

财政项目支出绩效评价报告

项目名称：2018 年“地方志编撰及档案征集”项目

项目单位：上海市文学艺术界联合会

主管部门：上海市文学艺术界联合会

委托单位：上海市文学艺术界联合会

评价机构：上海文韦道财务咨询有限公司

2019 年 6 月

目 录

摘 要.....	1
一、评价结论和绩效分析.....	1
二、经验做法和建议.....	3
前 言.....	6
一、项目基本情况.....	7
（一）概况.....	7
（二）项目绩效目标.....	11
二、绩效评价工作情况.....	11
（一）绩效评价目的.....	11
（二）绩效评价工作评价过程.....	12
（三）绩效评价原则、评价方法等.....	12
（四）数据采集方法及过程.....	13
（五）绩效评价的组织实施.....	14
（六）绩效评价的局限性.....	15
三、评价结论及绩效分析.....	15
（一）评价结论.....	15
（二）具体的绩效分析.....	19
四、主要经验及做法、存在的问题和建议.....	28
（一）项目的经验.....	28
（二）存在的问题.....	28
（三）相关建议.....	29
五、相关附件：	29
附件一：项目绩效评价指标体系表.....	31
附件二：绩效指标评价工作底稿.....	37
附件三：访谈报告.....	61
附件四：满意度调查问卷.....	61

摘 要

概述

上海市文学艺术界联合会（以下简称“市文联”）是中国共产党上海市委领导的文艺界人民团体，由市级文艺家协会、区县文联、产（行）业文联和其他重要的文化艺术社会团体联合组成，是党和政府联系本市艺术家和文艺工作者的桥梁和纽带。市文联于1950年7月发起创立，实行团体会员制，所属各文艺家协会会员总数约17000人。

修史编志是百年大计，功在当代、利在千秋。市文联为保护和传承上海历史文化，满足人民群众精神文化需求，提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展，根据《上海市地方志事业发展规划纲要（2016—2020年）》和《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》等文件要求，设立了“地方志编撰及档案征集”预算项目。2018年“地方志编撰及档案征集”项目的主要内容包括：对地方志编撰人员的培训工作；项目工作动员会、工作推进会、研讨会等会议工作；《市摄影志》、《市杂技志》、《市美术志》、《市戏剧志》和《上海百年故事》等12项上海市志的档案征集和编撰工作，涉及市文联的8个协会。

市文联负责项目的预算编制和申报，2018年“地方志编撰及档案征集”项目的预算申报资金为3,585,589.00元，并经上海市财政局批准同意项目预算额为3,585,589.00元，实际执行金额为2,770,246.53元，预算执行率为77.26%。

一、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

对2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目财政支出绩效进行了客观公正的评价后，项目得分为89.36分。根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩2014年22号文）要求，结合本次评价得分值，项目本次绩效评级为良。

（二）绩效分析

1、项目决策

2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目与市文联职能目标要求相适应，且项目的立项依据充分，项目的立项战略发展目标与《上海市地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》、《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》等文件相关要求一致，项目依据文件做出的战略决策和立项依据符合国家的相关要求。

2、项目管理

市文联现已制定了《财务管理的规定》、《预算资金管理办法》等文件，财务管理制度健全完善，并且在项目实际执行过程中，项目管理者严格按照制度文件要求落实工作，预算执行及资金使用的合规性情况也较好。

在项目的实施管理上，市文联制定了《部门内部管理制度》、《地方志工作条例》等文件规划项目长期发展目标及管理部门职责，项目能够依据现有的管理制度要求落实工作，执行有效性也较好。但子项目的管理实施细则不够健全完善，缺乏市志文稿质量的具体验收管理机制。

3、项目产出

从项目产出情况看，项目能按年度计划及时间要求完成市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等8项上海市志·艺术志四卷、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰工作以及完成美术藏品管理工作，项目完成的及时性有较好的保证，其编撰的文稿均经过严格的专家评审过程，获得了各省市区文联同行的肯定，项目的质量情况有较好的保证，但由于没有结合地方志发行量等群众评价指标对体现地方志质量有一定影响。项目的整体产出情况优良。

4、项目效益

2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目市文联管理部门（部

门负责人以上)对项目管理情况和实施结果比较满意,满意度较好。项目有《上海市地方志事业发展规划纲要(2016—2020年)》、《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》等充分的项目立项依据及《财务管理制度》、《预算管理办法》等财务管理制度文件作为指导方针,但是项目实施过程中的跟踪、监管制度及验收制度不够完善,且项目管理部门对地方志的作品质量的综合评价体系不够健全,对项目的可持续发展有一定影响。

二、经验做法和建议

(一)项目的经验

1、项目产出情况较好,按计划完成所有的地方志编撰和档案征集工作。

为保证项目的顺利实施,项目主管单位制定了《地方志工作条例》、《部门内部管理制度》等项目管理规定,使得市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等8项上海市志·艺术志四卷编纂、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰以及美术藏品管理工作能够按计划及时完成,产出情况较好。通过向机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料,通过资料查阅、筛选、摘抄、复制、整理等,由编撰人员完成市志编撰工作,项目单位相关编辑人员按档案管理的要求完成美术藏品管理等档案征集工作。

2、组织业内相关专家评选地方志作品,地方志设置了多个具有特色的板块。

通过向机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料,编辑人员对所征集资料资料进行查阅、筛选、摘抄、复制、整理等,编辑出优秀完整的地方志文稿,并由项目主管部门组织业内相关专家进行最终文稿质量的评议、审查和验收,保证地方志文章的全面性及高质量。8项上海市志·艺术志四卷、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系等地方志都设置了多个富有特色

的板块，采访著名人物收集名家文艺思想，聚焦当前文艺热点，设置专栏专题等满足群众多样化的文化需求。

（二）存在的问题

1、绩效目标编制不够健全完善，管理制度健全性有待提高

项目的绩效目标编制在明确、细化方面，缺乏完善和明确细化的绩效目标，比如地方志书中作品的数量、培训工作的次数等。同时，项目主管部门虽然制定了项目整体实施的管理制度，但是对具体子项目的实施过程管理制度还不够完善，比如地方志编撰的中期质量检查、档案征集流程的规范性等，对项目所在单位在实施过程中的监督管理有待提高。

2、项目管理部门对地方志作品质量的综合评价体系不够完善

项目虽然在地方志编撰工作结束后组织了相关专家审进行评议、审查、验收等以保障地方志质量，但是后期还没有结合地方志发行量以及网络浏览量等群众评价指标建立完善的综合评价体系，因此不利于项目的可持续发展。

（三）相关建议

1、健全和完善绩效目标编制和项目管理制度建设，保障项目更加规范有序进行

建议项目主管部门进一步健全和完善项目绩效目标的编制与管理制度建设，完善对各子项目实施过程的管理制度，保障项目更加规范有序进行。对项目实施过程中地方志编辑工作应组织专家进行中期评审及对项目实施过程的监督管理，对项目实施的验收结果与计划实施的内容之间的联系形成书面的总结报告，以便于项目今后的实施与管理。制定合理的验收机制和中期跟踪机制，保障项目能够按照项目实施期限内完成。

2、建议项目单位进一步完善地方志作品质量的综合评价体系

把地方志发行量、网络浏览量等指标与专家评价和群众认可统一

起来，以此建立经得起人民检验的评价标准，有利于提升项目的成果质量，推动项目的可持续发展。

2018 年度市文联“地方志编撰及档案征集”项目 绩效评价报告

前 言

根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）的精神，为了进一步加强预算管理，客观公正地评价财政资金使用的经济性、效率性和效益性，强化部门预算支出责任，进一步加强财政支出绩效管理，现受市文联的委托，上海文韦道财务咨询有限公司对市文联 2018 年度“地方志编撰及档案征集”项目开展财政支出绩效评价工作。

一、项目基本情况

（一）概况

1、立项背景及目的

上海市文学艺术界联合会（以下简称“市文联”）是中国共产党上海市委领导的文艺界人民团体，由市级文艺家协会、区县文联、产（行）业文联和其他重要的文化艺术社会团体联合组成，是党和政府联系本市艺术家和文艺工作者的桥梁和纽带。市文联于1950年7月发起创立，实行团体会员制，所属各文艺家协会会员总数约17000人。

市文联以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，践行“公正、包容、责任、诚信”的上海城市价值取向和“爱国、为民、崇德、尚艺”文艺界核心价值观，团结一切文化力量，投身改革开放和社会主义现代化建设，致力于弘扬社会主义核心价值体系，繁荣地方志事业，扶持文艺人才，对各团体会员和广大文艺工作者发挥联络、协调、服务的职能，促进全市文艺界的团结和文艺事业的繁荣发展。

