

金山区区域联动发展“十四五”规划

上海市金山区发展和改革委员会

目 录

第一部分 “十三五”工作回顾.....	1
一、坚持以毗邻党建引领区域联动.....	2
二、坚持以规划建设畅通区域联动.....	2
三、坚持以产业协同支撑区域联动.....	3
四、坚持以社会治理保障区域联动.....	4
五、坚持以双向开放助力区域联动.....	4
第二部分 “十四五”发展环境.....	5
一、机遇挑战.....	5
（一）面临的机遇.....	6
（二）面临的挑战.....	9
二、指导思想.....	11
三、基本原则.....	12
四、目标任务.....	13
第三部分 重点任务	16
一、协同推进基础建设，扩展区域联动新空间.....	16
（一）优化顶层规划设计.....	16
（二）加快轨道交通建设.....	17
（三）加强道路交通建设.....	17
（四）推进城市数字化转型.....	18
二、协同培育产业集群，提升区域联动新高度.....	19
（五）协同培育化工新材料产业集群.....	19

(六) 协同培育智能制造产业集群.....	20
(七) 协同打造精品旅游线路.....	21
(八) 协同形成招商引资合力.....	21
(九) 协同探索创新金融服务.....	22
三、协同打造重点载体，实现区域联动新突破.....	23
(十) 推进张江长三角科技城建设.....	23
(十一) 推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设	24
(十二) 推进重点联动项目建设.....	25
四、协同推动科技创新，培育区域联动新动能.....	25
(十三) 促进科技资源共享.....	25
(十四) 积极创新人才流通机制.....	26
(十五) 放大长三角路演中心作用.....	27
五、协同强化生态保护，塑造区域联动新品质.....	28
(十六) 加强杭州湾共建共享.....	28
(十七) 加强生态环境共治.....	28
(十八) 创新环境管理机制.....	29
六、协同深化服务共享，增进区域联动新福祉.....	29
(十九) 提升金山综合服务能力.....	29
(二十) 扩大公共服务共享水平.....	30
(二十一) 完善就业保障服务.....	31
七、协同创新社会治理，厚植区域联动新优势.....	32
(二十二) 强化安全应急管理.....	32

(二十三) 共同探索精细管理.....	32
(二十四) 协同加强人口服务管理.....	33
(二十五) 积极推广和探索制度创新.....	33
八、协同深化双向开放，激发区域联动新活力.....	34
(二十六) 积极参与虹桥国际开放枢纽建设.....	34
(二十七) 主动接轨长三角 G60 科创走廊建设.....	34
(二十八) 推进杭州湾北岸战略协同区建设.....	35
(二十九) 深化与两大化工基地合作.....	35
(三十) 共同营造一流营商环境.....	37
第四部分 保障措施	38
一、坚持党的领导.....	38
二、加强要素保障.....	38
三、汇聚各方力量.....	39
四、加强跟踪评估.....	39
附件	40

金山区区域联动发展“十四五”规划

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是推动长三角更高质量一体化发展，构建国内国际双循环格局的重要五年；是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年；也是金山深入实施“两区一堡”战略、着力转型发展、奋力创造新时代新奇迹的关键五年。金山区作为沪浙毗邻的前沿地区，肩负着东西联动沪杭、南北打通沿海经济带、对接浙南活跃经济区的重大使命，“十四五”期间应整合本区和近沪地区资源禀赋形成区域合力，促进沪浙毗邻区域空间一体、交通同城、生态融合、产业共兴、文化共荣以及重要设施的共建共享，进一步打开金山作为上海西南门户服务长三角的开放格局，努力建设湾区一体化发展的引领者、跨区域城镇圈协同的示范区、区域联动发展的共赢地。为加快落实长三角一体化国家战略、推动省际毗邻区域联动发展，更好实现对内开放和对外开放相互促进，特制定本规划。

第一部分 “十三五”工作回顾

“十三五”期间，金山区深入贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话和重要批示精神，认真落实《长江三角洲

区域一体化发展规划纲要》《上海市贯彻〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉实施方案》，紧紧围绕“两区一堡”战略定位，加快打造“三区”“五地”、全面建设“三个金山”，以省际毗邻区域一体化为重点，与嘉兴市携手打造“六个共赢地”，全力打造沪浙毗邻区域一体化发展示范区；同时主动加强与杭州湾城市群的合作，积极探索与舟山、宁波一体化发展，在区域联动发展方面取得积极成效。

一、坚持以毗邻党建引领区域联动

坚持党建引领、项目推进、互利共赢、为民服务的基本原则，共同制订《关于深化“毗邻党建”助力长三角更高质量一体化发展工作的意见（试行）》，建立联席会议制度，实施干部双向挂职锻炼，“毗邻党建引领沪浙跨界协同治理”获首届“中国城市治理创新奖”。与嘉兴市签订落实了《区域联动发展全面战略合作框架协议》《金山区与嘉兴市联动发展三年行动计划（2018—2020年）》，深入推进产业发展、为民惠民、平安建设、生态旅游、文化科创、人才建设等合作，与嘉善、平湖分别签订了深化合作协议。“十三五”期间，金嘉合作的20项重点项目顺利推进，累计互派挂职干部247名，毗邻区域一体化合作体制机制初步形成。

二、坚持以规划建设畅通区域联动

坚持以区域规划为龙头、基础设施为先导，进一步谋划一体化空间格局、畅通跨区域交通联系。编制完成《金山区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》，明确金山定位于上海西南部辐射长三角地区的重要门户地区、长三角高质量一体化发展的桥

头堡、环杭州湾和沪甬发展轴的核心节点。主动融入奉贤-金山-嘉善-平湖等沿湾地区协作发展格局，完成枫泾-新浜-嘉善-新埭城镇圈区域协同规划联合审批。加快推进省际基础设施建设，叶新公路-姚杨公路首条省际断头路正式开通，完成平申线航道整治，开通嘉善至枫泾省际客运班线以及 8 条跨省公交线路，积极配合做好沪杭铁路改造，嘉善-枫泾-上海市郊城际铁路先行工程正式启动。

三、坚持以产业协同支撑区域联动

坚持以产业分工协作为主导，充分运用市场的力量推动区域联动发展。完成了张江长三角科技城总体概念规划设计方案，加快重点配套基础设施、规划展示平台建设，推动一批重点项目落地开工。共同打造沪浙毗邻“田园五镇”乡村振兴协同发展示范区，共同建设长三角现代农业经济示范区，高标准对南北山塘小镇进行规划改造设计，打造长三角田园综合体。共同建立“长三角乡村振兴协同发展研究中心”，强化长三角区域农业科技力量协同联动。计划总投资 5.5 亿美元的上海乐高乐园度假区项目以及上海老牌新品首发地、长三角老字号企业联盟、长三角老品牌振兴基地落户金山，长三角路演中心建成启用并累计举办各类大型路演活动 60 余场。华东无人机基地成为华东地区首个涵盖多场景空域的无人机运行基地，累计集聚无人机企业 20 家、总投资 7.24 亿元。积极探索杭州湾北部化工区深度转型，与在地市属企业的协同合作更加紧密，共同打造“碳谷绿湾”，努力建设上海碳纤维复合材料研发与转化功能型平台，争创国家级工程技术中心。大力

打造上海湾区科创中心，引进了浙江清华长三角研究院湾区科创产业园等优质项目，金山滨海地区的联动发展能级稳步提升。

四、坚持以社会治理保障区域联动

坚持以加强和创新社会治理为抓手，保障毗邻区域联动的有序开展。积极探索政务服务“跨省通办”，成为全市首批长三角法人事项和个人事项“一网通办”试点区。巩固平安边界“十联”工作机制，加强跨区域社会治安联防联控，圆满完成了进博会等重大活动的“护城河”任务，有效加强了新冠肺炎等传染病疫情的跨区域防控。开展市场监管部门联合执法和专项合作，针对食品安全违法人员建立两地间黑名单制度。探索建立跨区域环境监测数据平台和共享机制，推进区域大气污染协同治理，共同完善杭州北部湾“多水联动”机制，建立跨界环境污染纠纷和突发环境事件处置机制。积极推进公共服务共享，与平湖、嘉善 24 所结对学校开展教育共建，开展教师交流培训 100 人次；辖区内复旦大学附属金山医院、上海爱尔睛亮眼科医院与嘉兴市平湖、海盐开通门诊住院医保点对点联网结算，辖区内 28 家医保定点公立医疗机构实现长三角地区跨省异地就医门诊费用直接结算，协作开展化学伤害救治项目；积极开展群众文化走亲等交流平台，共同举办大型文艺汇演和各类展览 154 场；发起成立了长三角一体化全民健身示范区联盟，共同举办了跨省乡村马拉松等体育活动。

