

中共浦东新区张江镇委员会 浦东新区张江镇人民政府

浦张委〔2023〕151号

关于印发《张江镇“现代城镇”建设 专项行动计划（2023—2025年）》的通知

镇机关各办公室、镇属企事业单位、村（居）委、相关单位：

《张江镇“现代城镇”建设专项行动计划（2023—2025年）》已经2023年7月7日中共张江镇第五届委员会第72次会议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

中共上海市浦东新区张江镇委员会
上海市浦东新区张江镇人民政府

2023年7月28日

张江镇党政办公室

2023年7月28日印发

张江镇“现代城镇”建设专项行动计划

(2023—2025年)

为贯彻落实市委《关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》和市委办公厅、市政府办公厅《关于“十四五”期间全面推进“15分钟社区生活圈”行动的指导意见》精神，根据《浦东新区城镇优化升级打造现代城镇专项行动计划（2023—2025年）》（浦委办发〔2023〕22号），结合张江镇实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入践行“人民城市”重要理念，围绕优质产业、优质服务和优美环境，以推动现代城镇高质量发展为着力点和落脚点，统筹镇域资源高效利用，推动城乡融合发展，提升城镇功能和能级，奋力打造“精品城区、现代城镇、美丽乡村”交相辉映的新张江，建设打造“王牌张江、美好张江、活力张江”。

（二）基本原则

1. 规划先行。以规划为引领，坚持全镇统筹，依据张江单元规划和“现代城镇”建设要求，深化“多规合一”，进一步优化镇域内资源调度。同时，邀请各类专家团队，结对成组，开展全方

位深入调研和策划编制三年计划，构建“现代城镇”新格局。

2. 特色彰显。充分利用镇域内不同区块特色差异，找准定位，打造以“两环三区交相辉映的新张江”为理念的重点示范区域，同时强化发展张江“科创”特色元素，优化布局，提升和彰显区域特色。

（三）主要目标

加强服务治理，强化区域形象，补齐功能性、区域性和品质性短板，激发新动能、展现新面貌、焕发新活力。到2025年，张江镇要全面完成“现代城镇”三年行动计划目标任务，打造出“精品城区、现代城镇、美丽乡村”交相辉映的新张江。

1. 镇域经济更加活力彰显。以当前产业战略布局为基础，充分利用科学城投促中心功能功效，结合镇域范围产业发展定位，支持推动优质企业入驻，壮大镇级经济规模，活跃镇域经济活力，增强产业氛围。

2. 城镇格局更加便捷宜居。进一步加强镇域内、外部交通路网建设和管理，构建便捷畅达的城乡综合交通网络。深入推进市政基础设施完善，补齐基础薄弱区域设施短板，满足多层次群体住有宜居、住有优居。

3. 公共服务更加均衡优质。持续推动公共服务补短板、优布局、提品质，因地制宜优化整合公共服务资源，提高公共服务供给水平，按照张江镇人口结构特征情况，精准配置公共服务资源，实现公共服务均衡优质。

4. 生态环境更加绿色宜人。坚持绿色低碳发展理念，立足区域环境资源优势，推动环境多元化治理，持续改善生态环境质量、提升生态设施效能、加大生态空间复合利用，打造天蓝、地绿、水清、土净的生态环境。

5. 社会治理更加科学精细。坚持党建引领，凝聚全社会各方合力，科技赋能城镇治理，治理体系和治理能力现代化水平不断提升。守牢安全底线，应对重大突发事件能力显著增强，城市运行更加安全有韧性。

二、行动计划

（一）具体举措

实施“现代城镇”2023—2025年三年行动计划，夯实张江镇高质量发展的“底色”，增添高品质生活的“亮色”，提升高效能治理的“成色”，发动全社会参与，于民生保障上提高覆盖面，于民生实事中凸显普惠性，于民生服务时提高感受度。结合实际，分三个阶段实施：

1. 制定方案，建立机制（即日起至2023年5月）。建立组织架构，衔接新区主管部门，组建专家顾问团队，充分开展社会调研，问计于民；科学制定本镇三年行动计划，建立实施项目库（项目类、管理类），提出项目实施内容、实施时间，分解目标任务；各责任部门围绕目标任务，制定具体实施方案，细化任务措施，全面启动相关工作。

2. 分类推进，全面实施（2023年6月—2025年6月）。聚

焦市民需求，围绕营商环境优化、公共服务设施补缺、市政基础设施提升、环境面貌改善、智慧赋能高效治理等五个方面重点任务，实施“现代城镇”建设三年行动计划。各责任部门制定各年度工作计划，分层分级落实责任，2023年、2024年、2025年分别启动或建成一批民生实施项目和重点工程，让市民群众看到新成效，通过滚动实施，连点成线，连线成面，全面提升城镇建设现代化水平和公共服务能级。聚焦重点区域、重点路段、重点点位，多维度开展需求调研和方案策划，集中力量实施一批提标提质项目。