修史编志是百年大计，功在当代、利在千秋。市文联为保护和传承上海历史文化，满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展，根据《上海市地方志事业发展规划纲要（2016—2020年）》和《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》等文件要求，设立了“地方志编撰及档案征集”预算项目。2018年“地方志编撰及档案征集”项目的主要内容包括：对地方志编撰人员的培训工作；项目工作动员会、工作推进会、研讨会等会议工作；《市摄影志》、《市杂技志》、《市美术志》、《市戏剧志》和《上海百年故事》等12项上海市志的档案征集和编撰工作，涉及市文联的8个协会。

2、项目立项依据

（1）《上海市地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》（沪

府办发〔2016〕55号)明确目标:上海市地方志要致力实现“全面完成上海市第二轮新编地方志书编纂规划”;

(2)《上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中,第三部分“推进协调发展,增强整体协同性”之第20项“增强城市文化软实力”中提出:“编好地方志”;

(3)《全国地方志事业发展规划纲要(2015—2020年)》(国办发〔2015〕64号);

3、预算资金来源及使用情况

(1)项目预算:2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目资金预算为3,585,589.00元。

(2)项目资金来源:市级财政预算拨款。

(3)项目资金安排:

表1-1市文联2018年“地方志编撰及档案征集”预算实际执行情况

单位:元

项目内容	预算金额	实际执行金额	预算执行率
市音乐志	215,000.00	197,634.00	91.92%
《海上记忆·上海百年经典故事》100部连环画创作工程	1,221,889	639,577.20	52.34%
上海现代美术史大系	300,000.00	299,960.00	99.99%
市戏剧志	650,000.00	613,983.11	94.46%
美术藏品管理	72,000.00	72,000.00	100.00%
市摄影志-会议费	27,000.00	2,628.40	9.73%
市舞蹈志-会议费	2,400.00	967	40.29%
市杂技志	206,000.00	204,785.85	99.41%
市美术志-会议费	18,500.00	2,050.00	11.08%
市美术志	181,500.00	175,898.81	96.91%
市摄影志	179,000.00	139,186.66	77.76%
文联大事记	17,700.00	17,442.00	98.54%
市文联市志编撰办	36,000.00	36,000.00	100.00%

市舞蹈志	127,600.00	126,140.00	98.86%
市杂技志-会议费	3,000.00	2,146.00	71.53%
市曲艺志	118,000.00	79,607.50	67.46%
市书法志	210,000.00	160,240.00	76.30%
总计	3,585,589.00	2,770,246.53	77.26%

4、项目实施情况

市文联2018年“地方志编撰及档案征集”项目通过及时编辑市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等8项上海市志·艺术志四卷编纂、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰以及完成美术藏品管理工作，以更好的保护和传承上海历史文化，满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展，保障项目顺利进行。项目具体实施情况如下：

(1) 完成地方志资料征集、编撰和档案管理工作

2018年市文联“地方志编撰和档案征集”项目完成了市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等8项上海市志·艺术志四卷编纂、文联大事记、《海上记忆·上海百年经典故事》100部连环画创作工程和上海现代美术史大系编撰以及完成美术藏品管理工作。通过向机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料，通过资料查阅、筛选、摘抄、复制、整理等，由编撰人员完成市志编撰工作，项目单位相关编辑人员按档案管理的要求完成美术藏品管理等档案征集工作。

(2) 完成地方志编辑人员的培训工作

为了保证地方志编辑的质量，项目单位在地方志编撰前完成了多次对市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等12项地方志、文化大事记等编撰人员的培训工作。

(3) 完成会议工作

项目主要完成了多次地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作，贯穿项目的整个

实施过程，有利于项目实施的顺利完成。

5、项目组织及管理

(1) 项目的业务组织及管理

由于市文联“地方志编撰及档案征集”项目的主要实施由市文联的各协会编辑部门、出版部门（以下简称编辑出版部门）负责，所以项目的相关组织及管理工作的也由编辑出版部门负责。项目的业务组织管理流程如下：

1) 编辑部门：资料征集——>组织编辑人员进行整理——>编辑用款申请——>财务部门经主管领导审核批准——>完成编辑

2) 出版部门：经过合规的方法确定出版社——>出版用款申请——>财务部门经主管领导审核批准——>出版发行——>保持与出版社的联系

(2) 项目预算资金的核算管理。

市文联为全额预算单位，作为2018年“地方志编撰及档案征集”项目的立项单位之一，由项目管理部门负责项目的预算编制后，报上海市财政局，市财政局审核后批复给市文联。

项目预算资金的申报：市文联（编制预算）——>市财政局（审核预算、批复预算）——>市文联。

市文联为了加强对预算资金的管理，保障项目资金的合理规范使用在财务管理上有《财务管理的规定》、《预算资金管理办法》等制度文件，对资金的收支结算、内部稽核、经费报销核算、日常资金管理等方面均作了较为详细的规定，以确保资金使用的规范准确。

(二) 项目绩效目标

1、项目总体目标

本次评价根据市文联2018年“地方志编撰及档案征集”项目预算申报审批情况，确立项目总体绩效目标为：通过《市摄影志》、《市杂技志》等上海市志的档案征集和编撰，更好的保护和传承上海的历史文化，以满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推

动地方志事业繁荣发展。

2、项目具体绩效目标

(1) 产出目标

1) 完成《市摄影志》、《市杂技志》、《市美术志》、《市戏剧志》等地方志的编辑，完成率 100%；

2) 完成各市志编辑人员的培训工作，完成率 100%；

3) 完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作，完成率 100%；

4) 完成各地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作，完成率 100%；

5) 确保各项工作的完成及时情况，目标值 100%；

6) 保证地方志文稿内容的高质量，专家验收合格率 100%；

(2) 效果目标

1) 实现社会效益，具体目标包括：地方志出版的线上线下订阅情况较好、项目可持续发展。

2) 项目的管理人员的满意度，目标值 $\geq 95\%$ ；

3) 工作人员的满意度，目标值 $\geq 95\%$ 。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

1、由于评价是从预算单位的项目资金来源、支出、效果几方面进行的，所以其目的之一是可以使预算单位增强专项资金支出的规范性和合理性的管理，更好地发挥公共财政资金对专用资金项目的促进和推进作用，提高财政专项资金支出的效益和效果。

2、通过对 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目实施内容的评价，体现市文联职责的履行情况：及时编辑《市杂技志》、《市美术志》等地方志以满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展。

3、通过评价可以对项目资金使用和项目实施过程中存在的问题提

供有针对性的评价建议，为预算单位加强预算管理、合理编制项目预算，最后有效地组织实施提供有益的政策建议和参考。

（二）绩效评价工作评价过程

根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）的精神，结合“地方志编撰及档案征集”项目的实际情况，绩效评价工作组制定了《2018 年“地方志编撰及档案征集”项目绩效评价报告》。报告主要确定了项目评价的以下几方面内容：

- 1、确定评价的指标体系设计原则和评分方法，并据此编制了评价指标体系表
- 2、明确了评价的对象和范围
- 3、明确了“地方志编撰及档案征集”项目的实施内容和项目组织管理方式等
- 4、编制了“地方志编撰及档案征集”项目的年度绩效目标

（三）绩效评价原则、评价方法等

1、指标体系设计的原则

（1）系统性原则。项目政策目标中的决策类指标具有前后呼应的关系，所以在设计相关指标和考核分数时，应当以系统性考虑其联动的特点，包括部分产出类指标，也按系统性原则考虑指标的设计和运用。

（2）实用性原则。在充分考虑指标能切实反映出“地方志编撰及档案征集”项目实际结果的前提下，对相关数据的可获取性和可度量性，协调各种数据源，做到“来源可靠、度量一致”，避免评估时的主观随意性。

（3）有效性原则，所有设计使用的指标体系应当与被评估“地方志编撰及档案征集”项目政策的内涵与结构相符合，能够反映项目政策绩效的主要特征。

本次对 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目的评价遵循了上述

各项评价原则考虑指标的设计和运用。

2、绩效评价方法

本次绩效评价的评价标准及评分方式的确定是按照根据《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）的精神，根据项目自身的特点，依据 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目的工作计划要求等条件，结合项目的评价依据，科学、客观、合理地设定评价标准和评分方式，采集评价数据，实施评价活动。

（1）科学制定评价指标，合理分配指标权重。针对 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目的实施内容和特点，制定项目的评价指标，将定量指标和定性指标相结合。同时，合理地对各级指标权重进行分配，保障评价评分的合理。

（2）数据采集分析。通过对 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目相关管理制度的梳理以及相关人员的访谈，进一步了解项目的管理实施和具体项目的实施情况，总结归纳后，分析其中存在的问题。