五、坚持以双向开放助力区域联动

坚持用好海内外两个市场、两种资源，不断拓展联动发展的广度和深度。不断深化“区区合作、品牌联动”模式，加强与张江

管委会、临港、建工等的合作，有效运作上海临港金山新兴产业发展有限公司，开发建设临港金山枫泾园区。与临港集团联合推进金山第二工业区深度调整转型发展，努力打造上海“二转二”的示范性园区。与张江集团联合推动“研发在张江、制造在金山”的张江-金山生物医药产业发展模式。与上海化学工业区、上海石化合作持续深化，积极推动化工区一体化管理。研究落实浦南振兴战略，密切与松江、奉贤等周边区域的衔接，研究编制浦南振兴战略规划和浦南地区江南文化旅游示范区规划，强化整个浦南地区的政策和机制衔接、交通和信息化联通、社会和人文协作。加强与浙江（宁波、舟山、绍兴）、江苏（盐城、阜宁）、安徽等更多长三角城市的协同合作，深化产业发展、公共服务、人才交流、旅游管理等方面的交流合作。积极引导企业联盟、行业协会、商会、专家智库等社会组织参与各领域合作，营造政府、市场、社会共同参与长三角一体化发展的良好氛围。积极复制推广自贸试验区创新经验，主动对接进口博览会，大力实施招商走出去、企业引进来。“十三五”期间，累计招商引资签约额 641.3 亿元，引进合同外资 16.8 亿美元、实到外资 12.1 亿美元，区内企业参加“进博会”累计交易额达 1593.57 万美元。

第二部分 “十四五” 发展环境

一、机遇挑战

“十四五”时期，金山在区域联动发展方面面临着新的形势。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。从全国看，我国已转向高质量发展阶段。京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈等国家战略将深入实施，中心城市和城市群成为承载发展要素的主要空间形式，以城市群为依托的多极化增长新格局将加快形成。从长三角看，围绕构建一体化市场和要素自由流动的主要目标，体制机制瓶颈的突破创新将成为重要的发展方向。从全市看，上海进入建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的全面推进期，进一步强化“四大功能”、建设“五个中心”，在长三角一体化发展中的龙头带动作用将进一步强化，也亟需在中心城区的功能一体化和省际毗邻区域的形态一体化方面取得新突破。从金山看，“十四五”时期在区域联动发展方面既面临着重大机遇，也面临着严峻挑战，机遇与挑战共生存，但机遇和挑战都有新的发展变化。必须保持战略定力，认识和把握发展规律，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

（一）面临的机遇

一是开放层次持续提升的机遇。“十四五”时期，中国对外开放的大门将越开越大，中央交给上海的“三大任务一大平台”，将有利于金山依托国家战略支撑，构建更高层次的开放型经济新格局。从市场看，新兴市场的开放水平将更加深化，“一带一路”倡

议有望得到越来越多国家和地区的响应，长三角将有更多的企业“走出去”深度参与“一带一路”建设，相当一部分企业将会选择上海作为走向国际的“离港码头”；同时也将会吸引更多新兴市场的企业进入中国，金山和毗邻区域有望成为重要目的地。从领域看，服务领域的开放范围将更加扩大，上海也将进一步推动服务业高水平扩大开放，推动金融服务、电信服务、旅行服务、专业服务等重点领域开放发展，包括允许符合条件的外国船级社开展相关船舶检验业务等，这将有利于金山和毗邻区域对外发展航运服务业、数字贸易等产业，吸引更多的服务类企业。

二是长三角一体化深化的机遇。“十四五”时期，上海将进一步发挥龙头带动作用，以一体化的思路举措为突破口，以联动畅通长三角循环为切入点，推动长三角率先形成新发展格局。金山区定位于上海西南部辐射长三角地区的重要门户，长三角高质量一体化发展的桥头堡，环杭州湾和沪甬发展轴的核心节点；嘉兴市提出坚定不移把全面融入长三角一体化发展作为引领和推动高质量发展的首位战略，肩负起接轨上海的“桥头堡”和承接上海辐射的“门户”两大历史使命。同时，金山区提出全力打响“上海湾区”城市品牌，浙江省提出高水平建设大湾区，共同构建长三角产业创新协同体系。虹桥国际开放枢纽方案中提出了打造虹桥-闵行-松江-金山-平湖-海盐-海宁的“南向拓展带”，将金山纳入长三角一体化发展的重点区域，也将促进金山联合毗邻区域，共同承接上海市区高质量发展辐射。深入推进一体化发展已经成为各方共识，将有利于金山与毗邻区域相向而行、加速融合，形成最佳公倍数、

画出最大同心圆。

三是上海大都市圈建设的机遇。“十四五”时期，上海将加快编制上海大都市圈空间协同规划，围绕上海和苏州、无锡、常州、南通、宁波、嘉兴、舟山、湖州的“1+8”区域范围构建开放协调的空间格局，发挥空间规划的引领作用，加强在功能、交通、环境等方面的衔接，促进区域空间协同和一体化发展。金山与毗邻区域将有望打造成为上海大都市圈的重要枢纽节点，在都市圈内部形成更加紧密的相互联系、承载更加重要的区域功能。特别是“十四五”期间，上海的发展空间布局将按照“中心辐射”“两翼齐飞”“新城发力”“南北转型”进行重整与提升，明确大力推动金山产业转型升级，在新材料、生命健康等领域打造形成产业集群，成为上海发展先进制造业的重要承载区。这将有利于金山充分发挥区位优势，会同毗邻区域共同打造新兴产业集聚区，成为长三角万亿级产业集群的重要组成部分。

四是毗邻区域深度融合的机遇。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》提出，支持金山-平湖等省际毗邻区域开展深度合作，加强规划衔接，统筹布局生产生活空间，共享公共服务设施，强化社会治安协同管理，加强重大污染、安全事故等联合管控与应急处置，共同推动跨区域产城融合发展。《上海市贯彻落实长江三角洲一体化发展规划纲要实施方案》提出，鼓励支持金山-平湖等跨省市城镇合作，支持长三角“田园五镇”乡村协同振兴，探索乡村振兴一体化发展模式，加强对金山海洋生态自然保护区的协同保护。《浙江省推进长江三角洲区域一体化发展行动方案》提出，

以枫泾镇-新埭镇、金山卫镇-独山港镇、廊下镇-广陈镇、吕巷镇-新仓镇等毗邻区域为切入点，推动交通设施、产业发展、民生保障、平安建设、生态旅游、文化科创、人才建设等领域合作，共建金山-平湖产城融合发展区，重点推进张江长三角科技城合作建设，加快沿海重化工产业布局优化和转型升级，统筹协调和保护生态、生活岸线，加强轨道铁路网、公路公交网和水路运输网对接。金山与平湖等毗邻区域地缘相近、人缘相亲、文缘相通，具备融合发展的天然禀赋。“十四五”时期，金山将通过全面对接毗邻区域，进一步共同提升区域发展能级和核心竞争力。

（二）面临的挑战

一是全球化态势存变数带来的挑战。当前，国际形势正在发生百年未有之大变局，中美深层次冲突走向长期化、复杂化和反复化，国际经贸合作格局进入艰难重构期，美国对华贸易摩擦和对高技术、关键部件、人才团队输出的封锁趋紧。新冠肺炎疫情迅速在全球持续蔓延，对世界供应链和中国贸易将造成重大冲击。受此影响，我国经济和进出口增速可能会进一步承压，高新技术产业将加速向发达国家回流，劳动密集产业将加速向发展中国家分流。预计“十四五”期间，金山在“引进来”与“走出去”将会面临更多的壁垒，特别是在高端材料、PCB、集成电路、光学影像、医疗器械、车辆及零部件等自疫情国进口的高附加值零件、设备面临断供与涨价风险。金山作为上海乃至长三角重要的先进制造业重地，在助力畅通国内大循环的过程中，对如何实现“国产替代、自主可控”提出了新的挑战。

二是融合发展激烈竞争带来的挑战。从全市来看，推动长三角一体化发展的重点区域聚焦于长三角生态绿色一体化发展示范区、上海自贸试验区新片区和虹桥国际开放枢纽核心区等三大区域，特别是一体化发展示范区作为“国家队”，将重点探索一体化制度创新，全面深化改革系统集成，协同推进对外开放。从长三角其它地区来看，G60 科创走廊、嘉昆太一体化、宁马一体化、苏锡常一体化、宁镇扬一体化、杭绍甬一体化、嘉兴湖州一体化等多个区域联动发展战略正如火如荼，各地开展的深度融合、开放取胜的竞争将更加激烈。如何在一体化发展中突出区域特色和比较优势，是金山和毗邻区域将要面临的重大挑战。

