就业管理规定》进行实施。</p> <p>创业指导：上海市人民政府办公厅《关于印发〈上海市鼓励创业带动就业专项行动计划（2018-2022年）〉的通知》（沪府办发〔2018〕24号）、关于落实本市鼓励创业带动就业专项行动计划有关事项的通知（沪人社规〔2018〕37号）</p>

<p>政策实施计划</p>	<p>职业培训：2021年1季度，在政府补贴培训目录范围内，由局职建处牵头，会同监狱、戒毒所等相关部门确定适合服刑戒毒人员参加培训的项目范围。指导监狱、戒毒所根据政策要求，确定符合服刑戒毒人员补贴培训的大致对象范围。2021年2季度，指导各区人力资源社会保障培训管理部门做好补贴培训签约工作，并在签约机构范围内遴选优质机构，作为承担服刑戒毒人员培训的实施机构。指导各区人力资源社会保障培训管理部门启动实施服刑戒毒人员培训。2021年3季度，指导各区人力资源社会保障培训管理部门持续推进服刑戒毒人员培训相关工作。2021年4季度，指导各区人力资源社会保障培训管理部门抓紧推进服刑戒毒人员培训，做好年内补贴经费审核拨付等各项工作。</p> <p>公共实训基地:按照就促中心采购监督管理办法以及相应合同管理要求，年初做好公共实训基地服务平台运作项目的采购工作；全年按照合同及相应管理要求，开展实施实训平台委托管理服务、设备维护（修）服务和耗材采购等工作，管理过程有记录，服务质量有保证；年末组织实施公共实训基地运作项目合同实施情况评估；确保实训鉴定、实验试制、技能体验等业务工作正常开展。</p> <p>职业介绍：1、完成公共就业服务系列招聘及配套项目为完成项目活动；2、“乐业上海”微信号项目为按工作计划推进微信平台项目日常运营；3、农民专业合作社吸纳“就业困难人员”岗位补贴按规定时间节点和要求发放符合条件对象的补贴；4、就业服务专家志愿服务团服务活动经费项目按季度支付参与服务专家的日常交通误餐补贴，按实购买专家志愿活动人身意外伤害保险。5、开展乐业上海品牌推广专项服务。</p> <p>创业指导：包含就业创业服务补助（专家志愿服务团服务活动经费—创业指导专家）、就业创业服务补助（购买开业指导服务成果费用）、就业创业服务补助（创业服务载体）、随军随调军队干部配偶公益性劳动生活补贴、小额担保贷款运作费用。为贯彻国务院关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的要求，在新时代推进本市创新创业工作，促进劳动者实现更高质量、更充分就业，拟开展各项创业类活动，提升双创氛围；开展队伍建设类活动，提升本市公共创业服务机构等群体的专业服务能力，加强队伍建设；鼓励和支持市级创业孵化示范基地和院校建设创业指导站等创业服务载体建设，发挥积极作用；引导创业指导专家开展志愿服务，以推进精准高效的创业服务。</p> <p>就业统计分析：1、调查类项目，通过开展企业用工需求调查四次（60万元）以及高校毕业生就业状况调查一次（30万元），及时地掌握本市高校毕业生的就业状况，掌握企业用工需求的变化，为进一步提升公共就业服务水平、完善就业促进政策提供决策依据。2、通过开展招退工和劳动合同登记备案配套宣传活动（20万元）和档案服务政策宣传活动（30万元），进一步提高档案服务相关政策在各类流动人员群体中的知晓度，同时提高各用人单位企业对招退工和劳动合同登记备案的重要性、便捷性的认识。</p>		
<p>政策目标</p>	<p>总目标</p>	<p>通过创业指导、职业培训、公共实训基地运维、特殊人员及岗位扶持等工作，通过财政补贴、政府购买服务等方式，激发全社会创新、创业意识、培育创业文化，形成政府鼓励创业、社会支持创业、个人自主创业的良好氛围，促进中小企业发展，拓宽就业渠道，营造自主创业的社会环境，转变就业观念，促进劳动者就业，为进一步提升本市高技能人才队伍水平、优化人才结构、促进就业这一目标作出贡献。</p>	
<p>当年投入资金构成</p>	<p>年度目标</p>	<p>年初设定目标</p> <p>根据当年度制定发布的政府补贴培训目录，组织和指导各区推进相关职业培训工 作，加强高等院校毕业学年学生、校企合作及服刑戒毒人员的职业技能水平。 公共实训基地全年服务人次20万；公共实训基地运维质量总体良好；公共实训基 地总体满意度90%以上。 职业介绍：1、完成“乐业上海”微信平台全年运营，实现各类政策活动和就业 服务的宣传，进一步扩大“乐业上海”公共就业服务品牌影响力；2、就业服务 专家志愿服务团服务充分发挥社会力量在促进就业方面的积极作用，全面提升本 市公共就业服务机构的服务质效； 就业统计分析：1、调查类项目：通过开展企业用工需求调查四次（60万元）以 及高校毕业生就业状况调查一次（30万元），及时地掌握本市高校毕业生的就业 状况，掌握企业用工需求的变化，为进一步提升公共就业服务水平、完善就业促 进政策提供决策依据。2、通过开展招退工和劳动合同登记备案配套宣传活动 （20万元）和档案服务政策宣传活动（30万元），进一步提高档案服务相关政 策在各类流动人员群体中的知晓度，同时提高各用人单位企业对招退工和劳动合 同登记备案的重要性、便捷性的认识。</p>	<p>全年预计完成情况</p> <p>按时保质有效完成年度计划</p>
		<p>子项目名称</p>	<p>预算金额（元）</p>
		<p>就业创业服务补助</p>	<p>42435000</p>
		<p>公共实训基地服务平台运作费用</p>	<p>68518812</p>
		<p>农民专业合作社吸纳“就业困难人员”岗位补贴</p>	<p>110000</p>
		<p>服刑戒毒人员培训费补贴工作经费</p>	<p>7000000</p>
		<p>随军随调军队干部配偶公益性劳动生活补贴</p>	<p>382128</p>
		<p>小额担保贷款运作费用</p>	<p>160000</p>
		<p>自谋职业城镇退役士兵社会保险费和生活补助</p>	<p>492000</p>