（3）调查分析及访谈。通过对涉及项目的各参与方调查分析和访谈，了解该项目的实施效果和满意度状况。

（四）数据采集方法及过程

数据采集的方式包括：项目各类申报资料收集、基础数据收集、工作计划和总结资料、实施调查分析和访谈等。

具体实施过程如下：

（1）到市文联财务部门、编辑出版部门、各相关协会等项目相关的职能部门提供评价所需的各类申报资料、各项制度文件和基础数据等资料。

（2）组织召开项目实施部门讨论会，收集意见和项目信息。

（3）通过对涉及项目的各参与方调查分析，了解满意度状况。

（五）绩效评价的组织实施

2019 年 5 月起收集相关评价指标的数据、查阅各项制度文件、进行调查分析、对相关组织管理人员进行项目访谈，最后根据收集的众

多数据信息结合运用科学的分析方法完成项目的绩效评价报告。

具体实施过程如下：

1、数据填报和采集：2019年5月10日至2019年6月5日，绩效评价组根据项目的内容，确定项目评价所需数据，并落实具体要求。

2、6月5日起，到相关业务部门和财务部门收集和审核与绩效评价体系指标相关的文字及数据资料，针对可能存在的问题进一步验证真实性和客观性。

评价组通过对项目所涉及的制度文件和立项依据（各类法规、制度、规章等）的审阅和对照分析，确定项目决策指标、项目管理指标的政策依据，以此评价相关指标的合理性、充分性，以及各项管理制度的健全完善和执行情况。

3、6月起对项目各参与方调查分析了解满意度情况。

4、6月25日前完成所有数据核查汇总，并形成各评价指标的工作底稿初稿。

5、在6月27日前，根据所有评价指标的评价数据（工作底稿），完成2018年“地方志编撰及档案征集”项目财政支出绩效评价报告（初稿），交市文联征求意见。

表 2-1 绩效评价组织实施过程

时间： 2019年5月至6月	绩效评价评价报告实施进程
5月10日至6月5日	根据项目评价方案开始组织实施报告前期资料数据
6月6日起	评价组走访预算单位进一步收集完成评价报告所需的资料数据
6日起调查分析	对项目各参与方调查分析
6月25日前	完成所有数据核查汇总，并形成各评价指标的工作底稿初稿。
6月27日前	评价组完成绩效评价报告初稿交市文联征求意见
6月29日	评价小组内部审核
6月30日前	将绩效评价报告电子版和纸质版报告上交市文联

（六）绩效评价的局限性

绩效评价组对于 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目涉及的有关文艺专业知识的知晓情况存在行业上的差异，评价组成员对文艺专业知识的理解和分析有限，所以评价组在编制项目绩效目标和设定各项评价指标时可能带有自己的主观臆断，影响评价结果，存在绩效评价的片面性。

同时，在收集相关信息资料时受到数量的限制，影响本次对项目绩效评价的深度和广度，所以存在绩效评价的不全面性。

最后受时间等客观条件所限，我们无法对市文联提供的项目数据及资料进行逐一仔细审核，因此本次评价在资料、数据的真实性上也有所限制。

综上所述，评价组对 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目的财政支出绩效评价是存在局限性的。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

1、评价结果

评价组对 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目财政支出绩效进行了客观公正的评价，项目总得分值为 89.36 分。根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）的精神，结合本次评价得分结果，绩效评级为“良”。

表 3-1 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目绩效评价指标得分统计表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分率	得分
A 项目 决策	A1 项目立项	A11 项目与预算单位相关职能的相适应情况	-	4	100%	4
		A12 立项依据充分性	-	3	100%	3
	A2 项目目标	A21 绩效目标合理性	-	4	50%	2
		A22 绩效目标明确性	-	4	50%	2

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分率	得分
B 项目管理	B1 投入管理	B11 预算执行率	-	5	77.26%	3.86
	B2 财务管理	B21 资金使用合规性	-	4	100%	4
		B22 财务管理制度健全性	-	3	100%	3
	B3 项目实施	B31 项目管理制度的健全性	-	3	50%	1.5
		B32 项目管理制度执行有效性	-	4	50%	3
C 项目绩效	C1 项目产出	C11 项目计划实际完成情况	C111 地方志编撰工作计划完成情况	6	100%	6
			C112 培训工作计划完成情况	5	100%	5
			C113 资料征集工作计划完成情况	4	100%	4
			C114 会议工作开展计划完成情况	4	100%	4
		C12 项目完成及时情况	C121 地方志编撰工作完成及时情况	6	100%	6
			C122 培训工作完成及时情况	5	100%	5
			C123 资料征集工作完成及时情况	4	100%	4
			C124 会议工作开展及时情况	4	100%	4
	C13 项目完成的质量情况	C131 文稿验收合格率	7	100%	7	
	C2 项目效益	C21 地方志出版的订阅情况	-	5	100%	5
		C22 长效管理机制情况	-	7	57.14%	4
		C23 项目的满意度调查	C231 管理人员满意度	4	100%	4
			C232 工作人员满意度	5	100%	5
总分				100	-	89.36

2、主要绩效

市文联 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目绩效目标为：通过及时编辑市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等 8 项上海市志·艺术志四卷编纂、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰以及完成美术藏品管理工作以更好的保护和传承上海历史文化事迹，满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展，保障项目顺利进行。

2018 年的“地方志编撰及档案征集”项目的绩效目标完成情况较好：

(1) 项目有相关的政策制度、计划、规定等文件保障项目能顺利进行。但子项目的管理实施细则不够健全完善，地方志编撰文稿的质量评审、验收机制不够明确、健全。

(2) 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目申报预算资金并经上海市财政局批准同意项目预算额为 3,585,589.00.00 元，预算实际执行金额为 2,770,246.53 元。预算执行率 77.26%，项目的预算执行情况良好。

(3) 按计划完成了市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等 8 项上海市志·艺术志四卷编纂、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰以及完成美术藏品管理工作。通过向机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料，通过资料查阅、筛选、摘抄、复制、整理等，由编撰人员完成市志编撰工作，项目单位相关工作人员按档案管理的要求完成美术藏品管理等档案征集工作。

(4) 及时完成了 8 项上海市志·艺术志四卷编纂工作及文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰以及完成美术藏品管理工作。

(5) 严格执行地方志书质量规定、地方志书评审验收办法，较高质量完成了“地方志编撰及档案征集”项目。其编撰的地方志文稿均经过权威专家严格公正评审，获得了各省市文联同行的肯定，项目

质量情况有较好的保证，但由于缺乏地方志发行量等群众评价指标对体现地方志质量有一定影响。

(6) 项目的总体实施效益较好。2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目各参与方对项目管理和实施结果比较满意，满意度良好。项目有《地方志工作条例》、《部门内部管理制度》等文件作为指导方针，项目的长效管理情况较好，但项目管理部门对地方志文稿的质量的综合评价体系不够完善，质量验收机制不够完善，对项目的可持续发展有一定影响。

(二) 具体的绩效分析

1、A 项目决策：一级指标权重合计 15 分，二级指标，A1 项目立项（7 分），A2 项目目标（8 分）。

表 3-2 A 指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标权重	得分
A 项目 决策	A1 项目立项	A11 项目与预算单位相关职能的相适应情况	-	4	100%	4
		A12 立项依据充分性	-	3	100%	3
	A2 项目目标	A21 绩效目标合理性	-	4	50%	2
		A22 绩效目标明确性	-	4	50%	2
绩效得分				15		11

A11 项目与预算部门职能目标要求的适应性

市文联以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，践行“公正、包容、责任、诚信”的上海城市价值取向和“爱国、为民、崇德、尚艺”文艺界核心价值观，团结一切文化力量，投身改革开放和社会主义现代化建设，致力于弘扬社会主义核心价值体系，繁荣地方志事业，扶持文艺人才，对各团体会员和广大文艺工作者发挥联络、协调、服

务的职能，促进全市文艺界的团结和文艺事业的繁荣发展。

为了更好的保护和传承上海市历史文化，满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展，上海市文学艺术界联合会（以下简称“市文联”）根据《上海市地方志事业发展规划纲要（2016—2020年）》和《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》等文件要求，设立了“地方志编撰及档案征集”预算项目。

所以“地方志编撰及档案征集”项目与市文联的职能相匹配。该指标得满分。

A12 立项依据的充分性

项目立项的依据主要是考核立项所依据政策的必然性与合理性，以及依据政策与项目现状、实际需求的适应性。市文联“地方志编撰及档案征集”项目立项依据主要有：

1. 《上海市地方志事业发展规划纲要（2016—2020年）》
2. 《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》
3. 《上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

项目依据充分，因此你，该指标得满分。

A21 绩效目标的合理性

项目的绩效目标合理性指标主要是考核项目的绩效目标设立是否紧密关联项目的申报情况，项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平。