三是区域功能互补不足带来的挑战。与长三角其它区域相比，金山与平湖、嘉善等毗邻区域并非经济重心，在 GDP、财政收入、产业规模等方面的整体能级不高，在 G60 科创走廊建设方面存在着“通道效应”。在传统意义上，金山与平湖、嘉善相对上海和嘉兴而言，都属于各自城市的远郊区，在城市建设、公共服务、科技创新、功能载体、重大平台等方面的配置相对不足，本身仍处于“补短板”的阶段。同时在长三角一体化进程中，金山还面临着虹吸效应，本地的优质资源也存在被上海中心城区吸引和周边地区招引的情况；面临着替代效应，各地在高铁新城、港铁枢纽等载体建设方面对金山将产生一定的替代作用；面临着分流效应，距离上海较远的各类城市将充分利用自身优势以及便捷的交通条件积极对接上海，金山和毗邻区域在获取上海中心城区高端资源方面面临着挤压分流的压力。

四是体制机制瓶颈约束带来的挑战。金山区与嘉兴市以及平湖市、嘉善县等毗邻区域之间在行政层级、管理流程、具体权限等方面存在较大差异，人才、资金、技术、土地等要素自由流动的体制机制尚在探索，有效的利益协调机制尚未真正建立，张江长三角科技城、“田园五镇”等重点载体的建设仍然缺乏统筹，日常工作对接机制仍不够顺畅。

二、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，认真落实习近平总书记关于长三角更高质量一体化发展的重要指示精神，紧紧围绕中央交给上海的“三大任务、一大平台”和虹桥国际开放枢纽建设总体方案，以“两区一堡”战略为旗帜，践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，以全力落实市委“南北转型”战略要求为发力点，加快融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，立足上级有部署、区域有需求、金山和毗邻区域有基础的重点领域，全面打开承接市区辐射和对接浙江的“两个扇面”，深化与上海中心

城区、省市毗邻区域和驻金央企国企的融合发展，加快构建长三角毗邻地区有序竞争与合作共赢的发展共同体，积极构建与长三角区域的网络化、开放型、一体化的联动发展格局，为探索毗邻区域高质量一体化发展提供现实样本，在长三角共筑“一极三区一高地”中展现金山作为、彰显金山担当，贡献金山智慧、提供金山经验，助力打响“上海湾区”城市品牌。

三、基本原则

——主动对标，全面提升开放水平。率先复制自贸试验区改革开放经验，对接国际先进规则，深度参与全球产业分工，在更深层次、更宽领域，以更大力度推进全方位高水平开放，不断提升国际市场影响力和竞争力。

——改革集成，加快推进深度融合。坚持向改革创新要动力，加强改革系统集成探索，着力破解制约一体化发展的体制性障碍、机制性梗阻，注重各项改革协调推进、相得益彰，加快行政机制、政策措施、制度规范的深度融合，推进深层突破，并努力为长三角一体化探索积累经验。

——以点带面，注重区域板块互动。聚焦重点板块、重点产业、重点领域，进一步带动跨区域的联动发展，同时积极承接上海中心城区功能溢出，加快吸引长三角优质资源，将金山和毗邻区域打造成为沪杭以及沪甬台温廊道乃至长三角区域的重要枢纽节点。

——循序渐进，合理把握推进节奏。保持历史耐心和战略定力，尊重区域发展规律，准确定位、聚焦重点、凸显特色，处理

好有所为与有所不为、先为与后为、快为与慢为的关系，久久为功促进金山和周边毗邻区域有序融合。

四、目标任务

到 2025 年，通过建设“四个省际版”、打造“四个升级版”，在人居品质、创新动能、生态价值、改革开放等领域的联动发展取得积极成效，基本建成交通枢纽功能完善、要素集聚辐射明显的长三角高质量一体化发展桥头堡，“两个扇面”发展格局基本形成，率先打造成为长三角联动发展“两两合作”示范区。

——建设功能形态融合省际版，打造人居品质一体化升级版。

充分对接《上海市城市总体规划（2017—2035）》《嘉兴市国土空间规划（2020—2035）》《平湖市国土空间规划（2020—2035）》，共同探索编制金山-平湖产城融合发展区国土空间规划，实现“一张蓝图”管全域、“一个平台”管实施，探索“规划制定-计划安排-项目管理-监督执法”全过程的规划土地一体化管理。共同推动重大产业载体建设，加快推进跨区域基础设施互联互通，积极探索政府服务、精细管理等标准统一、统筹推进，努力实现各类要素跨区域自由流动，对于各类人才的吸引力持续增强，成为长三角市民幸福指数最高的地区之一。积极配合市级部门做好沪乍杭铁路、南枫线等重大基础设施的推进工作，加快推进环东二路、枫美路、善新公路等省际断头路建设工作。到 2025 年，大运量交通体系不断完善，跨省地方级道路累计达到 24 条，跨省公交线路累计 11 条，成为长三角重要的交通枢纽。

——建设产业科技创新省际版，打造创新动能一体化升级版。

推进金山区“1+4+4+4”现代产业体系与嘉兴新制造“555”行动相对接，加快形成和不断放大现代农业产业与农业创新策源特色优势，探索在重点产业领域联合组建长三角产业链联盟，全面融入长三角协同创新产业体系，共同推进创新链与产业链深度融合，产业持续向价值链中高端迈进，努力实现全区的产业增量倍增、产业投资倍增、园区产出倍增。到2025年，每万人口发明专利拥有量60项。

——建设生态环境提升省际版，打造生态价值一体化升级版。

跨区域生态环境共保联治体系不断健全，跨区域生态监测管理平台全面对接，生态价值核算体系初步建立，绿心、绿带框架格局总体稳定。长三角运动休闲城市品牌全面打响，强化上海乐高乐园度假区、上海金山滨海国际文化旅游度假区的引领辐射作用，加快枫泾古镇更新，成为上海乃至长三角地区旅游新地标。到2025年，河流国考共考断面水质达标率达到100%，近海海域水质稳中趋好，主要旅游景区（点）接待游客数累计达到6000万人次。

——建设体制机制突破省际版，打造改革开放一体化升级版。

积极对接上海自由贸易试验区临港新片区和浙江自贸试验区嘉兴联动片区，主动联动长三角生态绿色发展一体化示范区、G60科创走廊、虹桥国际开放枢纽和上海张江高新区，同步借鉴两大自贸试验区开放措施，积极向上争取市（省）级以上权限下放，建立长三角区域自贸区创新措施共享联动机制。稳步探索推进改革措施集成，率先创新实践联合开发体制机制，积极探索跨区域利益共享机制，进一步促进要素自由流动、激发区域内生动力。到2025

年，累计吸引实到外资 15 亿美元。

具体指标如下：

表 金山区区域联动发展“十四五”期间主要指标

序号	指标名称	单位	性质	目标	备注
1	跨省地方级道路累计	条	预期性	24	反映道路畅通情况
2	毗邻公交线路累计	条	预期性	11	反映公交服务能力
3	长三角异地门诊和住院直接结算联网率及开通率	%	预期性	100	反映卫生服务互通情况
4	每万人口发明专利拥有量	件	预期性	60	反映创新能力情况
5	农产品绿色认证率	%	预期性	40	反映农产品品质情况
6	国考共考断面水质达标率	%	预期性	100	反映水环境治理情况
7	主要旅游景区（点）接待游客累计	万人次	预期性	6000	反映生态价值转化情况
8	向长三角游客免费开放景点数累计	个	预期性	10	反映两地民间开放情况
9	生活垃圾回收利用率	%	约束性	45	反映资源循环利用情况
10	新增外资地区总部（总部型机构）	个	预期性	3	反映资源配置能力情况
11	合同外资	亿美元	预期性	20	反映对外开放情况
12	实际到位外资	亿美元	预期性	15	反映对外开放情况

到 2035 年，以省际毗邻区域为重点的一体化发展格局更加完善，形成一系列可复制、可推广的跨区域两两合作经验。张江长三角科技城建成跨省域的产城融合发展、高端产业集聚的现代化新城镇，田园五镇建成乡村振兴和生态价值转化的典范，“三个

百里”建设成效斐然，农业“接二连三”水平全国领先，新材料、智能制造等产业集聚效应更加显现，基础设施、公共服务、社会治理、生态环境等领域的一体化更加深化。“上海湾区”城市品牌全面打响，“两区一堡”战略定位全面实现，建设成为创新动能更强劲、产业特色更鲜明、乡村韵味更浓厚、节点功能更完备、市域治理更精细、品质生活更美好的产城融合样板城市、滨海花园城市、门户节点城市，成为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的重要支撑。