3. 总结评价，巩固提升（2025年7月起）。对三年行动进行综合评价，总结工作经验，完善推进机制，建立健全长效管理制度，提升治理水平，促进“现代城镇”建设提档升级，打造“精品城区、现代城镇、美丽乡村”交相辉映的新张江。

（二）重点任务

1. 聚焦产业功能建设，推动经济高质发展。

（1）助推张江科学城市建设。配合完善园区公共服务配套，持续提升营商环境。做强张江投促中心，推进智慧招商项目，大力推进屋顶分布式光伏建设。做优人才安居服务，建成区域首个集体土地租赁住房、区域首个镇集体开发租赁住房，助力构建“乡村+社区”人才公寓供给体系，满足多层次人才和居民需求。力争到2025年，配合新区新增至少1个镇域范围内市级或区级特色产业园。

(2) 加强管镇统筹联动发展。深入挖掘区域特色优势，做大做强符合区位优势的产业，强化张江科学城、“金色中环”的区块发展。加强与管委会等分工协同，协助推进田园、江欣地块城市综合体、风貌街、孙桥社区单元（部分）邻里中心建设，助推城市副中心等重点大型商业项目的建成。

(3) 加强文化品牌建设。持续引入优秀公共文化服务资源，培育文旅产业品牌，2023年正式推出名为“趣游张江”“澎湃张江”“书香张江”“张江聚有料”的“活力张江”四大品牌。与新区宣传部、文体旅游局共同举办“发光吧，我们”文化品牌活动。发挥张江生态资源优势、传播传统人文风景，打造潮流运动、服务青年群体。同时聚焦“阅读+分享”“创意+集市”，不断优化资源配置，提高张江镇公共文化服务水平。

2. 聚焦功能设施短板，推动城镇面貌更新。

(1) 提升改造区域面貌。依托“五违四必”环境综合整治、“两旧一村”改造等专项行动，集中清理隐患，提升改造基础薄弱区域。依照新区下发任务指标，3年内启动实施对应城中村X点位的“两旧一村”攻坚拔点项目，使建成区内区域面貌获得大幅跃进。深入开展住宅小区环境治理，加强街区动态治理和生态环境治理。抓好市容环境突出问题的整治工作，深入推进生活垃圾、餐厨废弃油脂、装修垃圾、建筑工地垃圾、工程渣土的治理，提升生态环境违法行为处置水平。统筹各类市政管线敷设，完善排水、排污、环卫等设施及管网建设和监测排查，建成孙桥社区单元（部

分)雨水泵站等市政基础设施,确保城镇安全、有序运行。

(2) 完善区域路网建设,强化镇域综合交通。提速推进张江城市副中心、张江总部经济园、民营经济总部园和纳仕国际社区等重点开发区与现有路网衔接,将重点区域及镇中心进入高快速路时间缩短至10分钟以内;推进群秀路、江春路等一批市政道路新改扩建,改善居民交通出行;实施三灶路、华益路、孙环路等道路大中修,持续开展村庄道路路灯光源改造,确保2025年将镇路政所辖全部路灯光源100%升级为LED;进一步改善农村道路通行能力、提高公路服务水平、确保镇内路网顺畅连接,不断提升张江地区镇容村貌;编制全镇交通品质提升专项规划并加快推进实施,高效精准匹配科学城未来交通出行需求,确保3年内轨交站点100米内地面公交站点比例达到100%。

(3) 完善住房保障体系。实施一批老旧小区高标准综合整新项目。2023年开展横沔江路散居点(横沔江路256、258弄)、黄浦花园、孙桥花苑,改造面积共计约11万平方米的老旧小区综合整新,2024—2025年完成老旧住房综合整新面积至少20万平方米。完成申城佳苑一期约28万平方米外墙保温层整修,落实既有多层住宅加装电梯,开展小区千门工程项目等居住环境优化项目。

3. 聚焦民生服务需求,推进公共服务提标。

(1) 优化全年龄段的教育体系。推动“幼有善育”,加快托幼一体化进程。开辟设置宝宝屋,实现镇内每千人(辖区常住人

口)拥有3岁以下婴幼儿托位数不低于4.5个;推进“学有优教”,稳步推进基础教育资源布局均衡化和优质化,建成张江集镇中、小学、孙桥社区A6-8地块幼托室等项目。

(2) 提升全生命周期医疗健康服务体系。进一步提升基层医疗服务水平和社区居民基本医疗保障,持续推动张江医疗卫生资源扩容,优化医疗卫生资源均衡布局。力争于2025年前建成孙桥社区单元(部分)12-01地块社区卫生服务站、杨镇路卫生服务站、盛大青春里卫生服务站;让张江镇的居民在“家门口”获得高品质的基层卫生健康服务。

(3) 完善社会养老服务体系。推动“老有颐养”,织密社区嵌入式养老服务网,完善社区综合为老服务中心,优化老年助餐网点。2023年底前,依托所有居(村)老年活动室,实现居(村)“家门口”养老服务站全覆盖,建成朗阅府邻里中心综合为老项目。至2025年,确保养老床位总数占户籍老年人比例不低于3.5%;每千人(辖区常住人口)拥有社区养老服务设施建筑面积不低于50平方米。