市文联2018年度“地方志编撰及档案征集”项目申报时没有详细的规划内容，在申报项目时没有建立完善的绩效目标和指标。

因此，根据评分细则，该指标扣减2分。

A22 绩效指标的明确性

根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）对财政支出绩效评价的相关要求，项目立项时所设定的绩效目标应当是清晰、细化和具备可衡量性。

市文联“地方志编撰及档案征集”项目在申报项目时未能建立比较清晰、细化并且可衡量的绩效目标和绩效指标。因此，根据评分细则，该指标扣减 2 分。

2、B 项目管理：一级指标权重合计 19 分。二级指标：投入管理（5 分），财务管理（7 分），项目实施（7 分）。

表 3-3 B 指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分率	得分
B 项目 管理	B1 投入管理	B11 预算执行率	-	5	77.26%	3.86
	B2 财务管理	B21 资金使用合规性	-	4	100%	4
		B22 财务管理制度健全性	-	3	100%	3
	B3 项目实施	B31 项目管理制度的健全性	-	3	50%	1.5
		B32 项目管理制度执行有效性	-	4	50%	2
绩效得分				19	-	14.36

B11 预算执行率

2018 年“地方志编撰及档案征集”项目经费由市文联统一协调支付，审核市文联项目管理部门以及财务部门提供的相关资料，项目预算批复为 3,585,589.00 元，实际执行额为 2,770,246.53 元，预算执行率为 77.26%。根据评分标准，该指标扣减 1.14 分。

B21 资金使用情况

通过审核市文联财务部门提供的相关资料，确定市文联“地方志编撰及档案征集”项目预算资金的申请报批程序、申报及时性情况均符合相关规定。预算资金从预算申报到支付在执行过程中的程序和

相关手续符合预算专项的相关规定。经评价组核实，资金使用合规性情况较好。因此，该指标得满分。

B22 财务管理制度健全性

市文联政财务管理方面目前已有《财务管理制度》和《内部审计工作制度》、《预算管理制度》等制度文件。

上述各项制度对资金的收支结算、内部稽核、经费报销核算、日常资金管理等方面均作了较为详细的规定，以确保资金使用的规范准确。同时对相关人员的职责作了严格规定，权责分明以防范违规现象。对项目的预算管理同样有制度管理要求，保障了预算编制的准确合理、预算申报审批程序与预算执行的严谨规范。评价组对制度的相关内容进行了抽样审核分析，并且了解相关的账册和凭证，确定市文联目前的财务管理各项制度能保证经费管理上的核算准确性和处置合理性。所以相关财务管理制度是较为健全和完善的。因此，该指标得满分。

B31 项目管理制度的健全性

根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）对财政支出绩效评价中关于项目管理制度的健全性的相关要求，项目应当具有较为健全、完善、有效的业务实施管理制度。

审核市文联 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目，其在组织开展各项工作的实施过程中有《地方志工作条例》、《上海市实施〈地方志工作条例〉办法》，对市摄影志、市音乐志、市美术志等地方志编撰和档案征集的组织管理机构、各部门职责等作了较为详细的规定，形成了一定制度要求，是对整个文稿编撰工作实施了总的组织管理。

但是市文联“地方志编撰及档案征集”子项目的管理实施细则不够健全完善，未明确各项结算工作开展及完成的期限，因此项目预算执行进度与实施进度不够一致。所以在项目管理制度上，市文联的“地

方志编撰及档案征集”在项目管理制度的上还不够健全完善。

根据评分细则，扣减权重 1.5 分。

B32 项目管理制度执行的有效性

审核市文联 2018 年的“地方志编撰及档案征集”项目，现有的《地方志工作条例》、《部门内部管理制度》等组织管理制度，对项目实施的地方志编辑出版有指导和管理作用，但项目未制定具体子项目实施过程的管理制度，没有具体的文稿质量验收机制，项目计划情况与项目实际执行存在一定的偏差，所以，根据评分细则，该指标扣减 2 分。

3、C 项目绩效：一级指标权重合计 66 分。二级指标项目产出（50 分），项目效益（16 分）

表 3-4 C 指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分率	得分	
C 项目 绩效	C1 项目 产出	C11 项目计划实际 完成情况	C111 地方志编撰 工作计划完成情况	6	100%	6	
			C112 培训工作计 划完成情况	5	100%	5	
			C113 资料征集工 作计划完成情况	4	100%	4	
			C114 会议工作开 展计划完成情况	4	100%	4	
		C12 项目完成及时 情况	C121 地方志编撰 工作完成及时情况	6	100%	6	
			C122 培训工作完 成及时情况	5	100%	5	
			C123 资料征集工 作完成及时情况	4	100%	4	
			C124 会议工作开 展及时情况	4	100%	4	
		C13 项目完成的质量 情况	C131 文稿验收合 格率	7	100%	7	
		C2 项目 效益	C21 地方志出版的订 阅情况	-	5	100%	5

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分率	得分
		C22 长效管理机制情况	-	7	57.14%	4
		C23 项目的满意度调查	C231 管理人员满意度	4	100%	4
			C232 工作人员满意度	5	100%	5
绩效得分				66	-	63

C111 地方志编辑工作计划完成率

2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目能够按计划全部完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志编撰工作。地方志编辑计划完成情况较好。因此，该指标得满分。

C112 培训工作计划完成情况

2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划完成了完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等 12 项地方志的编撰人员培训工作，保证了地方志编辑的质量。培训工作计划完成情况较好。因此，该指标得满分。

C113 资料征集工作计划完成情况

2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划及时完成了地方志发行。审阅项目管理部门提供的资料，按计划地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作，资料征集工作计划完成情况较好。因此，该指标得满分。

C114 会议工作开展计划完成情况

2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划完成 4 次地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、

审稿会等会议召开工作，完成情况较好。因此，该指标得满分。

C121 地方志编撰工作完成及时情况

根据评价组想项目单位确认，2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目在项目规定时间内完成了市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等12项地方志从资料收集、筛选、整理、复制等过程的整个编撰工作，项目完成及时情况较好。因此，该指标得满分。

C122 培训工作完成及时情况

2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划在规定时间内完成了对市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志编撰人员的培训工作，保证了地方志文稿编撰的质量情况。因此，该指标得满分。

C123 资料征集工作完成及时情况

2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划在规定的时间完成了地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作，使得编撰工作能够及时完成，也保障了文稿编撰的质量。因此，该指标得满分。

C124 会议工作开展及时情况

2018年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划在规定的时间完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作。因此，该指标得满分。

C131 文稿验收合格率

2018年市文联较高质量完成了“地方志编撰及档案征集”项目。

经过项目单位组织评审专家对地方志文稿质量的评议、审查、验收，验收合格率均达标。地方志摘录的文章均经过权威专家严格公正评审，获得了各省市文联同行的肯定，项目成果质量情况有较好的保证。因此，该指标得满分。

C21 地方志出版的订阅情况

根据评价组与项目单位进行沟通，了解到 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目，地方志书文稿通过项目单位组织专家进行评审验收达标后，出版的地方志书的线下（各机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人）订阅情况及网络阅览情况较好。因此，该指标得满分。

C22 长效管理机制情况

2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目有《地方志工作条例》、《规划纲要》等文件作为指导方针，文件要求建立经得起人民检验的评价标准，建立健全反映文艺作品质量的综合评价体系需要与专家评价和群众认可统一起来。

但项目管理部门对两本地方志的作品的综合评价体系不够完善，项目在征集作品阶段组织了相关专家审阅评选以保障地方志质量，但后期还没有结合地方志发行量以及网络阅览量等群众评价指标建立完善的综合评价体系。所以项目的部门长效机制建设不够完善，对项目的可持续发展有一定影响。

根据评分细则，扣减权重 3 分。

C231 管理人员满意度

针对 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目涉及的相关情况，评价小组对项目管理人员采用调查分析结合访谈的形式了解满意度状况。访谈内容为“地方志编撰及档案征集”项目申报及组织实施情况，项目开展后的实际结果和社会效果，项目需要改进方面等。经

过评价组调查分析，综合满意度为 95.5%，达到了大于等于 95%的要求。因此，该指标得满分。

C232 工作人员满意度

针对 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目涉及的相关情况，评价小组对项目文稿编辑人员采用调查分析结合访谈的形式了解满意度状况。访谈内容为“地方志编撰及档案征集”项目整体组织实施情况和培训工作安排情况、文稿质量验收机制等，项目开展后的实际结果和社会效果，项目需要改进方面等。经过评价组调查分析，满意度为 97.24%，达到了大于等于 95%的要求。因此，该指标得满分。