第三部分 重点任务

一、协同推进基础建设，扩展区域联动新空间

（一）优化顶层规划设计

健全金山嘉兴一体化发展联席会议制度，织密织细区域联动发展的制度网络。全面深化与长三角周边城市的合作，促进各类服务要素集聚辐射。

加快推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区等重点联动区域的概念总体规划和相关产业、旅游规划等专项规划的编制。加快张江长三角科技城规划落地，推动金山第二工业区等产业园区对土地和产业空间布局进行进一步梳理和调整。加强各个层级和类型的规划之间的统筹协调，科学合理安排各专项领域“十四五”目标和举措。加快法定规划成果，特别是空间管控要素规整入库，逐步建立金山与平湖、嘉善等地从区域总体规划到控制性详细规

划全覆盖的备案数据“一张图”。联合毗邻区域，共同研究编制跨省市的高质量发展指标体系。充分结合国内外关于发展评价的相关实践，积极吸收先进省市成熟经验，同步构建财政、金融、产业、创新、投资、消费、城乡区域、社会发展等协同配合、良性互动的高质量发展政策体系，同步建立生态环保、营商环境、公共服务、产品、工程和服务等领域的高质量发展标准体系，同步构建全面反映和衡量区域高质量发展水平的统计体系，同步实施体现新发展理念落地的绩效评价制度，同步实施以高质量发展为主要导向的政绩考核制度，同步实行高质量发展的激励机制。

（二）加快轨道交通建设

推进落实《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，以轨道交通为骨干构建一体化设施网络，优化内联外通运输通道、城际交通，构建都市圈通勤交通网。推动铁路交通建设，配合市级部门推进沪乍杭铁路、南枫线等区域交通建设，配合开展金山铁路延伸至平湖和海盐、市域铁路嘉青松金线方案研究工作，以浦东铁路复线化改造为契机，努力推动浦东铁路-金山铁路的互联互通，积极协助推进平湖新埭与沪杭高铁金山北站的全方位联通，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”。

（三）加强道路交通建设

持续推动省界道路增能扩容，加快推进 228 国道出省段、320 国道出省段、兴豪路等项目，推动枫美路等第二批省省对接道路规划建设。畅通毛细血管道路，加快推进“四好农村路”建设，

改造、提升省际毗邻区域农村道路通达性。进一步扩大跨省公交服务范围，优化完善与浙江毗邻地区的省际公交线路，沿兴豪路构建快速公交走廊，设置公交优先道，研究高峰专线、旅游观光线等特色公交线路，持续增加公交线网密度和通达深度，推出交通出行“一卡通”。

推进港航协同发展，协助推进杭平申线等高等级航道网集装箱通道工程，建好现代港口物流基地，结合金山区工业园区布局调整等因素，形成“二主四辅”的内河港区布局。优化多式联运的货运体系，推进河海联运，打造公、铁、水多式联运格局，实现从运输港向贸易港的转变。加快金山国际邮轮港建设，提升海上旅游服务能力，更好服务长三角游客群。

（四）推进城市数字化转型

共同构建智能城市基础设施，建设泛在高效的新一代通信网络，加快推进5G网络建设，深入推进IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。构建全域覆盖的感知体系，统筹集约探索满足多部门、跨行业数据应用需求的共用传感设施和支撑专门领域重点数据应用需求的专用传感设施，形成空间全域覆盖的物联网感知网络体系。

共同建设智能平台运行信息支撑系统，探索物联网、大数据、人工智能、区块链等智能化支撑平台，建设综合监测、协同指挥的城市运行指挥平台。综合应用BIM、GIS、CIM、3D自动实景精细建模等技术，构建数字孪生城市，实现规划、建设、管理三阶段动态循环更新的数据共享互通，真正实现一张蓝图绘到底、一

张蓝图建到底和一张蓝图管到底。建设智能公交调度系统，实现公共交通状态感知、运行调度、信息发布、安全应急的智能化，增强城市交通拥堵预测、交通资源调度能力，实现智慧出行和绿色交通。

二、协同培育产业集群，提升区域联动新高度

（五）协同培育化工新材料产业集群

瞄准化工产业发展前沿，支持石化产业链向下游延伸，扩大高端产品结构占比，推动化工产业朝着精细、绿色、高技术、高效益、高附加值的方向发展。推进上海化工区、上海石化与嘉兴平湖独山港区等具备同类产业基础的区域合作深度融合，充分借助科技优势和资源优势，共同编制产业（链）投资布局导引，大力发展工程设计、节能环保、检验检测、化工品交易等专业化生产性服务业。推进“碳谷绿湾”与浙沪新材料产业园协同发展，聚焦高端涂料、碳纤维等细分产业，重点发展高分子材料、高性能合金材料、高端复合材料、电子信息材料等领域，打造全国绿色高端涂料产业高地和长三角碳纤维复合材料产业高地。以摩贝化学总部经济、化学品交易平台为主导及产业载体，打造集新材料化学品数据枢纽、现货交易、支付结算、供应链金融、专业物流和仓储、专业化学品进出口服务为一体的全球新材料化学品交易基地。

加快布局公共石化运输管廊，实现产业链上下游物料互补，推行循环经济建设，整合现有的石化企业和现有化工区，推动化工产业的精细化、无害化发展，促进金山二工区向绿色工业园区

转型，打造循环经济示范基地。加强对危化品运输、使用的监管，进一步完善应急联动指挥中心功能，提升安全监管一体化、应急保障一体化水平。

（六）协同培育智能制造产业集群

围绕“未来车”，加快华平金山智慧产业园建设，与嘉兴汽车零部件产业联动，共同做大长三角汽车产业创新联盟，培育“智慧出行”产业生态圈。推进智能制造装备企业向总承包、总集成方向发展，大力发展制造型服务。补齐以整车为龙头的汽车产业链，培育氢燃料电池及关键零部件产业，建立新能源汽车和智能网联汽车产业链配套体系。

围绕“蓝天梦”，充分依托华东无人机基地和低空空域、通用机场，瞄准全产业链，加快华东无人机空港建设，更好培育、引进一批有影响力的行业领军企业，推进飞行服务中心、检验检测中心、教育培训中心、孵化加速中心、展示交易中心、产学研应用示范中心和研发制造中心，进一步承担无人机的飞行服务、检验检测、教育培训、孵化加速、展示交易、研发制造的重要任务，加快形成“无人机设计测试-整机制造-运营服务”全产业链条。加快建设全国无人机飞行种类最齐全、政策标准最聚焦、飞行监管和服务最完善的综合示范区。围绕研发设计、整机制造、整机试验、整机修理等环节，拓展民用航空零部件、航空材料及智能无人飞行器关键零部件配套产业链，打造长三角“直升机+无人机”民用航空产业集聚区。到2025年，集聚研发制造类企业15家以上，研发平台类企业40家以上，整体规模产值达到15亿元以上。

共同参与推动低空空域管理改革，共享空域资源，积极争取扩大民用航空和通用航空空域资源利用的空间、时间和范围，打造长三角通航运输门户，形成覆盖杭州湾的水上飞机低空游览线路，打造国家级民用无人驾驶航空试验区。

（七）协同打造精品旅游线路

加快建设上海乐高乐园度假区，推动上海形成“东有迪士尼、西有乐高”的主题乐园布局，加强与金山、嘉兴的滨海、田园、古镇等旅游元素交融交汇，全力打造长三角乃至全国知名度较高、影响力较大的都市休闲度假旅游目的地。加快古镇保护更新，推动“枫泾古镇+中洪村+新义村”整体创建国家5A级旅游景区，打造长三角文旅融合示范带。充分挖掘花开海上、东林寺、城市沙滩、金山卫抗战遗址纪念园、嘉兴九龙山旅游度假区、西塘古镇等跨区域资源，整合提升文化旅游资源，推出沪浙生态游、乡村旅游、观光游、休闲游、体验游、乐园游、滨海游、红色游等系列旅游产品，打造一批全域旅游精品线。推进南北山塘共创“明月山塘”4A级景区，加快建设上海金山滨海国际旅游度假区，加快枫泾古镇-枫南小镇规划对接，共同打造“古代跨国、现代跨省市的江南水乡古镇”。以与嘉兴“一卡通”为重点，拓展交通出行、文化体验等领域“一卡通”范围，积极探索互设单位疗休养目的地，推进两地市民享受旅游“同城待遇”。加快完善集散中心、旅游宾馆、精品民宿等配套，办好民俗节庆活动，共同参与推出“高铁+景区门票”“高铁+酒店”等快捷旅游路线和产品。