(4) 丰富文化体育空间。进一步加强本镇社区文体设施建设,提升社区公共体育服务水平,建设更多健身苑点,覆盖每个小区和村宅的社区,及时更新老旧健身苑点和健身器材。推进江欣、田园B05-16体育公园建设、建成环东中心村门球场和区域智慧步道、健身苑点等项目,进一步丰富本镇的文体服务空间。

4. 聚焦生态环境建设,推动环境洁净优美。

（1）织密绿色网络。加快构建城乡公园体系，提升公园的可达性、体系性和功能复合性，打开长元、新丰、环东环上林地，结合体育公园、文化公园等建设，为市民提供品质多元的游憩空间。持续深化美丽街区建设，结合街区特色，勾勒文化底蕴，用“小细节”体现“高品质”，全力创建上海市市容环境综合管理示范街镇。

（2）打造生态水系。实施一批小区雨污治理，完成 76 个小区雨污混接改造；建成开放申城佳苑 B03-4 绿地；推进吕家浜河道建设及两岸绿地提升；推动川杨河桥下空间的利用，探索推动外环运河水上文旅。积极做好国家水土保持示范创评，打造宜居张江“生态轴”、美丽张江“景观带”。目标至 2025 年，100%完成镇域生态清洁小流域建设。

（3）推进资源循环、节能低碳。提升生活垃圾分类质量，健全可回收物回收体系，创建一批市级垃圾分类精品示范居村、示范性垃圾房和若干个精细化分类示范区域、高品质回收物服务点、可回收物中转站。目标至 2025 年，镇域内生活垃圾回收利用率（百分比）高于全市平均水平。加强电动自行车充电管理，推进充电设施建设与改造，统一规划建设一批电动自行车集中充电场所，加装烟感等“安防四件套”，实施电气火灾隐患入户排查等社区公共安全项目。

5. 聚焦智慧城市建设，推动治理能力提升。

（1）强化党群服务阵地建设。推进党群服务中心体系与社区综合服务设施、文体活动设施等各种基层阵地。健全党建引领，完善多方参与格局，打造张江镇党建引领基层治理“治在四方”（治荟、治学、治芯、治迹）行动提升品牌。将未来三年分别定为基层治理“强基固本年”、“提质增效年”、“创新发展年”，深化“基层治理示范社区”品牌效应，着力培育党建引领基层治理示范典型，带动全镇基层治理能力和水平整体提升。

（2）增强韧性安全保障。成立镇城市精细化管理专班，优化城市网格化管理机制，提升部门协同的综合管理能力，优化双区（街区+社区）联动的现场管理方式，完善智慧赋能的长效管理，不断夯实“纵向到底、横向到边、全覆盖、无盲区”的网格化底座。按照浦东新区基层应急管理标准化建设要求，全面提升“六大”能力，推进“八有”标准化建设，加强减灾救灾宣传和应急演练，不断提高基层社区的灾害应对能力。筹建张江科学城综合性安全科普体验馆，通过互动式设备沉浸式体验和感知，新建应急避难场所，全面增强广大市民的安全意识和自救互救能力。

（3）数字化赋能治理。聚焦治理重点区域、重点时段和薄弱环节、薄弱区域。全镇域配置二维码路灯铭牌，全面布局物联感知设备，实施数字孪生城市、社会治理中心平台、智慧巡林、环东村河长工作站 3.0、高科技农业走廊等一批数字化转型项目，依托城运中心“一网统管”平台逐步推进城市治理数字化转型。

（三）重点区域

结合区域开发、城市更新和乡村振兴等重点项目布局，设置重点区域如下：

1. 城市更新蝶变区域。张江栅（田园、江欣“城中村”改造区域）、张江城市副中心（科学之门区域）、张江科创社区（张江高科地铁站区域）；

2. 科创人才聚合区域。纳仕国际社区、玉兰香苑社区；

3. 环境品质提升区域。新建沔北路沿线，三村联动发展区域——环东、新丰、长元村美丽乡村深度联动。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立张江镇城市更新和精细化管理领导小组，领导城市更新和精细化管理工作部，统筹推进“现代城镇”相关工作。

（二）健全工作机制。形成例会制度、信息报送制度和考核监督制度。领导小组定期召开工作例会，研究确定计划任务和推进情况；每项任务的实施进度及时更新由各主办部门申报动态信息，牵头部门汇总上报；具体事项的组织建设由各部门负责人落实推进，工作部通过考核监督的方式狠抓落实推进。

（三）强化责任落实。根据区“现代城镇”考核办法，制定张江镇“现代城镇”考核办法，加强项目跟踪、过程监督和年度考核，加强考核结果运用，将考核结果作为年度评优评先重要依据。

（四）营造工作氛围。通过各类媒介，营造好宣传氛围，形

成体系化、系统化的宣传模式，提升广大市民群众参与度、满意度和获得感，积极引导全社会参与“现代城镇”建设。

（五）加大项目支持。集中全镇资源优势，强化项目资金保障，着力破解区域短板问题，着重推动重点区域品质提升。