四、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）项目的经验

1、项目产出情况较好，按计划完成所有的地方志编撰和档案征集工作。

为保证项目的顺利实施，项目主管单位制定了《地方志工作条例》、《部门内部管理制度》等项目管理规定，使得市摄影志、市音乐志、市杂技志、文联大事记、市音乐志等 8 项上海市志·艺术志四卷编纂、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系编撰以及美术藏品管理工作能够按计划及时完成，产出情况较好。通过向机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料，通过资料查阅、筛选、摘抄、复制、整理等，由编撰人员完成市志编撰工作，项目单位相关编辑人员按档案管理的要求完成美术藏品管理等档案征集工作。

2、组织业内相关专家评选地方志作品，地方志设置了多个具有特色的板块。

通过向机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人征集有关地方志资料，编辑人员对所征集资料资料进行查阅、筛选、摘抄、

复制、整理等，编辑出优秀完整的地方志文稿，并由项目主管部门组织业内相关专家进行最终文稿质量的评议、审查和验收，保证地方志文章的全面性及高质量。8项上海市志·艺术志四卷、文联大事记、《上海百年故事》和上海现代美术史大系等地方志都设置了多个富有特色的板块，采访著名人物收集名家文艺思想，聚焦当前文艺热点，设置专栏专题等满足群众多样化的文化需求。

（二）存在的问题

1、绩效目标编制不够健全完善，管理制度健全性有待提高

项目的绩效目标编制在明确、细化方面，缺乏完善和明确细化的绩效目标，比如编撰的具体文章数量、培训工作的次数等。同时，项目主管部门虽然制定了项目整体实施的管理制度，但是对具体子项目的实施过程管理制度还不够完善，比如地方志编撰的中期质量检查、档案征集流程的规范性管理等，对项目所在单位在实施过程中的监督管理有待提高。

2、项目管理部门对地方志作品质量的综合评价体系不够完善

项目虽然在地方志编撰工作结束后组织了相关专家审进行评议、审查、验收等以保障地方志质量，但是后期还没有结合地方志发行量以及网络浏览量等群众评价指标建立完善的综合评价体系，因此不利于体现项目整体的高质量。

（三）相关建议

1、健全和完善绩效目标编制和项目管理制度建设，保障项目更加规范有序进行

建议项目主管部门进一步健全和完善项目绩效目标的编制与管理制度建设，完善对各子项目实施过程的管理制度，保障项目更加规范有序进行。对项目实施过程中地方志编辑工作应组织专家进行中期评审及对项目实施过程的监督管理，对项目实施的验收结果与计划实施的内容之间的联系形成书面的总结报告，以便于项目今后的实施与管

理。制定合理的验收机制和中期跟踪机制，保障项目能够按照项目实施期限内完成。

2、建议项目单位进一步完善地方志作品质量的综合评价体系

把地方志发行量、网络浏览量等指标与专家评价和群众认可统一起来，以此建立经得起人民检验的评价标准，有利于提升项目的成果质量，推动项目的可持续发展。

五、相关附件：

附件一 项目评价指标体系表

附件二 绩效评价工作底稿

附件三 访谈报告

附件四 满意度调查问卷

附件一：项目绩效评价指标体系表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	指标解释	权重	指标评分细则	数据来源
A 项目决策	15	A1 项目立项	7	A11 项目与预算单位相关职能的相适应情况	-	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目的设立是否与市文联相关职能相适应；是否符合上海市相关政策文件的要求。	4	①项目符合上海市相关政策文件的要求；②项目立项与项目实施单位和预算单位的职责相符合，密切相关。两项都符合的得满分，一项不符扣减 50%，扣完为止。	市文联相关的目标决策。
				A12 立项依据充分性	-	考核项目是否有充分的立项依据，是否按照部门职责完成地方志编撰和档案征集工作，是否有明确的政策文件。	3	对照项目内容与依据的部门职责文件精神，二者依据都较为充分的得 3 分，内容和依据缺一项的扣减 1.5 分。	部门职责内容的政策文件和批准文件。
		A2 项目目标	8	A21 绩效目标合理性	-	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目是否设立相应的绩效目标，依据是否合理，与实际情况是否相符。	4	项目有合理的立项绩效目标得 4 分，申报时绩效目标不够合理，与项目实际不够匹配的，扣权重 2 分，立项申报时无相关绩效目标的为 0 分。	相关立项申报文件资料。
				A22 绩效目标明确性	-	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目是否设立明确的绩效目标，设定的绩效目标是否清晰、细化、可衡量，与实际情况是否相符。	4	①项目是否设立了绩效目标；②设立的绩效目标中产出目标和结果目标是否清晰、可量化。以上均符合得满分，有一项不符合扣减权重 2 分，扣完为止。	相关立项申报文件资料。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	指标解释	权重	指标评分细则	数据来源
B 项目管理	21	B1 投入管理	5	B11 预算执行率	-	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目实际实施的预算执行情况。项目预算执行率=(项目实际执行预算额/项目计划预算额)×100%。	5	预算执行率 95%及以上得满分。预算执行没完成的,根据实际完成情况计算得分:得分=预算执行率*权重分。预算执行率低于 80%得 0 分。	对照预算批复情况及抽检相应的财务凭证账务处理。
		B2 财务管理	7	B21 资金使用合规性	-	考核项目预算部门对项目资金的使用是否符合相关政策法规、财务制度规定等,用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	4	①资金的拨付完整的审批程序和手续;②相关的政策法规;③财务制度相关规定,以上评价要点全部合规得满分,有一项不符合扣减 2 分,重大违规得 0 分。	查阅相关项目的专项资金的财务统计和核算资料等。
				B22 财务管理制度健全性	-	考核资金管理办法、财务核算制度(资金支付等制度)、资金拨付规定等财务管理建设情况、相关制度措施是否健全完善,用以反映项目的财务管理制度对资金规范性和安全性的保障情况。	3	项目实施符合《财务管理制度》、《内部审计工作制度》、《预算管理制度》等财务管理制度规章健全、完善得满分。缺一项扣减 1 分,扣完为止。	查阅项目主管部门的相关制度规章等文件资料。
		B3 项目实施	9	B31 项目管理制度的健全性	-	考核是否有健全、完善的能保障项目有效实施的管理制度及措施,如:项目立项审核制度、档案征集流程管理制度、文稿质量验收制度等。	3	①项目建立了健全的业务实施管理制度及规范;②项目制定了详实时间节点明确的计划;③制定了完善的地方志编撰和档案征集考核办法。三项均符合得满分,有一项未制定扣减 1 分。	项目实施部门的相关的管理制度措施文件资料情况。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	指标解释	权重	指标评分细则	数据来源
				B32 项目管理制度执行有效性	-	考核项目实施过程中项目实施计划是否得到了有效执行，是否为达到项目质量要求而按照各项目管理制度采取了必要的措施，以反映管理制度执行的全面性、规范性、有效性等情况。	4	项目预算部门和实施单位的《部门内部管理制度》、《地方志工作条例》等管理制度是否能够有效的保障项目实施工作的完成。以上均符合得满分，有一项不符合扣2分，扣完为止。	查阅项目主管部门的相关制度规章等文件资料。
C 项目绩效	64	C1 项目产出	43	C11 项目计划实际完成情况	C111 地方志编撰工作计划完成情况	考核 2018 年度市文联是否按计划要求完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等地方志编撰工作。	6	项目单位能够按计划全部完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志编撰工作得满分；有一项未完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。
					C112 培训工作计划完成情况	考核 2018 年市文联是否按计划完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志的编撰人员培训工作。	5	项目单位能够按计划完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志的编撰人员培训工作得满分；有一项未完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	指标解释	权重	指标评分细则	数据来源
					C113 资料征集工作计划完成情况	考核 2018 年项目实施是否按计划完成各地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作。	4	项目单位能按计划地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作的得满分，有一项未完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。
					C114 会议工作开展计划完成情况	考核 2018 年项目实施是否按计划完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作。	4	项目单位能够按计划完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作得满分，有一项未完成扣减权重 1 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。
				C12 项目完成及时情况	C121 地方志编撰工作完成及时情况	根据该项目地方志编撰工作完成的及时情况，考核是否按照计划规定时间完成工作。	6	按计划要求，在规定时间内完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志编撰工作得满分；有一项未及时完成的扣减 0.5 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。
					C122 培训工作完成及时情况	根据项目实施对编撰人员培训工作完成的及时情况，考核是否按照计划规定时间完成培训工作，保障地方志文稿编撰的质量。	5	按计划要求，在规定的时间内完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志的编撰人员培训工作得满分；有一项未及时完成的扣减 0.5 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	指标解释	权重	指标评分细则	数据来源
					C123 资料征集工作完成及时情况	考核该项目地方志编撰和档案征集相关资料征集工作完成的及时情况。	4	按计划要求，在规定的时间内完成地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作得满分，有一项未及时完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。	项目实施计划、工作总结。
					C124 会议工作开展及时情况	考核该项目地方志编撰和档案征集相关会议工作完成的及时情况。	4	按计划要求，在规定的时间内完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作得满分，有一项为按时完成扣减 1 分，扣完为止。	项目计划、年度总结报告。
				C13 项目完成的质量情况	C131 文稿验收合格率	根据地方志文稿编撰质量的要求和计划，考核市地方志工作进行评议、审查、验收时的合格率是地方志编撰工作的重点。	7	全部地方志文稿编撰验收合格的得满分；有一项验收时不合格的扣减权重 1 分，扣完为止。	查看验收单位、相关验收记录、报告等资料。
		C2 项目效益	21	C21 地方志出版的订阅情况	-	考核地方志书文稿经专家审查基本达标并提交验收通过后公开出版的线上线下载阅情况。	5	考核地方志书文稿经专家评审、验收达标后，公开出版的线下发行量及网络浏览量情况达标的得满分，有一项未达标的扣减权重 50%，扣完为止。	项目单位订阅量汇总表。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	四级指标	指标解释	权重	指标评分细则	数据来源
				C22 长效管理机制情况	-	考核项目是否建立起较为完整的针对项目实施的组织架构和制度规章等，如健全的监管运行制度、文稿质量的验收制度，且所有管理制度执行完善有效，满足项目长期发展需要。	7	项目管理机制完善、制度建设有保障得满分，项目管理机制不够完善扣减1分，项目无相应的管理机制0分。	现存的各组织架构、制度情况、管理者访谈。
				C23 项目的满意度调查	C231 管理人员满意度	对市文联管理部门（部门负责人以上）开展抽样调查，考核对项目满意度情况，评价项目的效益。	4	满意度达到95%得满分，在50%-95%之间则乘以权重得分得出最终分值。满意度*权重。低于50%不得分。	管理者调查问卷、访谈结果的统计。
					C232 工作人员满意度	对市文联各相关协会人员开展抽样调查，考核项目工作人员对项目的满意度情况，评价项目的效益。	5	满意度达到90%得满分，在50%-95%之间则乘以权重得分得出最终分值。满意度*权重。低于50%不得分。	各协会人员满意度调查问卷的统计结果。