（八）协同形成招商引资合力

探索开展联合招商，共同打造“上海湾区”的招商品牌，共享招商信息，引导项目根据产业链环节与资源匹配程度进行布局，形成错位协同发展的良好格局。充分利用金山“上海品牌”优势，共同引进长三角乃至国际化高端资源。充分借助进博会等全球活动，联合开展展会招商。

围绕新材料、智能制造等产业链，联合毗邻区域共同谋划和推进全产业链招商。围绕产业链做强产业链，支持龙头企业进行产业链上下游横向联合、纵向整合。围绕产业链布局创新链，解决好研究“最先一公里”和市场转化“最后一公里”的衔接问题。围绕产业链配置资金链，打造“线上+线下”一站式金融服务体系。围绕产业链部署服务链，瞄准重点产业大力发展生产性服务业。围绕产业链谋划替代链，最高效率在国际实现多边多元替代配置、最大限度在金山嘉兴和长三角替代配置。围绕产业链拓展柔性链，提升柔性制造当中生产线和供应链的反应速度。

（九）协同探索创新金融服务

探索推进同城化结算服务，鼓励金山区与毗邻区域的地方金融机构打破区域界限，创新提供同城化的对公、对私金融结算服务，取消跨域收费。优化企业开户服务，探索推进有人值守的分布式智能终端开户、同行跨区代办及异地鉴证服务。鼓励法人银行在共同接入合法资质清算机构个人银行账户验证通道的前提下，推进绑定账户的互相验证服务，为跨行、跨区域、跨链接远程个人开户提供便利服务。

探索推进联合授信机制，强化银行业金融机构在项目规划、

项目评审评级、授信额度核定、还款安排和信贷管理及风险化解等方面的合作协调。根据企业融资的实际需求积极争取总授信额度，鼓励各金融机构结合自身信贷资源在联合授信机制下自主进行信贷投放。鼓励金融机构与不动产登记部门共同探索推进金山区与毗邻区域范围内企业融资抵押品异地互认，进一步扩大异地抵押物范畴，简化异地抵押手续，试点开展异地抵押物线上办理抵押登记。积极落实知识价值信用融资新模式，复制轻资化、信用化、便利化的债券融资新模式，探索跨境金融区块链服务平台试点工作。探索建立供应链金融创新平台，为园区企业提供融资、担保、上市辅导、链接产业金融资源等服务。

三、协同打造重点载体，实现区域联动新突破

（十）推进张江长三角科技城建设

围绕统一规划、统一建设、统一管理、统一招商、统一运营的目标，进一步创新张江长三角科技城开发体制机制。研究与平湖市等主体联合开发模式，聚焦投资管理、基础建设、公共服务、生态建设、智慧园区等关键领域，探索建立“成本共担、利益共享”区域合作机制。

按照“枫泾带动、朱枫联动、亭林交汇”发展方向，深化区域联动，打造北部地区重要增长极。突出枫泾的上海“西南门户”功能，积极承接市区辐射和对接浙江发展，加快大运量交通网络建设，强化上海乐高乐园度假区的引领辐射作用，提升整合亭枫地区资源，集聚中转高端要素，打造“门户经济”。加快提升基础设施建设规模、交通运输效率和交通出行品质，到2025年，基

本建成枫泾城市级交通枢纽。

（十一）推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设

探索“政府搭台、企业运营、政策性资金导入、五镇协同、村民参与”的合作开发模式，研究金山、平湖与“田园五镇”共同出资设立开发主体，委托有实力的央企、国企等市场化专业机构整体推进先行区建设运营。积极争取国家开发银行等机构的中长期贷款和政府专项债券资金，鼓励金融机构运用再贷款、再贴现资金，扩大对绿色农业、污染防治、科技创新、公共服务设施和农田水利设施等领域企业的信贷投放，高质量推进先行区建设，打造集都市农业、休闲旅游、田园社区为一体的长三角田园综合体，助推中部生态圈融合发展。

积极推动科技+乡村振兴战略。聚焦廊下、张堰、吕巷等区域，深化国家农业科技园区创建，提升国家现代农业产业园能级，打造创客云集、氛围活跃的长三角农业科技创新港。加强与平湖农业经济开发区的深度合作，共同建设四新农业示范区（新品种、新技术、新模式、新业态）、浙沪农业产业合作示范区、农旅融合示范区、绿色农业示范区，依托“田园五镇”打造全国知名的农业科技策源地。

加大农业智能化普及力度，完善配套服务体系，提升“双创助农”水平，建设成为长三角都市农业科创中心。打造休闲农业，大力发展精品民宿和康养产业，提升农业的服务功能，统筹推进金山特色果蔬产业片区和农旅融合产业片区建设，打造服务国际化大都市市民需求的高品质农产品供应基地、农业服务供给区和

农业休闲观光区。积极复制推广浙江先进经验，探索建立建设用地指标的市场化调剂和有偿使用机制，积极申请符合国家统筹占补平衡指标的项目。

（十二）推进重点联动项目建设

加快建设上海临港金山枫泾园区，完善三大片区基本功能，加强园区配套设施建设，提升园区产业服务能级，促进产业集聚，打造 G60 科创走廊上重要的科创节点。

深化老品牌振兴基地建设，落实“一品一策一方案”，加快“一街一园一平台”（一条老字号商业街、一座老品牌产业园、一个要素聚集平台）建设。做实上海老品牌新品首发地、长三角老字号企业联盟、长三角老品牌振兴基地功能，拓展国资国企转型发展空间，成为集开发、设计、生产、制造、销售、展示于一体的长三角老品牌振兴服务平台，拓展区域国资国企转型发展空间。

四、协同推动科技创新，培育区域联动新动能

（十三）促进科技资源共享

推进科研平台建设，积极倡导建立区域性的产业技术创新联盟。聚焦上海湾区科创中心建设，加强与上海化学工业区、上海石化、上海市公共卫生临床中心、金山第二工业区联动，打造高精尖技术集聚的科创湾。依托张江长三角科技城、“碳谷绿湾”等载体，采取合作开发、利益共享、风险共担的模式，围绕关键技术、品牌营销、时尚设计，探索建立“企业提需求、政府搭桥梁、机构揭榜攻关”的全球招标悬赏制度，打造长三角产业科技

对接平台。

深化科研资源共用，进一步便利科技创新券的跨区域使用，支持更多企业利用长三角地区的仪器设备等科技资源以及上海交大平湖光电智能研究院、浙工大平湖新材料研究院、上海碳纤维复合材料创新研究院、上海光电工业技术研究院等创新平台。共同探索建立银行与企业风险共担的仪器设备信用贷，引导设立两地科学仪器共享平台，推荐科技型中小企业向银行申请用于定向购置仪器设备的信用贷款，平台通过与企业签订仪器设备抵押合同获得优先处置权，出现风险后对仪器设备进行市场化处置。共同推进技术交易转化，支持跨区域关联企业联合与沪浙高校共同开展技术许可、联合研发、共建科技成果转化平台、合资创办企业。

积极对接长三角协同优势产业基金、长三角科创发展基金等现有产业基金，加强与知名招商服务机构和平台企业等的密切合作，支持产业项目在金山和毗邻地区落地。推动建设知识产权合作机制，在毗邻区域开展探索知识产权奖励标准统一，探索知识产权抵押质押跨区域互认。鼓励相关机构在银行间债券市场、交易所债券市场发行创业投资基金类债券、双创债务融资工具、双创金融债券和创新创业公司债。

（十四）积极创新人才流通机制

努力破除人才流通体制障碍。联合毗邻区域共同搭建高层次人才交流平台，为地区产业发展共同出谋划策。建立人才工作信息、人才政策发布互通机制，联合打造跨区域人力资源服务平台。

打造统一的人才评价体系，积极实践户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制。

探索人员资质互认等互认互准制度。推进外国高端人才工作许可共认，实施统一的外国高端人才工作许可期限，按照政策最优原则进行审批，“外国高端人才（A类）”可给予最长有效期为5年的《外国人工作许可证》。推进专业技术人员职业资格共认，在沪苏浙取得二级建造师、二级注册计量师、二级造价工程师、初级注册安全工程师等职业资格证书，并已在金山或嘉兴注册执业、跨省域流动到对方城市工作的，可随所在地省级主管部门备案或变更注册后执业。推进专业技术人员职称共认，非自主评审单位取得职称证书的专业技术人员，跨区域流动到金山或嘉兴工作，且符合国家职称评价基本标准的，经确认证件真伪后，不再进行复审、复评，可由用人单位聘任相应的专业技术职务。推进专业技术人员继续教育学时共认，专业技术人员跨省域流动到金山或嘉兴工作，其取得的继续教育学时，均可作为考核评价、职称评审、培养选拔、执业注册的依据。