<p>财政政策绩效目标申报表</p>			
<p>一级目标</p>	<p>二级目标</p>	<p>三级目标</p>	<p>指标目标值</p>
	<p>数量指标</p>	<p>创业指导站的总体院校覆盖面</p> <p>数据录入率</p> <p>技能体验活动数</p> <p>举办创业活动数</p> <p>职业技能推广活动数</p> <p>实训室设备保养覆盖率</p> <p>发布就业服务信息推文数</p> <p>乐业上海品牌推广专项服务开展次数</p> <p>就业服务专家提供服务人次</p> <p>在聘就业服务专家保险购买率</p>	<p>&gt;=70家</p> <p>=90%</p> <p>&gt;15场</p> <p>&gt;30场</p> <p>≥10场，活动参加总人次≥500人次</p> <p>=100%</p> <p>=1000篇</p> <p>=1次</p> <p>=10000人次</p> <p>=100%</p>

产出指标		公共就业服务系列招聘及配套活动	=1次
		农民专业合作社吸纳“就业困难人员”岗位补贴	=10人
		参加服刑戒毒人员培训人数	=4375人
		东方讲坛创业生涯讲座场次	=4场
		市级创业孵化示范基地评估	完成114家基地评估
		做好海纳百创微信公众号运维	除法定节假日外，每天发布2篇以上内容
	质量指标	院校创业指导站建站评估合格率	>=90%
		项目设立的规范性	规范
		调查数据分析	全面
		宣传品制作及发放率	=100%
		调查数据利用率	有效利用
		调查流程规范性	规范
		实训室设备安全事故发生数	=0
		实训鉴定设备故障修复率	=100%
		实训室耗材验收合格率	=100%
		支持实训鉴定、实验试制正常运行有效程度	良好
		专家出险应赔尽赔	合规出险理赔率100%
		推文总阅读数	>=100万人次
		职业技能鉴定合格率	>=90%
		学员培训出勤率	>=90%
时效指标	补贴对象合规率	=100%	
	资金使用的合规性	合规	
	绩效目标合理性	合理	
	资金发放及时率	=100%	
成本指标	调查及时性	及时	
	报告完成及时性	及时	
	培训及时性	及时	
	整体预算执行率	>=90%	
效益指标	社会效益指标	资金分配合理性	合理
		支出方向符合度	符合
		成本节约率	>=0%
		经济效益指标	
		帮扶引领成功创业	=10000人
		提高劳动者技能水平	提高
		品牌推广服务覆盖范围全面性	用人单位、求职者、公共就业服务机构
		乐业上海微信平台粉丝数	至少达到12万
	生态效益指标	服刑戒毒人员政策知晓率	=100%
		院校创业指导站服务受益群体人数	>=5000人
可持续影响指标	提高档案政策和招退工和劳动合同登记备案工作知晓度及重要性认识	有效提高	
	提高青少年技能认知水平	提高	
满意度指标	服务对象满意度指标	激发全社会创新创业意识，形成政府鼓励创业、社会支持创业、个人自主创业的良好氛围	形成公共创业服务平台和品牌
		东方讲坛创业生涯讲座听众满意度	>=90%
		监狱局、戒毒所满意度	>=95%
		宣传受众满意度	满意
		公共实训基地总体满意度	>=90%
	服刑戒毒人员满意度	>=95%	