附件二：绩效评价指标评价工作底稿

A11 项目与预算单位相关职能的相适应情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目的设立是否与市文联相关职能相适应；是否符合上海市相关政策文件的要求。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：指标结果符合适应性要求得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立必须与部门职能的目标一致。
	指标评分细则：①项目符合上海市相关政策文件的要求；②项目立项与项目实施单位和预算单位的职责相符合，密切相关。两项都符合的得满分，一项不符扣减 50%，扣完为止。
数据来源及取数方式	项目申报内容和预算单位的职责内容等

评价结果	<p>市文联以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，践行“公正、包容、责任、诚信”的上海城市价值取向和“爱国、为民、崇德、尚艺”文艺界核心价值观，团结一切文化力量，投身改革开放和社会主义现代化建设，致力于弘扬社会主义核心价值体系，繁荣地方志事业，扶持文艺人才，对各团体会员和广大文艺工作者发挥联络、协调、服务的职能，促进全市文艺界的团结和文艺事业的繁荣发展。</p> <p>为了更好的保护和传承上海市历史文化，满足人民群众精神文化需求、提升全民文学艺术素养，推动地方志事业繁荣发展，上海市文学艺术界联合会（以下简称“市文联”）根据《上海市地方志事业发展规划纲要（2016—2020年）》和《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020年）》等文件要求，设立了“地方志编撰及档案征集”预算项目。</p> <p>所以“地方志编撰及档案征集”项目与市文联的职能相匹配。</p>
	指标得分：4
日期：2019年6月	

A12 立项依据的充分性 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核项目是否有充分的立项依据，是否按照部门职责完成地方志编撰和档案征集工作，是否有明确的政策文件。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：指标结果立项依据充分得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立必须符合立项依据。
	指标评分细则：对照项目内容与依据的部门职责文件精神，二者依据都较为充分的得 3 分，内容和依据缺一项的扣减 1.5 分。
数据来源	相关立项时的申请和批准文件
评价结果	<p>项目立项的依据主要是考核立项所依据政策的必然性与合理性，以及依据政策与项目现状、实际需求的适应性。市文联“地方志编撰及档案征集”项目立项依据主要有：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 《上海市地方志事业发展规划纲要（2016—2020 年）》 2. 《全国地方志事业发展规划纲要（2015—2020 年）》 3. 《上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
	指标得分：3
日期：2019 年 6 月	

A21 绩效目标的合理性 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目是否设立相应的绩效目标，依据是否合理，与实际情况是否相符。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：指标结果绩效目标合理得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立必须有合理的绩效目标。
	指标评分细则：项目有合理的立项绩效目标得 4 分，申报时绩效目标不够合理，与项目实际不够匹配的，扣权重 2 分，立项申报时无相关绩效目标的为 0 分。
数据来源	项目立项申报的相关文件资料
评价结果	<p>项目的绩效目标合理性指标主要是考核项目的绩效目标设立是否紧密关联项目的申报情况，项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平。</p> <p>市文联 2018 年度“地方志编撰及档案征集”项目申报时没有较为详细的规划内容，在申报项目时没有建立完善的绩效目标和指标。</p> <p>因此，根据评分细则，该指标扣减 2 分。</p>
	指标得分：2
日期：2019 年 6 月	

A22 绩效指标的明确性 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目是否设立明确的绩效目标，设定的绩效目标是否清晰、细化、可衡量，与实际情况是否相符。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：指标结果绩效指标明确得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立必须有明确的绩效指标。
	指标评分细则：①项目是否设立了绩效目标；②设立的绩效目标中产出目标和结果目标是否清晰、可量化。以上均符合得满分，有一项不符合扣减权重 2 分，扣完为止。
数据来源	相关立项申报文件资料。
评价结果	<p>根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）对财政支出绩效评价的相关要求，项目立项时所设定的绩效目标应当是清晰、细化和具备可衡量性。</p> <p>市文联“地方志编撰及档案征集”项目在申报项目时未能建立比较清晰、细化并且可衡量的绩效目标和绩效指标。根据评分细则，该指标扣减 2 分。</p>
	指标得分：2
日期：2019 年 6 月	

B11 预算执行率 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年度地方志编撰及档案征集项目实际实施的预算执行情况。 项目预算执行率=（项目实际执行预算额/项目计划预算额）×100%。
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：指标结果预算执行率完成得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立必须有明确的预算执行率。
	指标评分细则： 预算执行率 95%及以上得满分。预算执行没完成的，根据实际完成情况计算得分：得分=预算执行率*权重分。预算执行率低于 80%得 0 分。
数据来源	对照预算批复情况及抽检相应的财务凭证帐务处理
评价结果	2018 年“地方志编撰及档案征集”项目经费由市文联统一协调支付，审核市文联项目管理部门以及财务部门提供的相关资料，项目预算批复为 3,585,589.00 元，实际执行额为 2,770,246.53 元，预算执行率为 77.26%。根据评分标准，该指标扣减 1.14 分。
	指标得分：3.86
日期：2019 年 6 月	

B21 资金使用合规情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核项目预算部门对项目资金的使用是否符合相关政策法规、财务制度规定等，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：指标结果有详细的资金使用情况得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立都要有详细的资金使用情况。
	指标评分细则：①资金的拨付完整的审批程序和手续；②相关的政策法规；③财务制度相关规定，以上评价要点全部合规得满分，有一项不符合扣减 2 分，重大违规得 0 分。
数据来源	根据相应的制度文件规定及抽检相关财务资料分析
评价结果	通过审核市文联财务部门提供的相关资料，确定市文联“地方志编撰及档案征集”项目预算资金的申请报批复程序、申报及时性情况均符合相关规定。预算资金从预算申报到支付在执行过程中的程序和相关手续符合预算专项的相关规定。经评价组核实，资金使用合规性情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

B22 财务管理制度健全性 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核资金管理办法、财务核算制度（资金支付等制度）、资金拨付规定等财务管理建设情况、相关制度措施是否健全完善，用以反映项目的财务管理制度对资金规范性和安全性的保障情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：指标结果有健全财务管理制度得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立都要有健全的财务管理制度。
	指标评分细则：项目实施符合《财务管理制度》、《内部审计工作制度》、《预算管理制度》等财务管理制度规章健全、完善得满分。缺一项扣减 1 分，扣完为止。
数据来源	检查审核现有的财务规章管理制度文件资料
评价结果	<p>市文联政财务管理方面目前已有《财务管理制度》和《内部审计工作制度》、《预算管理制度》等制度文件。</p> <p>上述各项制度对资金的收支结算、内部稽核、经费报销核算、日常资金管理等方面均作了较为详细的规定，以确保资金使用的规范准确。同时对相关人员的职责作了严格规定，权责分明以防范违规现象。对项目的预算管理同样有制度管理要求，保障了预算编制的准确合理、预算申报审批程序与预算执行的严谨规范。评价组对制度的相关内容进行了抽样审核分析，并且了解相关的账册和凭证，确定市文联目前的财务管理各项制度能保证经费管理上的核算准确性和处置合理性。所以相关财务管理制度是较为健全和完善的。因此，该指标得满分。</p>
	指标得分：3
日期：2019 年 6 月	