（十五）放大长三角路演中心作用

扩大长三角路演中心的影响力，持续提升路演、峰会、展示、培训等基本功能，在专业化、精细化、个性化上下更大功夫，更好满足不同路演需求，努力建设成为长三角地区路演门类最齐全、路演服务最专业的路演中心。加强与张江长三角资本市场服务基地合作，定期举办常态化路演活动，进一步完善双创载体、高新区、资本市场、金融机构、科技企业等信息互享、流程互通、

功能互补的要素生态链，加强专业服务资源和企业需求信息的共享，促进技术与资本、企业与专业服务机构高效对接，推动创新创业创投高质量发展。

五、协同强化生态保护，塑造区域联动新品质

（十六）加强杭州湾共建共享

加强海洋生态系统与自然文化景观保护，统筹引导城市滨江沿海岸线的功能布局，进一步优化配置、科学开发岸线资源，推动生产岸线加快转化为生活岸线，打造满足绿色生态要求、可休憩、有品质的活力滨海岸线。合理利用海洋资源，打造生态型滨海旅游度假区。联合杭州湾关联地区共同规划杭州湾岸线功能，协同推进海洋环境治理，加强岸线风貌管控，实现生态价值与经济价值的协同共享，地方利益与区域利益的协调统一。

（十七）加强生态环境共治

建立区域大气污染防治协作工作机制，定期召开联防联控联席会议。共享大气特征污染因子移动监测车等资源，实现监测结果相同相通，开展跨区域环境信访联处、环境执法联动，共同保障省界区域环境空气质量。深化完善河流的水环境保护与污染治理，联合嘉兴市深入实施河道综合整治，通过河道疏浚、河道净化、岸坡整治，提升整体水体环境品质。构建跨区域环境长效管理机制，立足“两山议事堂”“水事议事堂”等平台，加快与嘉兴等毗邻区域的环保政策和标准对接，探索建立生态环境标准、监测监控、执法监管“三统一”制度，加强联合整治与联合执法力度，明确沟通途径和预警机制，进一步完善环保监测数据、重

点污染源等信息共享。开展联合执法、联合监督、联合巡查，共同打击跨区域无证排污、非法转移生活垃圾、建筑渣土、危险废物及乱堆乱倒乱排等环境污染违法行为。

（十八）创新环境管理机制

在统一的生态环境目标下，以共建共享、受益者补偿和损害者赔偿为原则，探索建立多元化生态补偿机制，实施区域建设项目工业源主要污染物排放总量等量置换或减量置换管理。探索开展跨区域生态系统生产总值（GEP）核算，并与地区生产总值（GDP）一并作为衡量经济高质量发展的综合指标，充分体现绿水青山的真实价值。在此基础上，进一步创新跨区域碳排放交易、排污权交易、用能权交易、用水权交易等生态产品交易应用场景。探索建立企业环境风险评级制度和信用评价制度，促进排污单位主动减少污染物排放。建立统一跨区域生态审计标准和环境资产负债表。

大力推广智能化设施应用，在监测、巡查、分析、显示、治理等各个环节加快智能化改造，全力打造“智慧环保”体系。建立智慧能源监测平台。推广绿色建筑，探索“环保医院”等场景应用。

六、协同深化服务共享，增进区域联动新福祉

（十九）提升金山综合服务能力

加快完善教育设施配套，大力吸引高品质教育资源，优化重点区域教育设施布局，支持社会力量进入各级各类教育，提供优质教育资源，进一步优化民办教育生态。共同建立“五业联动”的

职业教育发展新机制，围绕金山与毗邻区域重点产业需求，由政府主导和统筹，行业企业参与、指导和评价，职业院校（含技工院校）培养，研究机构支持和服务，加强资源整合，设立共享工种培训中心，建立就业、职业、产业、行业和企业协同联动的新机制，实现职业教育办学结构和效能优化。

提升医疗服务水平，加强医疗服务跨区域合作，探索构建跨区域医联体，承接市区优质资源转移。进一步加强儿科、康复、肿瘤等短缺医疗资源配置，提升金山医疗机构的儿科服务能力。优化市级优质资源联动平台。利用区校合作、委托管理、“市级专家在金山”等优质医疗资源联合联动平台，继续深化与复旦大学、上海中医药大学、上海健康医学院等医学院校的合作，扎实推进与中山医院、市六医院、龙华医院、儿科医院、肿瘤医院等合作协议内容，推进落实全国城市医联体建设试点工作，进一步提高金山医疗卫生服务质量和效能。

（二十）扩大公共服务共享水平

加强毗邻区域基础教育学校结对共建共享，利用“田园五镇”丰富资源，构建长三角跨区域优质实践教育资源合作联盟。围绕金山与毗邻区域重点产业需求，支持长三角职业教育集团、长三角职业院校创新创业实践联盟等平台建设，加强长三角高等职业教育交流协作，探索建立长三角网络课程开放共享运行机制。积极推进“金嘉吴宣”终身教育合作联盟，研究设计终身教育工作模式与老年机构设置标准，合作加强教师队伍培训。加强医疗服务跨区域合作。推进长三角公共卫生应急资源保障基地建设，继续

完善与嘉兴市平湖、海盐门诊住院医保点对点联网结算机制，进一步优化实时结算流程。推动符合条件的医保定点医疗机构开展长三角地区跨省异地就医门诊费用直接结算，推进与毗邻区域之间居民电子健康档案、电子病历互联互通。拓展医联体建设试点，探索与嘉兴市构建跨区域医联体，探索共建远程医疗系统。积极推进与长三角同级医院之间检查结果互认和重大设施设备共享。推进医疗高端人才联合培育机制，积极促进医师在允许范围内跨区域多点执业。

促进图书馆、博物馆、文化馆等资源共建共享、优势资源整合，共同挖掘农民画、打莲湘、钹子书、花鼓戏等传统文化以及方言文化，联合建设非物质文化遗产保护体系，合作开展地方戏曲振兴、传统工艺传承、当代文学提升、基层文艺繁荣等文化工程，共同促进江南地方文化和其它优秀历史文化的传承与创新。

打造长三角知名体育品牌，办好沪浙马拉松、风筝节、龙舟赛等特色活动，研究将 STC 大铁联赛金山城市沙滩铁人三项赛升级为长三角赛事。探索跨区域养老服务协作机制，推动养老服务人才标准互认，培育养老从业人员专业化市场，支持民营养老机构发展。

（二十一）完善就业保障服务

加强跨区域就业信息对接，在更大范围对商业圈、商务圈、居住圈进行岗位排摸，广泛挖掘就业岗位，互通信息。强化重点企业及行业动态监管，完善双向预警机制，有效预防调处劳资纠纷。完善跨地区劳动人事争议解决机制，探索与劳动者往来密切

的地区开展人事争议调解仲裁战略合作，完善劳动保障监察委托协查制度，提高跨地区争议案件处理效能。

七、协同创新社会治理，厚植区域联动新优势

（二十二）强化安全应急管理

健全公共卫生应急管理体系，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，与毗邻区域联合提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。压实企业主体责任，落实政府监管责任，全力排查风险隐患，切实防范化解重大风险。配合推进上海市危险化学品安全生产应急救援基地建设项目，打造服务长三角乃至全国的上海市公共卫生应急资源保障基地，探索应急物资跨区域调配。健全储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。

不断深化“平安边界十联”机制，主动做好“安保护城河”工程，为中国进博会、杭州亚运会等重大活动、重大赛事等做好服务保障。共建自然灾害防控处置机制，针对风、暴、潮、洪、雨雪冰冻等自然灾害，与毗邻区域联合构建防范有力、协调指挥、联动高效、应对有序的应急管理工作网络，提升源头防控、快速发现和应急处置能力。

（二十三）共同探索精细管理

充分运用人工智能、大数据、云计算等先进技术，促进城市治理数据汇集、系统集成、联勤联动与共享开放。探索与毗邻区域共建社会治理管理平台，推进全程在线、精准监测、主动发现、智能决策的城市智能治理体系，实现信息互通、治理互融。落实“城市管理应该像绣花一样精细”的要求，细致梳理社会治理问

题，认真分解并落实各项治理目标与任务，将精细化的管理手段融入各治理领域的每个环节，建设全国市域社会治理现代化示范区。加快推进区域合作和公民参与，形成左右协同、上下联动的精细化治理工作机制。持续完善“行刑衔接”机制，进一步提升环境、食品、卫生、生产等领域的管理成效。