B31 项目管理制度的健全性 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核是否有健全、完善的能保障项目有效实施的管理制度及措施，如：项目立项审核制度、档案征集流程管理制度、文稿质量验收制度等。
指标权重	指标权重：3
评价标准	指标标杆值：指标结果有健全的项目管理制度得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立都要有健全的项目管理制度。
	指标评分细则：①项目建立了健全的业务实施管理制度及规范；②项目制定了详实时间节点明确的计划；③制定了完善的地方志编撰和档案征集考核办法。三项均符合得满分，有一项未制定扣减 1 分。
数据来源	项目的相关的制度措施文件情况

评价结果	<p>根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩 2014 年 22 号文）对财政支出绩效评价中关于项目管理制度健全性的相关要求，项目应当具有较为健全、完善、有效的业务实施管理制度。</p> <p>审核市文联 2018 年“地方志编撰及档案征集”项目，其在组织开展各项工作的实施过程中有《地方志工作条例》、《上海市实施〈地方志工作条例〉办法》，对市摄影志、市音乐志、市美术志等地方志编撰和档案征集的组织管理机构、各部门职责等作了较为详细的规定，形成了一定制度要求，是对整个文稿编撰工作实施了总的组织管理。</p> <p>但是市文联“地方志编撰及档案征集”子项目的管理实施细则不够健全完善，未明确各项结算工作开展及完成的期限，因此项目预算执行进度与实施进度不够一致。所以在项目管理制度上，市文联的“地方志编撰及档案征集”在项目管理制度上还不够健全完善。</p> <p>根据评分细则，扣减权重 1.5 分。</p>
	指标得分：3
日期：2019 年 6 月	

B32 项目管理制度执行的有效性 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核项目实施过程中项目实施计划是否得到了有效执行，是否为达到项目质量要求而按照各项目管理制度采取了必要的措施，以反映管理制度执行的全面性、规范性、有效性等情况。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：指标结果现有的管理制度执行有效得权重 100%。
	指标标杆值依据：任何项目的确立都要让现有的管理制度执行有效。
	指标评分细则：项目预算部门和实施单位的《部门内部管理制度》、《地方志工作条例》等管理制度是否能够有效的保障项目实施工作的完成。以上均符合得满分，有一项不符合扣 2 分，扣完为止。
数据来源	检查实施项目的具体流程符合制度情况相关文件规定
评价结果	审核市文联 2018 年的“地方志编撰及档案征集”项目，现有的《地方志工作条例》、《部门内部管理制度》等组织管理制度，对项目实施的地方志编辑出版有指导和管理作用，但项目未制定具体子项目实施过程的管理制度，没有具体的文稿质量验收机制，项目计划情况与项目实际执行存在一定的偏差，所以，根据评分细则，该指标扣减 2 分。
	指标得分：2
日期：2019 年 6 月	

C111 地方志编撰工作计划完成情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年度市文联是否按计划要求完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等地方志编撰工作。
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标标杆值：计划完成得权重 100%
	指标标杆值依据：项目的确立要确保地方志按计划完成编辑
	指标评分细则：项目单位能够按计划全部完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志编撰工作得满分；有一项未完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目能够按计划全部完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志编撰工作。地方志编辑计划完成情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：6
日期：2019 年 6 月	

C112 培训工作计划完成情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年市文联是否按计划完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志的编撰人员培训工作。
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：计划完成得权重 100%
	指标标杆值依据：项目的确立要确保培训工作按计划完成。
	指标评分细则：项目单位能够按计划完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志的编撰人员培训工作得满分；有一项未完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划完成了完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等 12 项地方志的编撰人员培训工作，保证了地方志编辑的质量。培训工作计划完成情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：5
日期：2019 年 6 月	

C113 资料征集工作计划完成情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年项目实施是否按计划完成各地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：计划完成得权重 100%
	指标标杆值依据：项目的确立要确保资料征集工作按计划完成。
	指标评分细则：项目单位能按计划地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作的得满分，有一项未完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划及时完成了地方志发行。审阅项目管理部门提供的资料，按计划地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作，资料征集工作计划完成情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

C114 会议工作开展计划完成情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核 2018 年项目实施是否按计划完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：计划完成得权重 100%
	指标标杆值依据：项目的确立要确保会议工作按计划完成。
	指标评分细则：项目单位能够按计划完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作得满分，有一项未完成扣减权重 1 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划完成 4 次地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作，完成情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

C121 地方志编撰工作完成及时情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	根据该项目地方志编撰工作完成的及时情况，考核是否按照计划规定时间完成工作。
指标权重	指标权重：6
评价标准	指标标杆值：及时完成得权重 100%
	指标标杆值依据：地方志发行完成及时是高效的重要方面
	指标评分细则：按计划要求，在规定时间内市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志编撰工作得满分；有一项未及时完成的扣减 0.5 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	根据评价组想项目单位确认，2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目在项目规定时间内完成了市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、市戏剧志等 12 项地方志从资料收集、筛选、整理、复制等过程的整个编撰工作，项目完成及时情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：6
日期：2019 年 6 月	

C122 培训工作完成及时情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	根据项目实施对编撰人员培训工作完成的及时情况，考核是否按照计划规定时间完成培训工作，保障地方志文稿编撰的质量。
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：及时完成得权重 100%
	指标标杆值依据：地方志发行完成及时是高效的重要方面
	指标评分细则：按计划要求，在规定的时间内完成市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志的编撰人员培训工作得满分；有一项未及时完成的扣减 0.5 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划在规定时间内完成了对市书法志、市摄影志、市杂技志、市音乐志、市美术志、《上海百年故事》等地方志编撰人员的培训工作，保证了地方志文稿编撰的质量情况。因此，该指标得满分。
	指标得分：5
日期：2019 年 6 月	

C123 资料征集工作完成及时情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核该项目地方志编撰和档案征集相关资料征集工作完成的及时情况。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：及时完成得权重 100%
	指标标杆值依据：地方志发行完成及时是高效的重要方面
	指标评分细则：按计划要求，在规定的时间内完成地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作得满分，有一项未及时完成扣减权重 0.5 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划在规定时间内完成了地方志编撰资料征集、美术藏品管理、漫画卷资料收集等资料收集及管理工作，使得编撰工作能够及时完成，也保障了文稿编撰的质量。因此，该指标得满分。
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

C124 会议工作开展及时情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核该项目地方志编撰和档案征集相关会议工作完成的及时情况。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：及时完成得权重 100%
	指标标杆值依据：地方志发行完成及时是高效的重要方面
	指标评分细则：按计划要求，在规定的时间内完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作得满分，有一项为按时完成扣减 1 分，扣完为止。
数据来源	项目计划、年度总结报告。
评价结果	2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目按计划在规定时间内完成地方志编撰和档案征集的工作动员会、编撰人员研讨会、工作推进会、审稿会等会议召开工作。因此，该指标得满分。
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

C131 文稿验收合格率 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	根据地方志文稿编撰质量的要求和计划，考核市地方志工作进行评议、审查、验收时的合格率是地方志编撰工作的重点。
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标标杆值：合格
	指标标杆值依据：项目实施都要确保文稿验收合格
	指标评分细则：全部地方志文稿编撰验收合格的得满分；有一项验收时不合格的扣减权重1分，扣完为止。
数据来源	项目管理部门提供的相关整理统计资料。
评价结果	<p>2018年市文联较高质量完成了“地方志编撰及档案征集”项目。经过项目单位组织评审专家对地方志文稿质量的评议、审查、验收，验收合格率均达标。地方志摘录的文章均经过权威专家严格公正评审，获得了各省市文联同行的肯定，项目成果质量情况有较好的保证。因此，该指标得满分。</p>
	指标得分：7
日期：2019年6月	

C21 地方志出版的订阅情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核地方志书文稿经专家审查基本达标并提交验收通过后公开出版的线上线下订阅情况。
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：地方志经相关专家评选以及有地方志发行量、网络浏览量等群众认可情况得权重 100%
	指标标杆值依据：项目被多个期刊网站收录以及图书馆馆藏体现较好的社会影响力
	指标评分细则：考核地方志书文稿经专家评审、验收达标后，公开出版的线下发行量及网络浏览量情况达标的得满分，有一项未达标的扣减权重 50%，扣完为止。
数据来源	项目管理部门提供的相关整理统计资料。
评价结果	<p>根据评价组与项目单位进行沟通，了解到 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目，地方志书文稿通过项目单位组织专家进行评审验收达标后，出版的地方志书的线下（各机关、社会团体、企业事业单位、其他组织以及个人）订阅情况及网络浏览情况较好。因此，该指标得满分。</p>
	指标得分：5
日期：2019 年 6 月	

C22 长效管理机制情况 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	考核项目是否建立起较为完整的针对项目实施的组织构架和制度规章等，如健全的监管运行制度、文稿质量的验收制度，且所有管理制度执行完善有效，满足项目长期发展需要。
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标标杆值：项目的宣传推广渠道丰富得权重 100%
	指标标杆值依据：良好的宣传推广有利于项目的实施
	指标评分细则项目管理机制完善、制度建设有保障得满分，项目管理机制不够完善扣减 1 分，项目无相应的管理机制 0 分。
数据来源	项目管理部门提供的相关整理统计资料。
评价结果	<p>2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目有《地方志工作条例》、《规划纲要》等文件作为指导方针，文件要求建立经得起人民检验的评价标准，建立健全反映文艺作品质量的综合评价体系需要与专家评价和群众认可统一起来。</p> <p>但项目管理部门对两本地方志的作品质量的综合评价体系不够完善，项目在征集作品阶段组织了相关专家审阅评选以保障地方志质量，但后期还没有结合地方志发行量以及网络浏览量等群众评价指标建立完善的综合评价体系。所以项目的部门长效机制建设不够完善，对项目的可持续发展有一定影响。</p> <p>根据评分细则，扣减权重 3 分。</p>
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

C231 管理人员满意度 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	对市文联管理部门（部门负责人以上）开展抽样调查，考核对项目满意度情况，评价项目的效益。
指标权重	指标权重：4
评价标准	指标标杆值：指标结果项目的各参与方满意度良好得权重 100%。
	指标标杆值依据：项目的确立保证项目的各参与方要有良好的满意度。
	指标评分细则：满意度达到 95%得满分，在 50%-95%之间则乘以权重得分得出最终分值。满意度*权重。低于 50%不得分。
数据来源	调查分析
评价结果	针对 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目涉及的相关情况，评价小组对项目管理人员采用调查分析结合访谈的形式了解满意度状况。访谈内容为“地方志编撰及档案征集”项目申报及组织实施情况，项目开展后的实际结果和社会效果，项目需要改进方面等。经过评价组调查分析，综合满意情况较好。因此，该指标得满分。
	指标得分：4
日期：2019 年 6 月	

C232 工作人员满意度 评价底稿

绩效项目名称：地方志编撰及档案征集

项目实施部门：上海市文学艺术界联合会

指标解释	对市文联各相关协会人员开展抽样调查，考核项目工作人员对项目的满意度情况，评价项目的效益。
指标权重	指标权重：5
评价标准	指标标杆值：指标结果项目的各参与方满意度良好得权重 100%。
	指标标杆值依据：项目的确立保证项目的各参与方要有良好的满意度。
	指标评分细则：满意度达到 90%得满分，在 50%-95%之间则乘以权重得分得出最终分值。满意度*权重。低于 50%不得分。
数据来源	调查分析
评价结果	<p>针对 2018 年市文联“地方志编撰及档案征集”项目涉及的相关情况，评价小组对项目文稿编辑人员采用调查分析结合访谈的形式了解满意度状况。访谈内容为“地方志编撰及档案征集”项目整体组织实施情况和培训工作安排情况、文稿质量验收机制等，项目开展后的实际结果和社会效果，项目需要改进方面等。经过评价组调查分析，满意度为 97.24%，达到了大于等于 95%的要求。因此，该指标得满分。</p>
	指标得分：5
日期：2019 年 6 月	

附件三：访谈报告

本次对文联“地方志编撰及档案征集”项目访谈的对象主要来自文联地方志的各协会部门及财务部门的组织管理者，通过对项目主管者和相关领导的单独访谈座谈的方式，分别对项目的实施管理情况和各项实施结果进行了调查了解，共计对4人进行了访谈。通过汇总整理，各位访谈者的意见归纳如下：

1、您了解文联“地方志编撰及档案征集”项目的立项依据和专项申报情况吗？

各位受访者均表示了解2018年文联“地方志编撰及档案征集”项目的立项依据，申报情况也很清楚，符合相关规定和要求。

2、您清楚2018年文联“地方志编撰及档案征集”项目的实施过程及管理情况吗？你认为项目最终实施结果是否达到了预期目标？

各位受访者均表示目前已经完成的“地方志编撰及档案征集”项目有较完善的组织管理规范能保证项目的正常合规运行，最终的实施结果符合最初设立的目标要求。受访者对于项目的效果和质量均比较满意。

3、您认为整个项目还有什么不完善或者需要进一步提高的地方？

各位受访者表示文联“地方志编撰及档案征集”项目整体管理制度较健全完善，项目执行较好。但是项目仍需规范结算工作的时间安排，加强项目执行与资金使用进度的匹配度。

4、您认为文联“地方志编撰及档案征集”项目的经费使用是否符合规定？

各位受访者表示文联有严格的财务管理制度，经费支出都要按制度规定办理相关手续，人员职责分明，没有违反资金使用规定的情况发生，因此项目的经费使用还是规范、合理的。

附件四 满意度调查问卷

一、调研对象及调查方法

本次对“地方志编撰及档案征集”项目问卷调查对象主要来自以下人群：项目管理人员及相关工作人员的满意度进行问卷调查，考核项目实施后的社会满意度情况，评价项目的效益。通过该项调查来了解项目实施后的效果情况。

针对项目管理人员和项目相关工作人员，调查采用的方法，首先将该部分人员设定样本，最终样本份。针对设计的问卷调查，随机抽取调查总样本数 66 个，其中市文联管理人员 10 份；每个协会工作人员抽取 7 个，共 56 份。

问卷调查对象根据角色主要分为以下几部分：

问卷调查安排表

序号	问卷名称	针对群体	抽样规则	计划发放问卷数量	实际发放问卷数量	收回问卷数量
1	项目相关工作人员对项目实施的满意度	各协会编辑人员	随机抽取	56	56	56
2	项目管理人员对项目组织情况及管理制度建设情况的满意度	项目管理人员	随即抽取	10	10	10

二、问卷分析

（一）各协会工作人员对项目实施的满意度

1、基本情况

本次被调查共选取 56 名人员，各相关协会工作人员。

2、样本回收率、有效问卷率

满意度问卷发放 56 份，回收 56 份，有效问卷 56 份，问卷回收率为 100%，问卷有效率为 100%

3、满意度分析：各协会工作人员（56 名）

序号	您对本次地方志编撰及档案征集资金的使用效果满意吗？	您对项目单位组织的编辑人员培训工作（包括工作人员服务态度、培训内容、培训方式等）情况满意吗？	项目单位地方志编撰及档案征集后对项目培训后对您编辑工作的有效性满意吗？	您对项目单位整个项目的组织管理制度制定和执行情况满意吗？	您对地方志编撰及档案征集项目整体工作安排情况满意吗？	满意度
A	48	50	52	48	51	88.93%
B	8	6	4	8	5	11.07%
C	---	---	---	---	---	—
D	---	---	---	---	---	—

满意度=88.93%*100%+11.07%*75%=97.24%

备注：

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 不太满意 D. 不满意

（二）项目管理部门人员对项目实施的满意度

1、基本情况

本次被调查共选取 10 名人员，项目管理部门人员。

2、样本回收率、有效问卷率

满意度问卷发放 10 份，回收 10 份，有效问卷 10 份，问卷回收率为 100%，问卷有效率为 100%

3、满意度分析：项目管理部门人员（10 名）

序号	您对本次地方志编撰及档案征集项目总体的组织实施情况满意吗？	您对项目绩效目标的编制和计划制定情况满意吗？	你对各协会工作人员的配合情况满意吗？	您对整个项目的组织管理制度制定和执行情况满意吗？	您对地方志编撰及档案征集项目地方志编撰的质量满意吗？	满意度
----	-------------------------------	------------------------	--------------------	--------------------------	----------------------------	-----

A	8	7	10	9	7	82%
B	2	3	0	1	3	18%
C	---	---	---	---	---	—
D	---	--	---	---	---	—

满意度=82%*100%+18%*75%=95.5%

备注:

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 不太满意 D. 不满意

三、满意度分析结果

本次对满意度调查问卷共设置了 5 个满意度问题，每个问题的满意度问题分为四档，即“非常满意” A、“比较满意 B”、“不太满意 C”、“不满意 D”；满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、75%、50%、0，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。

综合计算，随机抽样调查的结果满意度均超过 95%，总体情况属于优秀的范畴。