（二十四）协同加强人口服务管理

巩固与浙江治安管理联动机制，做好跨区域刑事打击、治安巡逻防控以及重大活动期间如沪通道守护，确保往来人、车、物的安全。进一步落实实有人口、实有房屋信息采集和人口调查任务，利用人脸识别、“一人一档”大数据指引等科技手段，及时掌握人口变动信息，为跨省域人口流动提供更加方便快捷的服务。注重实有人口信息的服务运用，进一步拓展社区人口信息采集点服务功能，实现就近办理来沪人员居住登记、本市户籍人口分离人员居住登记，并根据相关政策享受学龄子女就近入学、老人居家养老等公共服务。

（二十五）积极推广和探索制度创新

主动对接长三角生态绿色一体化发展示范区，积极复制推广具有普遍参考价值的一体化制度创新成果和经验做法。推进统一规划管理，建立跨区域国土空间规划+专项规划体系。联合深化生态保护，研究编制重点跨界水体联保专项方案。统筹加强土地管理，共同制订存量土地盘活工作方案。统一推进项目管理，研究设立统一的企业投资项目核准目录、产业发展指导目录、产业准入标准。建立要素自由流动制度，促进人才、企业、金融等要素

自由流动。创新财税分享机制，充分运用电子税务局平台。协同公共服务政策，进一步深化医疗保障、职业教育、旅游文化、卫生监督、古镇联动、跨省公交等服务共享。加强联合信用监管，研究建立统一的公共信用数据归集标准和报告制度。积极探索与长三角生态绿色一体化发展示范区的差异化发展领域，重点聚焦跨区域产业园区、乡村振兴等领域的合作，力争率先形成特色领域的制度创新成果。

八、协同融入双向合作，激发区域联动新活力

（二十六）积极参与虹桥国际开放枢纽建设

加强与虹桥中央商务区联动，努力成为虹桥国际开放枢纽南向拓展带的重要节点城市。规划建设一批高能级的交通项目，打通环杭州湾和沿海断点，通过金山水上通用航空机场、近海游轮港等空中、水上通道联接舟山群岛和长三角其他区域，进一步提升金山在湾区和长三角的交通位势和显示度。加快开发围填海区域，建设滨海综合会展中心、滨海商务中心等项目，主动承办工博会、进博会等系列展会、常年展和分论坛等活动，推动金山卫站综合开发，联动城市沙滩、金山嘴渔村等文旅资源，满足商务会展、生态观光、休闲度假、文化娱乐等多元化文旅商务需求，打造上海金山滨海国际文化旅游度假区。提升华东无人机基地、碳纤维复合材料创新研究院、和辉光电等平台和企业能级，加强重大项目招引，打造杭州湾高端产业集聚带。

（二十七）主动接轨长三角 G60 科创走廊建设

深入落实《推进上海西部五区科技和产业协同发展实现与长

三角 G60 科创走廊联动发展的战略合作框架协议》，加强与走廊沿线城市合作，以“科创+产业”为抓手，提升金山在 G60 科创走廊产业链、创新链、价值链中的能级和显示度，协同打造上海西翼科技创新和产业发展的战略共同体。充分发挥上海湾区科创中心、长三角路演中心等平台功能，支持创新主体跨区域市场化协同合作，加强产学研用联动，推动重大科技资源开放共享，共同打造科技创新策源地。夯实新材料、生命健康、智能装备、信息技术等先进制造业基础，延伸研发设计、供应链服务、检验检测、节能环保等高端服务业链条，强化区域优势产业协同、错位发展，全面融入 G60 科创走廊产业生态，共同打造世界级产业集群。

（二十八）推进杭州湾北岸战略协同区建设

深化与自贸试验区临港新片区、奉贤、嘉兴等联动发展，形成集产业、城镇和休闲功能于一体的战略空间。加强与临港、张江等重点园区合作，高质量建设临港先进制造业基地和智能制造园，提升张江金山园和张江金山生物医药产业园能级。依托特色产业园区及临港、张江等园区品牌，开展专业化招商，形成国际、国内招商相互促进，实体、商贸招商齐头并进的新招商格局。

（二十九）深化与两大化工基地合作

推进卫二路-卫六路区域转型发展。深化与上海石化合作，加快区域规划研究编制，优化产业布局，深化产业协作，有序推进滨海生产型岸线向生态生活型岸线转变，促进化工产业转型和滨海旅游度假区的和谐发展，积极争取战略留白区解锁，大力引进新材料、精细化工等绿色化工产业项目，打造化工产业与城市发

展和谐健康、共生共荣的样板区。

推进原上海石化热电厂改造提升。通过整体改造提升，更好融入滨海地区城市景观群，进一步推动城市更新。支持上海石化利用热电厂东区现有建筑，加快场地设计和功能布局，形成以碳纤维为主，集规划、展示、交流、实验、体验为一体的新材料研究中心。将热电厂东区废旧烟囱进行创意设计，改造成地标性建筑。

深入推进化工区毗邻区域产业协同发展。充分利用上海化学工业区原材料优势，大力发展高附加值、高端应用、国产化需求高的“三高”中间产品材料和终端产品产业，重点引进一批特种橡胶及弹性体、特种纤维、高性能膜材料、电子化学品领域的企业，共同推进英威达二期、赛科原料配套等重大项目建设。重点研究龙泉港一漕泾电厂岸线功能调整，推进生产岸线向生态岸线转型，强化化工基地与城市之间的生态安全屏障，营造山林地形，恢复生态岸线，改善杭州湾北岸海洋环境。深化与华平投资集团合作，重点发展绿色材料、生物医药、节能环保等重点产业。

大力发展专业化生产性服务业。用好山阳镇和金山第二工业区孵化器、功能型平台等资源优势，主动对接周边化工基地企业发展和生产需求，做强与现有主导产业及未来发展趋势相关的研发设计、节能环保、化工品交易、高端物流、检验检测、检维修、认证服务、供应链管理、数字经济、平台经济等专业化生产性服务业，形成生产性服务业和先进制造业深度融合、相互支撑的产业体系，为制造业高质量发展提供有效支撑。

（三十）共同营造一流营商环境

共同推进长三角政务服务“一网通办”。拓展电子证照在政务服务、交通、出行、医疗、教育等跨省（域）需要量大的领域深度应用。做实长三角“一网通办”服务专窗。打造一批跨省（域）通办事项，推动更多跨省（域）事项“全程网办”。探索以跨省（域）办成“一件事”为目标的跨省（域）主题式套餐服务及移动端跨省（域）通办事项。试点建立统一的市场准入和监管规则，联合毗邻区域探索推进生产、施工许可准入、各类资质认定等领域监管标准统一，促进产品检验标准、方法应用、结果判定等一体化建设。依托“信用长三角”平台，构建信用信息发布共享机制，定期将包括信用政策、信用动态、失信名单等区域产生的信用信息上传至平台，及时将“联合奖惩”信息通过平台进行共享，实现联合奖惩措施的跨区域“发起”“推送”“执行”及反馈信息的接收。探索“一网通办”“异地审批”等“互联网+政务服务+信用”模式，联合探索开发“信易租”“信易游”“信易贷”等便民惠企措施，加大守信主体跨区域业务办理的支持力度，提供优先办理、简化程序等“绿色通道”激励政策。

探索企业自由迁移服务机制，统一企业登记标准，开展跨区域“一照多址”改革试点，统一跨区域迁移的登记注册条件和程序，积极开展企业涉税信息跨省迁移业务，实现企业户管档案的异地继续使用。完善企业全生命周期的便利化服务监管制度，建立普通注销登记制度和简易注销登记制度相互配套的市场主体退出制度，推进和嘉兴企业服务标准统一。

打造长三角法治政府样板。坚定贯彻“法治是最好的营商环境”理念，以法律制度规范政府和市场的边界，强化制约和监督，确保行政权力规范运行。全面建设法治化政府，尊重市场经济规律，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，将“法治”打造成为金山营商环境的最佳注脚。

第四部分 保障措施

一、坚持党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，持续深化“毗邻党建”，加强党对区域联动发展的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。夯实金山区长三角一体化领导小组，加强与长三角区域合作办公室、长三角一体化示范区执委会、嘉兴市长三角一体化发展办公室、平湖市全面接轨上海融入长三角一体化发展工作领导小组、嘉善县委长三办等机构的常态化对接，互派干部开展交叉挂职，共同协调解决跨区域合作的重点难点问题。

二、加强要素保障

加强土地保障，梳理细化相关项目土地利用计划，统筹区级可利用土地资源，进一步向长三角一体化发展领域倾斜。加强资金保障，建立健全多元化多渠道投融资机制，积极引入社会资本参与助力长三角一体化建设，探索开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，大力争取各类专项财政资金支持。加强

人才保障，培育引进各类专业化人才，建立人才导向激励机制，完善健全相关居住、办公、休闲等配套服务设施。

三、汇聚各方力量

充分调动一切积极因素，整合政府、企业、社会组织等三方力量，构建各方共同参与机制，形成企业主导、政府引导、社会助力的协作机制。突出宣传推进金山主动融入长三角一体化发展的重要意义和重大举措，及时公布一体化发展进展情况，进一步增强公众对一体化发展的认同感、获得感、满意度，畅通公众意见反馈渠道，形成全社会关心、支持、参与主动融入长三角一体化发展的良好氛围。

四、加强跟踪评估

细分工作任务，加强责任落实，推进各部门“挂图作战”，明确工作目标，及时复制推广长三角生态绿色发展一体化示范区、G60 科创走廊、虹桥国际开放枢纽和上海张江高新区等战略叠加区的制度创新成果，努力探索形成一批“两两合作”的原创性创新举措。加强跟踪分析，对各项任务推进情况进行专项督查，适时组织第三方评估机构对项目进展进行评估，定期通报年度工作落实情况和第三方评估结果。

附件：金山区区域联动发展“十四五”重点项目和重大平台

附件

金山区区域联动发展“十四五”重点项目和重大平台

序号	项目名称	建设内容	责任单位
一批重大项目			
1	“金平果”文化走亲	积极贯彻金山“两区一堡”战略定位，主动对接毗邻平湖8个街镇、开发区，对现有公共文化和旅游供给平台进行重构，做好两地文旅供给平台融合对接；以需求为导向，招募两地的优质文旅供给资源，丰富文旅供给资源库，完善公共文化和旅游内容供给，在文化走亲基础上延伸供给服务点，扩大文旅供给覆盖面；通过文化走亲，将两地特色资源进行文化交流，计划每年互动32场文化走亲，将百姓喜闻乐见的文旅项目送到家门口，促进长三角地区公共文化和旅游服务联动融合发展，增强毗邻两地市民的文化获得感、幸福感。	区文旅局
2	乡村振兴示范村建设项目（中华村）	按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，推动廊下乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。加快推进农业农村现代化建设	廊下镇
3	健康食品产业园项目	争取在“十四五”期间引入3-5个亿元以上健康食品产业或其相关配套产业项目	廊下镇
4	枫美路改扩建工程	西起浙江省界，东至万枫东路，总长4.16km。道路等级为二级公路。主要建设内容有道路工程、桥梁工程、交通工程、给排水工程、照明工程、绿化工程等。	区交通委
5	善新公路改建工程	上海段内善新公路全长729m，双向四车道规模，道路红线宽度为24m。主要建设内容有道路工程、桥梁工程、交通工程、给排水工程、照明工程、绿化工程等。	区交通委
6	G320三期改建工程	西起省界，东至G60高速公路，工程涉及现状G320国道老路地面段拼宽和沪杭铁路跨线桥改线新建，工程全长2.2千米，规划道路红线宽40~48米，等级二级公路，规模双向6快2慢。	区交通委
7	G228出省段新建工程	西起上海浙江省界(含平交口)，东至金石公路，路线长度约1.514千米。其中，新建段长约1186米（浙江段新建长度210米，上海段新建长度976米），采用一级公	区交通委

序号	项目名称	建设内容	责任单位
		路标准，设计速度 60km/h，红线宽度 32 米，采用公路式断面，双向四车道规模；改造长度 328 米（浙江省 01 省道），采用一级公路标准，设计速度 80km/h，双向六车道。含新建省界处桥梁一座。	
8	沪乍杭铁路	近期实施金山至海宁段，主线全长 79.28 公里。规划铁路等级 I 级，客货混用，设计速度 200 公里/小时。	区交通委
9	G320 公路（G60-金山松江区界）改建工程 两侧绿化恢复完善	两侧绿地共计 50 万平方米。工程内容主要涉及：土方地形、绿化种植、绿道、铺装、灯光照明、景观小品。	区绿化市容局
10	加快南枫线建设	南枫线能够成为上海南部地区大运量快速公共交通客运走廊。同时将促进长三角一体化发展示范区与临港新片区的联系，向西与长三角一体化发展示范区衔接、向东可至临港新片区，建立“长三角一体化示范区”与“临港新片区”快速联系的客运走廊。也有利于促进“金嘉平”（金山、嘉善、平湖）地区轨道交通的互联互通，从而促进长三角一体化高质量发展。	区交通委
11	金山至平湖市域铁路	金山铁路西延伸项目起自金山铁路金山卫站，向西经过金山石化后进入浙江省平湖市，依次串联独山港、乍浦和林埭，与规划沪乍杭铁路平湖站共站。东接金山铁路，西与嘉兴轨道交通线网连通。线路全长约 37km，其中金山区约 10km。拟新设金山卫西站、金山石化站。	区交通委
12	嘉青松金线前期研究	嘉青松金线位于上海中西部，线路起点位于嘉定区安亭北站，终点位于金山区金山卫站，途经嘉定、青浦、松江、金山四区，线路全长 82.3km，其中金山段线路长 35.9km。	区交通委
13	上海乐高乐园度假区	建设乐高乐园一期、乐高主题酒店。	城投集团
14	蘑菇小镇产业发展建设项目	新建众兴菌业菌种厂生产基地，建设包括草腐菌栽培生产线一条、木腐菌栽培生产线一条、液体菌种母种生产线一条等；光明食用菌生产基地，建设包括食用菌栽培菇房、菌种房、冷库、场地等。	廊下镇

序号	项目名称	建设内容	责任单位
15	华平金山银河一号智慧产业园项目	规划建设以智慧出行产业为中心资源，导入智能装备制造、汽车核心零部件、集成电路、供应链金融、产学研创孵投、交易中心等平台及产业资源的华平吉利智慧出行产业园。建设包括定制厂房、总部研发用房、生产性配套用房及分拨中心等。基地总面积 1641 亩，除去河道和市政道路等 175 亩，实际使用面积 1466 亩。	枫泾镇
16	中经云上海金山智慧科技园	在枫泾镇(兴塔)5街P3和P4宗地，建设互联网数据中心。	区科委
17	汉钟精机项目	年产 25 万台新能源车用涡旋压缩机生产基地项目。	枫泾镇
一批重大功能性平台			
1	张江长三角科技城	张江长三角科技城，位于枫泾镇与浙江平湖市交界处，地跨沪浙两地，处于长三角城市群中心位置，总规划面积 87 平方公里，其中：金山区枫泾镇 42 平方公里、平湖境内 45 平方公里。	枫泾镇 区科委
2	长三角田园五镇乡村振兴先行区	金山区廊下镇、吕巷镇、张堰镇与平湖市新仓镇、广陈镇五镇共同打造长三角乡村振兴协同发展示范区。	张堰镇 廊下镇 吕巷镇
3	金山滨海专业会展中心	金山滨海专业会展中心将基于独特的滨海生活岸线与景观资源，以及金山的特色产业，举办文旅、健康、新材料、无人机、医疗器械等特色化、精品化、专业化、差异化会展活动，将对虹桥会展体系起到良好的补充，为虹桥商务区打造国际会展之都提供有力支撑。	新城区发展公司 区经委
4	杭州湾北岸高端产业集聚区	金山将依托湾区科创中心、长三角科技城、碳纤维研究院、长三角路演中心等创新平台，加速科技成果转化，致力培育新材料、精细化工、生物医药等产业，打造杭州湾北岸高端产业集聚区，成为虹桥商务区的辐射区和承载地，实现高质量联动发展。	区经委 区投资促进办
5	华东无人机空港	金山将积极融入虹桥“大交通”体系，实现错位发展、功能协同，在提供无人机飞行、测试、教学、培训以及演示的场地和区域的同时，增加物资运输等功能，汇聚物流、数据、金融、技术等相关资源，为产学研提供研究平台，成为大虹桥空运体	金山工业区

序号	项目名称	建设内容	责任单位
		系中特色的功能区域和开放式的无人机生态系统。	
6	金山公共卫生应急资源保障基地	在此次疫情以及长三角一体化背景下，建设长三角公共卫生应急资源保障基地显得尤为重要。该基地将实现服务长三角的公共卫生应急物资生产、储备和调度，保证供应的功能。	区卫健委 区经委
7	青少年综合素质发展示范区	结合金山区现有的青少年劳动实践基地、红色教育基地、学农基地、工业体验等丰富的青少年素质拓展资源，依托乐高乐园项目建设，做足“小手牵大手”文章，丰富虹桥国际开放枢纽的公共服务内容和功能。	区教育局
8	碳纤维研究院平台建设	打造上海碳纤维复合材料学科和行业学术交流平台、高端人才聚集平台、创新发展策源地。本项目获得市区级政府的大力支持，金山区与市科委每年按 1: 1 的比例，连续 5 年每年安排专项资金 3000 万元，对研究院建设给予支持。	区科委 二工区发展公司